

Korrigerings av godkjenningsgebyrer

Innledning

Vegdirektoratet hadde vinteren 2016 og våren 2017 nye godkjenningsgebyrer ute på høring:

1. *Gebyr for godkjenning av alkoholverksted* i høring av forslag til ny lovbestemmelse § 40 c i lov 18. juni 1965 nr. 4 om vegtrafikk (vegtrafikkloven) og forslag til ny forskrift om alkohol, alkoholverksteder mv.¹
2. *Gebyr for godkjenning av teknisk leder, kontrollør og kontrollorgan* og
3. *Gebyr for godkjenning av opplæringsvirksomhet* i høring av forslag til forskrift om endring av forskrift 13. mai 2009 nr. 591 om periodisk kontroll av kjøretøy og forslag til ny forskrift om opplæring i periodisk kontroll av kjøretøy (kontrollopplæringsforskriften)²

Vegdirektoratet har under arbeidet med oppsummeringen av de nevnte høringene kommet frem til at gebyrsatsene som ble foreslått ikke samsvarer med estimatet av de faktiske system- og saksbehandlingskostandene. Dette beror delvis på tidligere feilberegninger og delvis på økte systemkostander. Vi anser avviket fra de tidligere presenterte satsene som vesentlige og vil derfor sende de nye satsene på ny høring.

Vi ønsker å høre nye gebyrsatser i forbindelse med høring av konsumprisjusteringen av øvrige gebyr, slik at riktig gebyrsats kan vedtas før de nye bestemmelsene om godkjenningsgebyr trer i kraft.

Dersom vi skulle endret gebyrsatsene på et senere tidspunkt ville det resultert i forskjellsbehandling av søkere om godkjenning før og etter korrigeringen av gebyrene, da gebyrsatsen ville være ulik for de to gruppene. Vegdirektoratet mener dette ville være svært uheldig.

Ved å korrigere gebyrsatsene nå vil gebyrene bli av riktig størrelse og gjelde likt for alle som søker om en av godkjenningene når regelverket for disse trer i kraft.

Nødvendige lovhjemler for endring av gebyrsatser

Innledning

Det er de foreslåtte gebyrsatsene i de to høringene som nå må høres på nytt. Håndhevelse av disse gebyrsatsene forutsetter at de nødvendige hjemlene i lov, samt utfyllende bestemmelser i tilhørende forskrifter, vedtas. Nærmere om dette følger i det videre.

¹ <https://www.vegvesen.no/fag/publikasjoner/Offentlige-hoeringer/Hoering?key=1753132>

² <https://www.vegvesen.no/fag/publikasjoner/Offentlige-hoeringer/Hoering?key=1660407>

Vegtrafikkloven ny § 19 a og ny 19 c

Endringene vi foreslo i høring av forslag til forskrift om endring av forskrift 13. mai 2009 nr. 591 om periodisk kontroll av kjøretøy og forslag til ny forskrift om opplæring i periodisk kontroll av kjøretøy (kontrollopplæringsforskriften) kunne for en stor del gjennomføres direkte i norsk rett gjennom endring av forskrift om periodisk kjøretøykontroll. Noen av endringene krevde imidlertid lovendring.

Forslag til endring av blant annet vegtrafikkloven §§ 13 femte ledd og 19 annet ledd ble sendt på offentlig høring 3. juli 2016 med høringsfrist 1. oktober.³ I denne høringen foreslo vi blant annet ny vegtrafikkloven §§ 19 a og 19 c.

Hjemmel til å ta gebyr for godkjenning av tekniske ledere, kontrollorgan og opplæringsvirksomheter er nytt i vegtrafikkloven § 19 a, så disse godkjenningsgebyrene avhenger følgelig av at denne nye hjemmelen vedtas.

I høring av forslag til ny lovbestemmelse i vegtrafikkloven § 40 c og forslag til ny forskrift om alkolås, alkolåsverksteder mv. foreslo vi at den nye vegtrafikkloven § 19 c skulle anvendes som hjemmel for «forskrift om alkolås, alkolåsverksteder mv.». Hjemmel for godkjenning av, tilsyn med og sanksjoner ovenfor alkolåsverksteder, herunder hjemmel for godkjenningsgebyr, avhenger av at vegtrafikkloven § 19 c vedtas.

Vegdirektoratet har oppsummert høringen om endringer i vegtrafikkloven og oversendt den til Samferdselsdepartementet som har forberedt en lovproposisjon til Stortinget.

Stortinget har imidlertid i per dags dato ikke behandlet og vedtatt denne lovendringen. Vedtakelse kan nå tidligst skje ved høstsesjonen 2017. Vi må derfor, i forslagene til godkjenningsgebyr, ta forbehold om Stortingets godkjenning av ny § 19 a og § 19 c i vegtrafikkloven.

Tidligere forslag til gebyrsatser

Beregningsgrunnlaget

Vegdirektoratet tok utgangspunkt i at det, både i Norge og øvrige nordiske land, i stadig økende grad innføres ordninger med gebyr for å dekke godkjenningsmyndigheters kostnader til saksbehandling av søknader om godkjenning/sertifisering av virksomheter og personer der dette kreves etter nasjonal lovgivning. Gebyrets størrelse beregnes gjerne utfra hva selve behandlingen av godkjenningen koster.

Finansdepartementet har i rundskriv «Bestemmelser om statlig gebyr- og avgiftsfinansiering» (R-112/15) uttalt at det er et vilkår for å etablere en gebyrordning at det

³ <https://www.vegvesen.no/fag/publikasjoner/Offentlige-hoeringer/Hoering?key=1434715>

har som formål å finansiere en myndighetsbestemt tjeneste. Videre at det ikke betales for noe annet eller mer.

Gebyr for godkjenning av alkoholverksted

I høring av forslag til ny lovbestemmelse § 40 c i vegtrafikkloven og forslag til ny forskrift om alkohol, alkoholverksteder mv. foreslo vi i § 14. *Gebyr for godkjenning av alkoholverksted* en gebyrsats på kr 2 570 for godkjenning av alkoholverksteder.

Gebyr for godkjenning av teknisk leder, kontrollør og kontrollorgan

I høring av forslag til forskrift om endring av forskrift om periodisk kontroll av kjøretøy og forslag til ny kontrolloplæringsforskrift foreslo vi to nye hjemler for godkjenningsgebyr.

I forslaget til endring av forskrift om periodisk kontroll av kjøretøy foreslo vi ny § 12a *Gebyr for godkjenning*. For behandling av søknad om godkjenning som kontrollorgan foreslo vi et gebyr på kr 12 840. For behandling av søknad om godkjenning som teknisk leder foreslo vi et gebyr på kr 2 570. For behandling av søknad om godkjenning som kontrollør foreslo vi et gebyr på kr 1 290.

Gebyr for godkjenning av opplæringsvirksomhet

I forslaget til ny kontrolloplæringsforskrift § 6. *Gebyr for godkjenning av opplæringsvirksomhet* foreslo vi et gebyr på 25 670 kroner for behandling av søknad om godkjenning som opplæringsvirksomhet for opplæring i periodisk kontroll av kjøretøy.

Forslag til nye gebyrsatser

Beregningsgrunnlaget

Generelt

Kostnadskomponentene som danner grunnlaget for beregning av gebyrenes størrelse er som tidligere timekostnader til dokumentgjennomgang/saksbehandling samt time- og reisekostnader til befaring av lokaler og utstyr.

Videre er kostandene i forbindelse med utvikling og driften av registeret hvor de ulike godkjenningene skal registreres med i gebyrberegningen. Registerets omfang øker stadig, slik at kostandene rundt registeret naturlig må fordeles på de ulike gebyrene tilknyttet prosessene det skal håndtere.

Om beregningen av gebyret for godkjenning av kontrollører og tekniske ledere spesielt

Som ved den tidligere beregningen er gebyrene for godkjenning av kontrollører og tekniske ledere betydelig lavere enn for godkjenning av kontrollorgan, ettersom det her ikke vil være tids- og reisekostnader til befaring, samt at saksbehandlingen er vesentlig enklere.

Ved den nye beregningen har vi imidlertid satt gebyret for godkjenning av teknisk leder likt gebyret for godkjenning av kontrollør. Årsaken til dette er at vi vurderer arbeidet med å vurdere de ulike godkjenningvilkårene ved begge godkjenningene som like omfattende. En som søker om godkjenning som teknisk leder må ha et gyldig kontrollørbevis og man kan følgelig legge til grunn at kravene som er felles for kontrollørgodkjenning og godkjenning som teknisk leder er oppfylt, når man skal vurdere teknisk leder-godkjenning. Ved godkjenning av teknisk leder må en saksbehandler imidlertid vurdere hvorvidt søkeren oppfyller kravet til praksis, og vi mener en slik vurdering fort blir tilsvarende vurderingen av vilkårene for godkjenning som kontrollør hva gjelder gjennomsnittlig tidsbruk ved saksbehandlingen.

Vi finner derfor at gebyrsatsen for godkjenning av teknisk leder og kontrollør må settes likt.

Forslag til gebyr for godkjenning av alkolåsverksted

Forslag til ny forskrift om alkolås, alkolåsverksteder mv. § 14. Gebyr for godkjenning av alkolåsverksted foreslås etter dette med følgende ordlyd og endret gebyrsats:

§ 14. Gebyr for godkjenning av alkolåsverksted

For behandling av en søknad om godkjenning som alkolåsverksted skal alkolåsverkstedet betale et gebyr på 6 040 kroner.

Forslag til gebyr for godkjenning av teknisk leder, kontrollør og kontrollorgan

Forslaget til endring av forskrift 13. mai 2009 nr. 591 om periodisk kontroll av kjøretøy ny § 12a Gebyr for godkjenning foreslås etter dette med følgende ordlyd og endret gebyrsatser:

§ 12a Gebyr for godkjenning

For første gangs behandling av søknad om godkjenning som kontrollorgan og ved utvidelse av godkjenning skal kontrollorganet betale et gebyr på 14 230 kroner.

For første gangs behandling av søknad om godkjenning som teknisk leder og ved utvidelse av godkjenning skal søkeren betale et gebyr på 3 110 kroner.

For første gangs behandling av søknad om godkjenning som kontrollør og ved utvidelse av godkjenning skal søkeren betale et gebyr på 3 110 kroner.

Forslag til gebyr for godkjenning av opplæringsvirksomhet

Forslaget til endring av forskrift 13. mai 2009 nr. 591 om periodisk kontroll av kjøretøy ny § 12a Gebyr for godkjenning foreslås etter dette med følgende ordlyd og endret gebyrsats:

§ 6. Gebyr for godkjenning av opplæringsvirksomhet

For første gangs behandling av søknad om godkjenning som opplæringsvirksomhet for opplæring i periodisk kontroll av kjøretøy og ved utvidelse av godkjenning skal opplæringsvirksomheten betale et gebyr på 25 940 kroner.