

Vurdering av krav om konsekvensutredning og planprogram for E8 Storskreda–Kantornes

Versjon pr. 03.08.2023

Innhold

1. Bakgrunn.....	1
1.1 Krav om vurdering av behov for konsekvensutredning	1
1.2 Beskrivelse av tiltakene.....	1
2. Vurdering av KU-forskriften	4
Planer og tiltak som omfattes av forskriften	4
3. Konsekvensutredningens innhold og omfang.....	5
4. Oppsummering og konklusjon	10

1. Bakgrunn

1.1 Krav om vurdering av behov for konsekvensutredning

Det vises til

- Plan- og bygningsloven (PBL), særlig kap. 4 og 12.
- Forskrift om konsekvensutredninger 01.07.17
- Veileder – *Når skal tiltak i vedlegg II konsekvensutredes?* KMD 29.06.2017
- Veiledningsnotat – *Konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven*, KMD juli 2017

Statens vegvesen er forslagsstiller for reguleringsplanen *E8 Storskreda–Kantornes*. Balsfjord kommune er ansvarlig myndighet for planen og avgjør om planen får vesentlige virkninger for miljø eller samfunn, og dermed skal konsekvensutredes. Ifølge forskriften § 4 skal forslagsstiller vurdere om planen omfattes av §§ 6, 7 eller 8.

Statens vegvesens plikt til utredning og vurdering som tiltakshaver svares ut i form av dette notat.

1.2 Beskrivelse av tiltakene

Iht. KU-forskriften § 9 skal det, basert på kjent kunnskap, gis en kortfattet beskrivelse av

- a. Planen eller tiltaket, tiltakets fysiske egenskaper og lokalisering og eventuelle rivningsarbeider
- b. Miljøverdier som antas å bli vesentlig berørt og som krever særskilt hensyn
- c. Planens eller tiltakets forventede vesentlige virkninger som følge av reststoffer, utslipp og produksjon av avfall.
- d. Forventede vesentlige virkninger som følge av bruken av naturressurser.

Under følger en kortfattet beskrivelse.

A. Planen eller tiltaket, tiltakets fysiske egenskaper og lokalisering og eventuelle rivningsarbeider

Reguleringsplanen skal sikre areal til bygging av:

- Strekning Storskreda til bom ved Bakkevoll: Etablere midtrekkverk fra eksisterende midtrekkverk (vegstandard H1 –veg oppgradert med midtdeler). Videreføring av standard på tilstøtende vegstrekning med 90 km/t.
- Strekning bom ved Bakkevoll til kryss Kantornes: Breddeutvidelse av veg til H1 (9 m), fartsgrense 80 km/t.
- Fra Storskreda til Bakkevoll er det 5 skredsikringstiltak. Det er fire nye skredsikringstiltak og et som blir utbedret.

Det skal vurderes om eksisterende E8 kan gjenbrukes eller om det på deler av strekningen, fra Storskreda til Bakkevoll, må bygges ny E8 ved siden av dagens. Fra bom Bakkevoll til Kantornes skal eksisterende veg utvides.

I planfasen skal det også settes av areal til permanent masselager (overskuddsmasser veganlegg).

Det er foreslått å rive to konstruksjoner på strekningen: kulvert på Kantornes og skibru. Disse skal erstattes.

B. Miljøverdier som antas å bli vesentlig berørt og som krever særskilt hensyn

Landskap

Hovedparten av strekningen ligger i grenseområdet mellom landskapsregion 36 Høgfjellet i Nordland og Troms og landskapsregion 32 Fjordbygdene i Nordland og Troms. Disse to regioner dominerer og er vanlige i Troms.

Det er ikke registrert at de berørte områder er landskap med særlig lokal verdi, jevnfør landskapskonvensjonen.

Området vest for Bakkevoll, vest for Lavangselva, er vernet (11.12.2015). Offisielt navn er Lavangselva naturreservat og er skogvern, særlig flommarkskogen langs elva. Området vil ikke bli berørt, men det vil være ønskelig å opprettholde en buffer av skog også på østsiden av elva (Kilde: Naturbase).

Naturmangfold

Vassdrag og registrerte naturtypelokaliteter blir ikke direkte berørt, med unntak for en liten bit av flommarkskog med svært viktig verdi. Øvrig areal med verdi for naturmangfold vil

også kunne bli berørt. Dette gjelder særlig myrområder og ravedaler. Tiltakets mulige påvirkning på elgtrekk må også vurderes. På nåværende tidspunkt er det ikke avklart hvor det kan bli aktuelt med permanent masselager av ganske store mengder ubrukbare masser. Dersom man skal unngå lang transportveg til det permanente masselageret, så er det sannsynlig at areal som er viktig for naturmangfold vil bli berørt.

Naturressurser

Jordbruk: Tiltaket berører dyrket mark/dyrkbar jord, men det er såpass små areal at dette håndteres i planbeskrivelsen.

Skogbruk: Det er noe vedhogst i området, men utløser ikke konsekvensutredning på dette temaet. I planfasen skal adkomst til utmarksområder sikres så godt som mulig.

Reindrift: Området benyttes av reindriftnæringen. Det er flyttlei for rein gjennom planområdet, samt at området er beiteområde, og det skal utarbeides konsekvensutredning for temaet.

Kulturarv

To automatiske fredete kulturminner vil bli direkte berørt (Askeladden ID 146752 og 155431). Disse kulturminnene strekker seg over E8. Det vil si at alle tiltak innenfor lokalitetene og sikringssonene vil kreve dispensasjon fra kulturminneloven.

C. Planens eller tiltakets forventede vesentlige virkninger som følge av reststoffer, utslipp og produksjon av avfall.

Prosjektet vil gi relativt stort klimagassutslipp knyttet til arealbeslag og massehåndtering, samt i forbindelse med kalksementstabilisering, i tillegg til utslipp fra anleggsmaskiner og materialbruk i byggeperioden.

Det vil bli overskuddsmasser som ikke kan brukes til byggingen av vegprosjektet. Deponering/bruk av disse massene skal vurderes i planfasen.

Rivingen av de to nevnte konstruksjonene vil gi avfall som må håndteres i henhold til gjeldende lover og regler. Det kan være aktuelt å gjenbruke skibrua på egnet sted.

D. Forventede vesentlige virkninger som følge av bruken av naturressurser.

Prosjektet vil gi mye overskuddsmasser i form av ubrukelige masser. Dette vil kreve store arealer til lagring/deponi.

2. Vurdering av KU-forskriften

Planer og tiltak som omfattes av forskriften

§ 6. Planer og tiltak som <u>alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding</u>		
a) kommuneplanens arealdel etter § 11-5 og regionale planer etter plan- og bygningsloven § 8-1, kommunedelplaner etter § 11-1, og områdereguleringer etter § 12-2 når planene fastsetter rammer for tiltak i vedlegg I og II	Ikke relevant ettersom det er en reguleringsplan som skal utarbeides.	
b) reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven for tiltak i vedlegg I. Unntatt fra dette er reguleringsplaner der det konkrete tiltaket er konsekvensutredet i en tidligere plan og der reguleringsplanen er i samsvar med denne tidligere planen	<p>Vedlegg I, pkt. 7 omtaler samferdselsanlegg i form av ny vei med c) minst fire felt, e) andre vei- og jernbanetiltak med investeringskostnader over 750 millioner kr.</p> <p>De planlagte tiltakene er av en slik investeringsmessig størrelse at det vil overstige 750 mill.kr. Tiltaket faller derfor under § 6 første ledd bokstav b., og det skal utarbeides planprogram iht. §§ 13 og 14.</p> <p>Det konkrete tiltaket (E8 Storskreda-Kantornes) er ikke konsekvensutredet i tidligere plan.</p>	
c) tiltak i vedlegg I som behandles etter andre lover enn plan- og bygningsloven	Tiltaket behandles etter plan- og bygningsloven.	
§ 7. Planer og tiltak etter andre lover som <u>alltid skal konsekvensutredes, men ikke ha melding</u>		
A) Tiltak i vedlegg II som behandles etter energi-, vannressurs- eller vassdragsreguleringsloven.	Ikke relevant.	
B) Planer og programmer etter andre lover som fastsetter	Ikke relevant	

rammer for tiltak i vedlegg I og vedlegg II og som vedtas av et departement.		
§ 8. Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få <u>vesentlige virkninger</u> for miljø og samfunn	<i>Vesentlige virkninger etter § 10, men ikke ha planprogram eller melding.</i>	
A) Reguleringsplaner for tiltak i vedlegg II. Unntatt reguleringsplaner der det konkrete tiltaket er konsekvensutredet i tidligere plan og der reguleringsplan er i samsvar med denne.	<i>Reguleringsplan for E8 Storskreda–Kantornes inngår i vedlegg I.</i>	
B) Tiltak i vedlegg II som behandles etter en annen lov enn PBL.	Ikke relevant, det er planmyndigheten som er ansvarlig myndighet iht. vedlegg II.	

Konklusjon:

Statens vegvesen har vurdert at tiltaket er av en slik investeringsmessig størrelse at det faller inn under KU-forskriftens *§ 6 Planer og tiltak som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding*, bokstav b) *reguleringsplaner etter pbl for tiltak i vedlegg I, 7. bokstav e) Andre vei- og jernbanetiltak med investeringskostnader på mer enn 750 millioner kr.,*

Det skal utarbeides planprogram iht. §§ 13 og 14.

3. Konsekvensutredningens innhold og omfang

I henhold til KU-forskriftens § 17 skal *konsekvensutredningens innhold og omfang tilpasses den aktuelle planen eller tiltaket, og være relevant for de beslutninger som skal tas.* For å vurdere hva som er relevante temaer som skal utredes i dette vegprosjektet er det gjort en vurdering etter KU-forskriftens § 21. § 21 gir en oversikt over de elementene (faktorene) eller tema som skal identifiseres og utredes der det er beslutningsrelevant:

§ 21 Beskrivelse av faktorer som kan bli påvirket og vurdering av vesentlige virkninger for miljø og samfunn

Konsekvensutredningen skal identifisere og beskrive de faktorer som kan bli påvirket og vurdere vesentlige virkninger for miljø og samfunn, herunder:

- naturmangfold, jf. [naturmangfoldloven](#)
- økosystemtjenester
- nasjonalt og internasjonalt fastsatte miljømål
- kulturminner og kulturmiljø
- friluftsliv
- landskap
- forurensning (utslipp til luft, herunder klimagassutslipp, forurensning av vann og grunn, samt støy)
- vannmiljø, jf. vannforskriften
- jordressurser (jordvern) og viktige mineralressurser
- samisk natur- og kulturgrunnlag
- transportbehov, energiforbruk og energiløsninger
- beredskap og ulykkesrisiko
- virkninger som følge av klimaendringer, herunder risiko ved havnivåstigning, stormflo, flom og skred
- befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen
- tilgjengelighet for alle til uteområder og gang- og sykkelveinett
- barn og unges oppvekstvilkår
- kriminalitetsforebygging
- arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet.

Beskrivelsen skal omfatte positive, negative, direkte, indirekte, midlertidige, varige, kortsiktige og langsiktige virkninger.

Samlede virkninger av planen eller tiltaket sett i lys av allerede gjennomførte, vedtatte eller godkjente planer eller tiltak i influensområdet skal også vurderes. Der hvor reindriftsinteresser blir berørt, skal de samlede virkningene av planer og tiltak innenfor det aktuelle reinbeitedistriktet vurderes.

Virkninger over landegrensene skal også beskrives.

I tabellen under følger vår vurdering av temaene i § 21 og hvilke temaer som må utredes for at saken skal være tilstrekkelig opplyst før vedtak fattes, jf. forvaltningsloven § 17.

§ 21. Beskrivelse av faktorer som kan bli påvirket og vurdering av vesentlige virkninger for miljø og samfunn	Vår vurdering av faktorer/temaer som <i>kan</i> bli påvirket og <i>kan</i> bli vesentlig påvirket av tiltaket.	KU
Naturmangfold jf. naturmangfoldloven	Det er registrert et verneområde, fire naturtypelokaliteter og 8 vannforekomster i eller i nærheten av tiltaksområdet. Det er også behov for å vurdere areal som kan egne seg til deponering av overskuddsmasser innenfor planområdet. Det skal derfor utarbeides konsekvensutredning for tema naturmangfold.	Ja
Økosystemtjenester	Friluftsliv handler om opplevelsen av natur, men dette vil ikke bli vesentlig påvirket av tiltaket. Myr – holder igjen vann, flomdemping, etc., men myrområdene vil ikke bli vesentlig påvirket av tiltaket hva gjelder økosystemtjenester. Myr som viktig areal for insekter og fugl håndteres under naturmangfold. Tiltakshaver vurderer det slik at det ikke utløser behov for konsekvensutredning for dette tema.	Nei
Nasjonalt og internasjonalt fastsatte miljømål	Prosjektet vil gi relativt store klimagassutslipp knyttet til arealbeslag og massehåndtering, samt i forbindelse med kalksementstabilisering. Det skal derfor utarbeides konsekvensutredning for tema klimagassutslipp. <i>Se også punkt om forurensning lenger ned.</i>	Ja
Kulturminner og kulturmiljø	Det skal derfor utarbeides konsekvensutredning for tema kulturarv.	Ja
Friluftsliv	Muligheten til å drive friluftsliv blir ikke påvirket av tiltaket. Dagens adkomst til utmark kan bli omlagt i mindre grad for å tilfredsstille kravene til trafiksikkerhet i gjeldende håndbok. Dagens skibru skal rives og erstattes med ny slik at adkomsten til stadionanlegg opprettholdes.	Nei
Landskap	Området vest for Bakkevoll, vest for Lavangselva, er vernet (11.12.2015). Offisielt navn er Lavangselva naturreservat og er skogvern, særlig flommarkskogen langs elva. Området vil ikke bli berørt, men det vil være ønskelig å opprettholde en buffer av skog også på østsiden av elva. Lavangsdalen er et storskala-landskap omkranset av høye fjell, og fremstår spektakulært. Bunnen er for en stor del dekket av skog, og øynene dras oppover mot tindene. Tiltakene vurderes ikke å	Nei

	<p>bryte med landskapets linjer eller skala, og kan derfor absorberes.</p> <p>Lavangsdalen har flere skredsikringstiltak langs vegen, mellom Bakkevoll og Sørbotn.</p> <p>Landskapet blir ikke definert som "verdifulle landskap", som ellers kunne ha utløst konsekvensutredning.</p>	
Forurensning (utslipp til luft, herunder klimagassutslipp, forurensning av vann og grunn, samt støy)	<p><i>Luft</i></p> <p>Basert på retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging (T-150) og SVV sin veileder for bruk av retningslinjen, er det vurdert at det ikke er behov for utredning av luftkvalitet i prosjektet (etter endt anleggsperiode). Prosjektet vil iverksette tiltak for å redusere luftforurensningen fra anleggsvirksomhet, og legger T-1520 til grunn for håndtering av dette.</p> <p><i>Klimagassutslipp</i></p> <p>Prosjektet vil gi relativt store CO₂-utslipp knyttet til arealbeslag og massehåndtering, samt i forbindelse med kalksementstabilisering. Det skal derfor utarbeides konsekvensutredning for tema klimagassutslipp.</p> <p><i>Vann og grunn</i></p> <p>Støy: Der det i dag er bebyggelse skal E8 ikke legges om, men følge dagens veg. Fartsgrensen vil øke og det skal gjennomføres støyberegning og iverksettes tiltak der det er nødvendig. Areal til støytiltak skal tas med i plankart.</p>	<p>Nei</p> <p>Ja</p> <p>Nei</p>
Vannmiljø, jf. vannforskriften	Temaet håndteres i konsekvensutredning for naturmangfold.	
Jordressurser (jordvern) og viktige mineralressurser	Tiltaket berører dyrket mark/dyrkbar jord, men det er såpass små areal at dette håndteres i planbeskrivelsen.	Nei
Samisk natur- og kulturgrunnlag	Planområdet er i beiteområde for rein og det er en flyttlei for rein i planområdet. Det skal derfor utarbeides konsekvensutredning for tema reindrift.	Ja
Transportbehov, energiforbruk og energiløsninger	Tiltaket vil ikke utløse nye transportbehov eller endringer i energiforbruk og energiløsninger for området.	Nei
Beredskap og ulykkesrisiko	Tiltaket vil ikke påvirke eller gi vesentlig påvirkning for beredskap og ulykkesrisiko. Det skal etableres midtrekkverk på deler av	Nei

	<p>vegstrekingen, noe som vil bidra å øke trafikksikkerheten. Midtrekkverket etableres med nødvendige åpninger i rekkverket slik at f.eks. nødøtater får tilkomst til eventuelle ulykkessteder fra begge sider, slik det allerede er etablert på strekingen Storskreda–Sørbotn. Det skal utarbeides ROS-analyse i prosjektet og temaet vil også bli omtalt i planens planbeskrivelse.</p> <p>Det ingen kjent fare for alvorlige ulykker og/eller katastrofer.</p>	
<p>Virkninger som følge av klimaendringer, herunder risiko for havnivåstigning, stormflo, flom og skred</p>	<p>Tiltaket vil ikke påvirke eller gi vesentlig påvirkning på temaet.</p> <p>Området er et skredutsatt område, men det skal utarbeides skredrapport for området og temaet vil også inngå i planens ROS-analyse.</p> <p>Det er avdekket kvikkleire i deler av planområdet. Vegen skal bygges iht. regelverk for områdestabilitet jf. NVE veileder 1/2019.</p> <p>Eksisterende E8 ligger i nærføring til/krysser aktsomhetsområde for flom langs Lavangselva på fire steder i forbindelse med bekker/elver som kommer ned fra fjellet. På Kantornes er det også en elv med aktsomhetsområde for flom som krysser under eksisterende E8. Det skal utarbeides rapport for hydrologi og vannhåndtering i prosjektet. ROS-rapporten vil bi et helhetlig bilde over risikoforhold i området. Analysen vil f.eks. inneholde klimafremskrivninger, naturfare, trafikksikkerhet, samfunnssikkerhet (kritisk infrastruktur og funksjoner), nødøtater, fremkommelighet/omkjøring med videre.</p>	Nei
<p>Befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen</p>	<p>Blir ikke påvirket av tiltaket</p>	Nei
<p>Tilgjengelig for alle til uteområder og gang- og sykkelveinett</p>	<p>Ingen endring fra dagens situasjon.</p>	Nei
<p>Barn og unges oppvekstvilkår</p>	<p>Blir ikke påvirket av tiltaket</p>	Nei
<p>Kriminalitetsforebygging</p>	<p>Blir ikke påvirket av tiltaket</p>	Nei
<p>Arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet.</p>	<p>Blir ikke påvirket av tiltaket</p>	Nei

Konklusjon:

Det er vurdert at tiltaket kan påvirke og kan gi vesentlige virkninger på temaene reindrift, naturmangfold, kulturarv og klimagassutslipp. Det skal derfor utarbeides konsekvensutredning på disse temaene.

4. Oppsummering og konklusjon

Statens vegvesen har vurdert at tiltaket er av en slik investeringsstørrelse at det faller inn under KU-forskriftens *§ 6 Planer og tiltak som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding, bokstav b) reguleringsplaner etter pbl for tiltak i vedlegg 1, 7. bokstav e) Andre vei- og jernbanetiltak med investeringskostnader på mer enn 750 millioner kr.,*

Det skal utarbeides planprogram iht. §§ 13 og 14.

Det skal utarbeides konsekvensutredning for temaene reindrift, naturmangfold, kulturarv og klimagassutslipp ettersom det ut fra Statens vegvesen sin vurdering er disse som *kan* bli påvirket og *kan* få vesentlige virkninger jf. § 17 og § 21 i KU-forskriften.