

**MØTEBOK****Saksgang**

Utvalg	Møtedato	Utvalgssak
Formannskapet	20.12.2018	18/134

Arkivsaksnr: 2013/2556

Klassering: L13

Saksbehandler: Arne Ivar Kvistad

ØSTVIK-KRYSET. MINDRE ENDRING AV REGULERINGSPLAN (DETALJREGULERING) FV. 17 ØSTVIK - BEITSTADSUNDET / ALHUSØRA - SPROVA. SLUTTBEHANDLING.

Vedlegg:

1. Plankart (forslag til endring i Østvik-kryset)	Statens vegvesen	27.08.18
2. Reguleringsbestemmelser (forslag til endring av gjeldende bestemmelser)	Statens vegvesen	27.08.18
3. Beskrivelse av reguleringsendring	Statens vegvesen	04.10.18
4. Tegning Østvik kulvert I	Statens vegvesen	12.01.18
5. Tegning Østvik kulvert II	Statens vegvesen	11.01.18
6. Geoteknisk prosjektering Østvik kulvert I og II	Statens vegvesen	08.12.17
7. Geoteknisk prosjektering av Østvikbrua	Statens vegvesen	23.02.17
8. Geoteknisk samlerapport	Statens vegvesen	17.07.17
9. Geoteknisk vurdering, Østvikkryset	Statens vegvesen	24.11.16
10. Høringsuttalelse Fylkesmannen		15.11.18
11. Høringsuttalelse NVE		15.11.18

Ikke trykte vedlegg:

- Gjeldende Reguleringsplan (detaljregulering) Fv. 17 Østvik – Beitstadsundet / Alhusøra – Sprova (vedtatt 25.03.2015).

Rådmannens forslag til vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14 vedtar formannskapet framlagte endring av Reguleringsplan (detaljregulering) Fv. 17 Østvik – Beitstadsundet / Alhusøra – Sprova med følgende korrigeringer:

1) Bestemmelse § 8.1 endres til følgende:

§ 8.1 Fremmede arter

- *Ved all massehåndtering må fare for spredning av fremmede arter vurderes. Det må foretas en kartlegging før anleggsstart og etterkontroll etter åpning av anleggene.*
- *Fremmede arter som iht. Artsdatabanken er «svartelistet» skal unngås i hele området, j.fr. «Fremmede arter i Norge – med svarteliste 2012».*

2) Ny bestemmelse tilføyes i § 5 Bruk og vern i sjø og vassdrag:

§ 5.1 Tiltak i fiskens gyteperioder i Kvarvingelva

- *Det må ikke utføres anleggsarbeid i elvestrengen i gyteperioden for de arter som lever i elva.*
- *Tiltakshaver er ansvarlig for å identifisere forebyggende tiltak som hindrer tilslamming av elva i gyteperioden for de arter som lever i elva.*
- *Tiltakshaver er ansvarlig for å tilegne seg kunnskap om når gyteperiodene naturlig inntreer for alle fiskearter i elva.*

Behandling i Formannskapet - 20.12.2018:

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Formannskapet - 20.12.2018:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14 vedtar formannskapet framlagte endring av Reguleringsplan (detaljregulering) Fv. 17 Østvik – Beitstadsundet / Alhusøra – Sprova med følgende korrigeringer:

3) Bestemmelse § 8.1 endres til følgende:

§ 8.1 Fremmede arter

- *Ved all massehåndtering må fare for spredning av fremmede arter vurderes. Det må foretas en kartlegging før anleggsstart og etterkontroll etter åpning av anleggene.*
- *Fremmede arter som iht. Artsdatabanken er «svartelistet» skal unngås i hele området, j.fr. «Fremmede arter i Norge – med svarteliste 2012».*

4) Ny bestemmelse tilføyes i § 5 Bruk og vern i sjø og vassdrag:

§ 5.1 Tiltak i fiskens gyteperioder i Kvarvingelva

- *Det må ikke utføres anleggsarbeid i elvestrengen i gyteperioden for de arter som lever i elva.*
- *Tiltakshaver er ansvarlig for å identifisere forebyggende tiltak som hindrer tilslamming av elva i gyteperioden for de arter som lever i elva.*
- *Tiltakshaver er ansvarlig for å tilegne seg kunnskap om når gyteperiodene naturlig inntreer for alle fiskearter i elva.*

Saksopplysninger:

Statens vegvesen (SVV) har bedt om endring av Reguleringsplan (detaljregulering) Fv. 17 Østvik – Beitstadsundet / Alhusøra – Sprova for å kunne ivareta påkrevde justeringer i Østvik-krysset avdekket i fm. byggeplanen for prosjektet.

Bakgrunnen for endringen er bedre utnyttelse av arealet nord-øst for kryssområdet (se plankart i vedlegg 1), reduksjon i antall bekkekulverter for Kvarvingelva med påfølgende omlegging av denne, samt utvidelse av planområdet mot nord-vest for å utføre nødvendige, stabiliserende geotekniske tiltak. Endringene er detaljert beskrevet og begrunnet i vedlagte endringsbeskrivelse utarbeidet av Statens vegvesen (vedlegg 3) med tilhørende dokumenter.

I denne sammenheng ble forslaget til reguleringsendring den 12.10.2018 sendt ut på begrenset høring i 4 uker til berørte myndigheter og grunneiere av eiendommer som direkte berøres (jfr. plan- og bygningslovens § 12-14). Høringsfrist 9.11.2018.

Planmyndighetens vurdering før den begrensede høringen var at endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for fv. 17 på strekningen Østvik - Sprova, og at de ikke går utover hoveddammene i gjeldende reguleringsplan. I tillegg mente planmyndigheten at endringene heller ikke berører hensynet til viktige- natur og friluftsområder. Forutsetningen for å håndtere endringene i en forenklet prosess er dermed oppfylt og i tråd med plan- og bygningslovens § 12-14 etter vår vurdering.

I en normal prosess ved mindre endringer av en reguleringsplan blir selve endringene normalt godkjent i et administrativt vedtak av planmyndigheten (dvs. delegert administrasjonen), men pga. at det i høringsperioden er framkommet uenighet med regionale myndigheter om at reguleringsendringen er å betrakte som en «mindre endring» ønsker planmyndigheten at vedtaket forankres også politisk i Steinkjer kommune. Dette er bakgrunnen for at saken nå fremlegges for formannskapet for vedtak.

Innkommne høringsuttalelser:

Kun to høringsuttalelser har innkommet i høringsperioden, hhv, Fylkesmannen og NVE. Konklusjon/oppsummering av høringsuttalelsene er gjengitt hver for seg nedenfor, men detaljer finnes i vedleggene 10 - 11.

Fylkesmannen i Trøndelag (FMT), 15-11-18:

I konklusjonen fremmes følgende faglige råd til reguleringsplanen (sitat):

«

1. *Vi anbefaler kommunen behandle saken som en ordinær reguleringsplan og behandle den i sammenheng med nylig oppstartet detaljregulering av Østvik – Kvarving.*
2. *Vi anbefaler kommunen å legge inn bestemmelser som sikrer kartlegging av fremmede arter før og etter gjennomføring av planen.*
3. *Vi anbefaler kommunen å utrede alternativer til kulvertløsning med mer naturlig arrondering i øvre del. Utforming av anadrom strekning vil være akseptabel og grepet med gytekulp anbefales videreført i prosjekteringen.*
4. *Vi anbefaler kommunen å legge inn bestemmelser som forbyr inngrep i elvestrengen i gyteperioden og at det vurderes avbøtende tiltak for å hindre tilslamming.*
5. *Vi anbefaler kommunen å vurdere beplantning av stedegen vegetasjon langs elvestrengen i områder hvor man har gjort store inngrep i kantsonen for å korte ned tilbakeføringstiden og raskere tilbakeføre den økologiske funksjonen tilnærmet dagens situasjon.*

»

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), 15-11-18:

Oppsummering (sitat):

«Vinkelen på Østvik-krysset legger stramme føringer for valg av trasé videre oppover Kvarvingsdalen. Da dette er et svært utfordrende område, med vassdraget, terrengforhold og bebyggelse, er det beklagelig at planmyndigheten ikke kan se på denne strekningen samlet for å oppnå et best mulig resultat. Det har lenge vært dialog mellom SVV, NVE og FM om valg av for ny fylkesveg 17 gjennom Kvarving, og med den valgte plasseringen av Østvik-krysset, blir handlingsrommet ytterligere innsnevret. Slik NVE leser plankartet, kobles nytt kryss på eksisterende FV 17 med dertil vegstandard og vegbredde, og vi har derfor ingen kommentarer til dette området nå.

Forslaget til endring av Østvik-Krysset vil ivareta vassdraget på en bedre måte enn i gjeldende reguleringsplan, selv om denne planen også medfører omlegging av deler av Kvarvingselva.»

Saksvurderinger:

Generelt

Planmyndighetens vurdering før den begrensede høringen var at endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for fv. 17 på strekningen Østvik - Sprova, at de ikke går utover hoveddrammene i gjeldende reguleringsplan, og at endringene heller ikke berører hensynet til viktige- natur og friluftsområder. Rådmannen mener også etter høringsperioden at denne vurderingen er korrekt og at forutsetningen for å håndtere endringene i en forenklet prosess er oppfylt og i tråd med plan- og bygningslovens § 12-14. Det bemerkes her at plan- og bygningsloven ble endret på dette punktet iht. Regjeringens vedtak i 2017 som et ledd i forenkling av planprosessen – blant annet for å presisere hvilke endringer som kan defineres som «mindre endringer», j.fr. [rundskriv fra KMD av 30.6.2017, side 7-9](#).

Det framheves fra rådmannens side at det i denne sammenheng ikke er varslet innsigelse fra de regionale myndigheter til endringene som foreslås. Merknadene fra Fylkesmannen er fremmet som faglige råd i konklusjonen der hovedankepunktet er omleggingen av elvestrengen (faglig råd nr. 1). Denne omleggingen mener Fylkesmannen strider mot § 12-14 og forutsetningen om at planen ikke skal berøre hensynet til viktige naturområder og at den dermed ikke bør håndteres som en «mindre endring». Rådmannen er ikke enig i Fylkesmannens vurdering her fordi denne reguleringsendringen representerer en forbedring av gjeldende plan som ikke er realisert ennå, og som ville medført omlegging av Kvarvingbekken uansett. Ikke omlegging av selve elvestrengen, men ifra den øverste kulverten under ny fv. 17 og på hele strekket i kryssområdet og gjennom de tre opprinnelig planlagte kulvertene ville selve elveløpet måtte rettes ut, gjenåpnes og stedvis heves pga. av fyllinger og endring av vegtraséer for å realisere det nye kryssområdet.

Foruten at endringene representerer en klar funksjonelt og trafikkmessig forbedring av det nye kryssområdet (parkering, busstopp og lokalveg), men også en nødvendig geoteknisk stabilisering, så mener rådmannen omleggingen også representerer en klar forbedring miljømessig i fht. det tidligere vedtatte forslaget. Dette fordi antall bekkekulverter reduseres, total lengden og lengden på hver enkelt av disse reduseres, og i tillegg tilrettelegges nå også for gytekuip innenfor den anadrome strekningen av elva. I tillegg vil naturligvis vandringshinderet ivaretas også i den nye løsningen slik at evt. fiskevandring av både anadrome arter og bekkeørret videre opp elva kan styres som før. Den biologiske kartlegginga utført i fm. med reguleringsplanen for Kvarvingdalen konkluderer imidlertid med at vandringshinderet er kunstig og bør fjernes.

De øvrige faglige rådene fra Fylkesmannen (nr. 2 – nr. 5) er kommentert separat nedenfor.

NVE er også i utgangspunktet negativ til endringene og argumenterer først mot endringene fordi utformingen av krysset angivelig legger føringer for traséen videre opp Kvarvingdalen. NVE beklager at SVV og kommunen ikke kan se planområdet i sammenheng med traséen videre opp dalen og mener endringene ikke kan anses som mindre vesentlige fordi det får betydelige konsekvenser for vassdraget. Imidlertid konkluderer NVE med at forslaget til endring av Østvik-krysset vil ivareta vassdraget på en bedre måte enn i gjeldende

reguleringsplan og velger likevel å støtte at saken behandles som en mindre endring for å effektivisere prosessen.

Rådmannen ønsker i denne sammenheng å vise til at reguleringsplanen videre opp Kvarvingdalen legges fram for høringsvedtak samtidig med vedtak av denne reguleringsendringen i Østvik-krysset, dvs. i det samme formannskapsmøtet. De to planene sees med andre ord i sammenheng av SVV og kommunen - både trafikalt og miljømessig.

Forbedring av gjeldende reguleringsplan og forholdet til vedtatte planer

Rådmannen mener at NVEs oppsummering der det påpekes at endringene medfører er forbedring for vassdraget i forhold til gjeldende plan er et vesentlig moment i denne saken. Dette er noe heller ikke Fylkesmannen er uenig i. Dersom SVV hadde valgt å bygge krysset iht. gjeldende plan så har de hjemmel til dette i kraft av nettopp den tidligere vedtatte planen. SVV ønsker en forbedret løsning i området, noe alle parter i utgangspunktet er enig om er en forbedring - også for elva og naturverdiene i denne. SVVs allerede inngåtte kontrakter er basert på en prosess som ble avsluttet gjennom vedtaket av kommunedelplanen for denne veistrekningen i 2013. Rådmannen mener derfor at alle parter må ha respekt for den prosessen som er fulgt i fm. kommunedelplanen for fv. 17 - og som er iht. plan- og bygningslovens prosess.

Endringens betydning for framdriften av Fv. 17 prosjektet

Gjeldende reguleringsplan strekker seg fra Sprova til Østvik-krysset. SVV har kontraktfestet utbyggingen med sine underleverandører for hele denne strekningen, og strekningen er prosjektert i sin helhet – også Østvik-krysset. En traséendring i området nå vil forsinke og fordyre utbyggingen av fv. 17.

Endringer av reguleringsbestemmelsene

Fylkesmannens faglige råd nr. 2 og nr. 4 medfører endringer i foreslåtte reguleringsbestemmelser. Rådmannen er enig i begge disse vurderingene og foreslår nedenfor endring av bestemmelsene.

For å ivareta håndtering av fremmede arter (faglig råd nr. 2) endres bestemmelse § 8.1 til følgende:

§ 8.1 Fremmede arter

- *Ved all massehåndtering må fare for spredning av fremmede arter vurderes. Det må foretas en kartlegging før anleggsstart og etterkontroll etter åpning av anleggene.*
- *Fremmede arter som iht. Artsdatabanken er «svartelistet» skal unngås i hele området, j.fr. «Fremmede arter i Norge – med svarteliste 2012».*

Dette er en standardformulering som er implementert i flere av de siste reguleringsplanene kommunen har mottatt / godkjent.

Ny bestemmelse for å hindre inngrep i elvestrengen i gyteperioden og for at det vurderes avbøtende tiltak for å hindre tilslamming i denne perioden (faglig råd nr. 4):

§ 5.1 Tiltak i fiskens gyteperioder i Kvarvingelva

- *Det må ikke utføres anleggsarbeid i elvestrengen i gyteperioden for de arter som lever i elva.*
- *Tiltakshaver er ansvarlig for å identifisere forebyggende tiltak som hindrer tilslamming av elva i gyteperioden for de arter som lever i elva.*
- *Tiltakshaver er ansvarlig for å tilegne seg kunnskap om når gyteperiodene naturlig inntre for alle fiskearter i elva.*

Alternativer til kulvertløsninger

Fylkesmannens faglige råd nr. 3:

«Vi anbefaler kommunen å utrede alternativer til kulvertløsning med mer naturlig arrondering i øvre del. Utforming av anadrom strekning vil være akseptabel og grepet med gytekulp anbefales videreført i prosjekteringen».

Rådmannen minner om at løsningen som nå legges fram er et alternativ til kulvertløsningen beskrevet i gjeldene plan. Rådmannen mener at det i prosjekteringsfasen uansett vil være mulig å foreta mindre justeringer og tiltak i elvestrengen innenfor det formålet som er definert som naturområde i sjø og vassdrag, og mener alternativer for kulvertløsninger er tilstrekkelig utredet allerede for denne prosjektfasen. Fylkesmannen påpeker selv at det er lagt inn bestemmelser som sikrer at man skal ha variasjon i dybde og strømningsforhold, men det vil være tilnærmet umulig å planlegge dette i detalj i reguleringsfasen og tilhører etter rådmannens mening en oppgave å løse i prosjekteringsfasen.

Vedrørende den anadrome strekningen og grepet med gyttekuip så er dette beskrevet foran.

Beplantning langs elvestrengen

Fylkesmannens faglige råd nr. 5:

«Vi anbefaler kommunen å vurdere beplantning av stedegen vegetasjon langs elvestrengen i områder hvor man har gjort store inngrep i kantsonen for å korte ned tilbakeføringstiden og raskere tilbakeføre den økologiske funksjonen tilnærmet dagens situasjon».

Rådmannen mener punktet er tilstrekkelig ivaretatt i bestemmelsene allerede. I § 2.3 som er en fellesbestemmelse for hele strekningen Østvik – Sprova så står det at «Revegetering og tilsåing skal utføres med stedegent plantematerialet». Videre i § 6 Hensynssoner er det innført utfyllende bestemmelser for bevaring av naturmiljø, herunder Kvarvingelva og revegetering. Rådmannen mener det hverken er hensiktsmessig eller kostnadmessig forsvarlig å utrede i detalj hvordan revegetering skal skje nå i reguleringsplanfasen - dette tilhører prosjekteringsfasen. SVV har uansett sine standard måter for å utføre revegetering på beskrevet i sine håndbøker og som totalprosjektet for fv. 17 er bundet av. Det blir da litt voldsomt å kreve utredning av dette i fm. en endring av eksisterende reguleringsplan som både SVV og kommunen anser som en «mindre endring».

Anbefaling

Rådmannen mener reguleringsendringen er tilstrekkelig utredet og skal håndteres som en «mindre endring» iht. plan- og bygningsloven. Rådmannen tilrår derfor at framlagte forslag til endring av gjeldende reguleringsplan i Østvik-krysset godkjennes med de endringer i bestemmelsene som beskrevet ovenfor.