



Statens vegvesen

Likelydende brev
Se vedlagt liste

Behandlende enhet:
Vegdirektoratet

Saksbehandler/innvalgsnr:
Håkon Rosendahl - 22073757

Vår referanse:
2010/008302-096

Deres referanse:

Vår dato:
16.02.2011

Høring av forslag til forlenget og utvidet prøveordning om å tillate modulvogntog med lengde inntil 25,25 og med totalvekt 50/60 tonn i Norge

Vegdirektoratet sender med dette på høring forslag til endringer i:

- Forskrift 4. oktober 1994 nr. 918 om tekniske krav og godkjenning av kjøretøy, deler og utstyr (kjøretøyforskriften)
- forskrift 25. januar 1990 nr. 92 om bruk av kjøretøy (forskrift om bruk)
- forskrift 5. januar 2011 nr. 25 om nærmere bestemmelser om tillatte vekter og dimensjoner for offentlig veg (vedlegg 1 til forskrift om bruk av kjøretøy)

Forslaget innebærer en forholdsvis omfattende utvidelse av hovedvegnettet og forlengelse av ordningen i tid med 5 år. Videre foreslås det et differensiert vegnett, der enkelte strekninger tillates kjørt med 60, men de fleste med 50 tonns totalvekt.

Bakgrunn og orientering om nåværende ordning

Prøveordningen for modulvogntog ble innført for en treårsperiode med virkning fra 1. juni 2008 til 1. juni 2011. Formålet var å kartlegge hvilket potensial modulvogntog har for å bidra til mer effektiv og miljømessig godstransport i Norge. Ordningen skulle evalueres av Transportøkonomisk institutt (TØI) mot slutten av perioden, og man skulle da også se på potensielt uheldige konsekvenser blant annet for trafiksikkerhet, konkurranseforhold – særlig mot jernbane - samt slitasje på vegnettet.

TØI's foreløpige evaluering – rapport utgitt høsten 2009 - konkluderte med at prøveordningen ble benyttet i så liten grad at det var usikkert om sluttevalueringen kunne gi pålitelige resultater grunnet manglende tilstrekkelig erfaringsgrunnlag.

For om mulig å kunne stimulere til økt bruk av ordningen ble Vegdirektoratet februar 2010 derfor – i samråd med næringen - bedt om å vurdere og foreslå endringer. Etter behandling i departementet og påfølgende høring i regi av direktoratet, var det Samferdselsdepartementet som skulle fatte endelig beslutning om eventuelle endringer.

Postadresse
Statens vegvesen
Vegdirektoratet
Postboks 8142 Dep
0033 Oslo

Telefon: 02030
Telefaks: 22 07 37 68
firmapost@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Brynsengfare 6A
0667 OSLO

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Båtsfjordveien 18
9815 VADSØ
Telefon: 78 94 15 50
Telefaks: 78 95 33 52

Til orientering er de hovedstrekninger som til nå har vært omfattet av ordningen de følgende:

Vegnr	Detaljer	Vekt
E6/E18	Svinesund- Oslo	60 tonn
Rv.2	Riksgrensen- Kongsvinger	60 tonn
E12	Riksgrensen – Mo i Rana	60 tonn
E8	Riksgrensen – Skibotn kai og Hjallevuohpi	60 tonn
Rv.893/E6	Riksgrensen via Neiden – Kirkenes	60 tonn

I tillegg er det per i dag godkjent noen titalls tilknytningsstrekninger fra hovedstrekning og frem til terminal, lager, kunde etc. Søknader om å få godkjent en slik strekning har blitt fremsatt for Vegdirektoratet, og har deretter blitt vurdert og evt godkjent i samråd med region og berørt kommune. Endelig godkjenning og ibruktagen av tilknytningsstrekningene har imidlertid tatt tid, da disse i tillegg har måttet sendes på høring og påfølgende forskriftsfesting. En vil fra direktoratets side gå gjennom og – hvis mulig – søke å effektivisere denne prosedyren.

Innhenting av synspunkter våren 2010

Vegdirektoratet ba i sitt brev av 04.03.10 til næringen om innspill til nye hovedveistrekninger og synspunkter på den av departementet foreslåtte forlengelsen i tid (3 år fra eventuell utvidelse). I tillegg ba vi om synspunkter på om det ville være hensiktsmessig å tillate enkelte strekninger med 50 – i stedet for – 60 tonns maksimalvekt, grunnet begrensninger på bruer/annet. Likelydende brev ble samme dato oversendt våre fem regioner for kommentarer/innspill.

Ved Samferdselsdepartementets brev av 08.03.10 ble Vegdirektoratet også bedt om å involvere diverse navngitte jernbaneaktører i forhold til de strekninger som hadde blitt meldt inn fra næringen/andre. Jernbaneaktørene ble tilskrevet ved Vegdirektoratets brev av 22.03.10, vedlagt i overkant av 30 angitte strekninger. Vi ba eksplisitt om en konkret vurdering av konkurranseforhold mot jernbane dersom prøveordningen med modulvogntog ble utvidet med de angitte strekninger. Vegdirektoratet mottok kun tilbakemelding fra Jernbaneverket.

Oppsummering av synspunkter våren 2010

Næringen var i all hovedsak positiv til den foreslåtte utvidelse med hensyn til foreslåtte nye hovedstrekninger. Likeså ga Statens Vegvesens regioner gjennomgående sin tilslutning, med unntak av enkelte strekninger. Jernbaneverket var opptatt av konkurranseflaten mot jernbane, og fryktet svekket konkurransekraft for jernbanen dersom nye hovedstrekninger parallelt med jernbanelinjer ble tillatt åpnet for modulvogntog.

Medio juni 2010 oversendte Vegdirektoratet sin utredning til Samferdselsdepartementet, der direktoratet - under rimelig hensyntagen til de innspill som var kommet – foreslo nærmere rammer for en mulig utvidelse. Aktuelle strekninger vil bli presentert nedenfor. Videre foreslo direktoratet en differensiering av vegnettet for modulvogntog (hhv 50/60 tonns totalvekt) og en forlengelse av ordningen fra 3-5 år. I tillegg ble det skissert en bedret nettbasert informasjonsløsning om hvor det er tillatt kjørt med modulvogntog.

SAMFERDSELSDEPARTEMENTETS FØRINGER FOR DENNE HØRING

I sitt brev av 02. februar 2011 gis Vegdirektoratet i oppdrag å sende ut på høring forslag til endringer i prøveordningen for modulvogntog. Høringen inneholder konkret forslag til nye hovedstrekninger (21 stk), forlengelse av ordningen i tid (fra 3-5 år) samt et todelt vektbegrensningssystem (hhv 50/60 tonns totalvekt) men med mulig, senere oppgradering til maksimal vektutnyttelse på de strekninger som er merket med ”*”. All den stund Jernbaneverket har fokus på at nye hovedstrekninger ikke må krysse jernbaneoverganger, har departementet bedt om at dette blir spesielt ivaretatt.

Vegdirektoratet er videre bedt om å vurdere mulig effektivisering av prosedyrene rundt godkjenning av tilknytningsstrekninger.

I tillegg forutsetter departementet at den utprøving av modulvogntogs glattkjøringsegenskaper som for tiden finner sted, gjennomføres med positivt utfall før en endelig utvidelse av prøveordningen fastsettes. En glattkjørings – og fremkommelighetsrapport forventes å foreligge ila ca mars måned 2011.

Det minnes om at det er Samferdselsdepartementet som etter gjennomført og oppsummert høring vil fastsette en eventuell utvidelse av prøveordningen med modulvogntog.

Under henvisning til ovennevnte føringer jf Vegdirektoratets tidligere utredning sendes med dette **følgende forslag til endringer av prøveordningen for modulvogntog på høring:**

NYE HOVEDSTREKNINGER

Følgende nye hovedstrekninger foreslås åpnet for modulvogntog:

Vegnr	Detaljer	Vekt
E18	Oslo- Larvik havn	60 t
E18	Kristiansand – Arendal	50 t *
E18	Vinterbro – Ørje	50 t *
Rv.2	Kløfta – Kongsvinger	50 t *
E6/Rv 35	Oslo Nord – Gardermoen	50 t *
E6	Oslo Nord – Lillehammer	50 t *
E6/E14	Trondheim Syd via omkjøringsveien - Storlien	50 t
Rv. 19	Moss – X E18 Vestfold	50 t*
Rv. 4	Oslo – Mjøsbrua	60 t
Rv. 20	Kongsvinger- Elverum	50 t
Rv. 3	Kolomoen – Elverum	60 t
Rv. 25	Hamar – Elverum	60 t
Rv. 25	Elverum – Østby	60 t
E39	Trondheim syd – Orkanger	50 t
E6	Stjørdal – Steinkjer	50 t
Rv. 73	X E6 Trofors – Krutvatn	50 t
E6/E8	Skibotn – Tromsø	50 t *
Rv.92/E6	Karigasniemi – Lakselv	50 t *
E6/E75	Utsjoki bru Tana bru	50 t *
E6	X Rv. 893 Varangerbotn	50 t *
E75	Varangerbotn – Vardø	50 t *

* Strekning kan muligens oppskrives til 60 tonn etter kontrollmåling, evt nødvendig oppgradering.

Strekningene har etter direktoratets vurdering god geografisk spredning, og mange er av grensekryssende karakter. Strekningene har videre gjennomgående god standard, men kan variere mht topografi og svinghyppighet. Direktoratet vurderer at utprøving av disse strekningene samlet sett vil gi et godt vurderingsgrunnlag for den senere evaluering av prøveordningen.

Etter en foreløpig gjennomgang i Vegdirektoratet ser det ut til at ingen av de foreslåtte nye hovedstrekninger krysser noen av jernbanens planoverganger. **(Vi ber om at Jernbaneverket som høringsinstans kvalitetssjekker dette.)**

Det er videre direktoratets foreløpige vurdering at de færreste av strekningene innebærer direkte konkurranse mot gods på jernbane.

FORLENGELSE AV ORDNINGEN I TID

Prøveordningen er foreslått forlenget i tid, forslagsvis med 3 år fra utvidelse. Vegdirektoratet vurderer at en forlengelse i tid – kombinert med et utvidet vegnett - er helt avgjørende for å kunne få et solid og kvalitativt erfaringsgrunnlag for den senere evaluering. Hvor lang er forlengelse bør være, beror på en sammensatt vurdering. For bransjen er forutsigbarhetshensynet tungtveiende, også kalt investeringshorisont. Forlengelsen bør være så lang at transportører finner det forsvarlig å investere i nødvendig materiell. Det at det er tale om en *prøveordning* som kan bli avvirket etter prøveperiodens utløp, gjør at enkelte vegrer seg mot å delta i ordningen. I lys av dette bør prøveperioden forlenges med *minimum 3 år*, som foreslått.

Imidlertid mener Vegdirektoratet at man med fordel kan vurdere en forlengelse med 5 år. Dette vil gi langt mer forutsigbarhet især for norske transportører, og muligens kunne avbøte den foreliggende uheldige konkurransesituasjon. (Kun et fåtall av modultransporter i dag foretas av norske transportselskaper.)

Vegdirektoratet anbefaler derfor en forlengelse med 5 år fra utvidelsen finner sted. Vi ber om høringsinstansenes innspill på dette.

TOTALVEKTSDIFFERENSIERING, HHV 50/60 TONN

Vegdirektoratet viser til ovenstående oversikt over forslag til nye hovedstrekninger. Som det fremgår vil det, dersom man kun skal kunne akseptere et vegnett for 60 tonn, kun være fem strekninger som p.t. kan åpnes. Noen flere – men langt fra alle – vil etter nødvendig kontrollmåling og evt oppgradering kunne åpnes for 60 tonn.

Fra bransjens side ble forslaget om differensiering gjennomgående ikke kommentert. Imidlertid har flere av våre regioner stilt seg positive til forslaget. Videre viser undersøkelser at det for modulvogntog i hovedsak er volum – snarere enn total vektutnyttelse – som etterspørres. Basert på dette mener direktoratet at det vil være i bransjens – og prøveordningens – interesse å tillate et differensiert vegnett med hhv 50 og 60 tonn.

Et todelt vegnett vil enkelt kunne synliggjøres via en planlagt kartløsning (se mer om dette nedenfor). Det har også kommet innspill på at modulvogntog bør kunne tillates med tilsvarende vekter som tømmervogntog, dvs 56 tonn på en del strekninger.

I så fall vil det bli tale om et tredelt vegnett, hhv 50, 56 og 60 tonn. Vegdirektoratet mener en slik tredeling vil kunne skape forvirring. Det minnes om at det for modulvogntog er volumtransport som er mest ønskelig, mens det for tømmervogntog vil være vektutnyttelse.

Etter en konkret helhetsvurdering finner Vegdirektoratet å kunne anbefale et todelt vegnett med hhv 50 og 60 tonn. Hvor det evt blir tillatt å kjøre med ulike totalvekter vil enkelt kunne synliggjøres via en planlagt kartløsning.

Vi ber om høringsinstansenes innspill på dette.

AVSLUTTENDE MERKNADER, kartløsning, trafiksikkerhet og evaluering

Det er for tiden under utarbeidelse en kartløsning som vil vise hvor det er tillatt å kjøre med modulvogntog. Løsningen vil ilt ca en uke fra dato bli tilgjengelig på www.vegvesen.no.

Når det gjelder forholdet til trafiksikkerhet, så legger Vegdirektoratet til grunn at det gjennomgående – nasjonalt og internasjonalt – ikke er registrert noen økt trafikkfare ved bruk av modulvogntog sammenliknet med konvensjonelle vogntog. (Til orientering er tømmervogntog med 22 meters lengde allerede tillatt på de aller fleste av de anbefalte strekningene.) På to felts veg vil riktignok forbikjøringstiden øke noe. Imidlertid skal modulvogntog være tydelig merket bak med sin lengde. Dette vil gi viktig signal til andre trafikanter om at det må beregnes noe økt forbikjøringstid. Vi mener at skilting, evt i kombinasjon med en målrettet informasjonskampanje vil ivareta trafiksikkerheten på en tilfredsstillende måte.

I siste del av prøveperioden vil det bli gjennomført en bred, helhetlig evaluering av ordningen. Denne vil være et viktig element i vurderingen av om modulvogntog på sikt skal tillates på permanent basis i Norge.

HØRINGSFRIST

Høringsbrev samt vedlegg er gjort tilgjengelig på www.vegvesen.no.

Vi ber om at høringsinstansenes eventuelle kommentarer og forslag er direktoratet i hende **senest 1. april 2011**. Fristens lengde er satt til 6 uker for å kunne gi direktoratet og Samferdselsdepartementet den nødvendige tid til oppsummering, endelig avgjørelse og forskriftsfesting før den någjeldende prøveordning utløper 1. juni 2011. Eventuelle kommentarer kan sendes pr. brev eller epost til firmapost@vegvesen.no.

Kontaktperson i Vegdirektoratet er Håkon Rosendahl.

Trafikant - og kjøretøyavdelingen
Med hilsen

Kjell Bjørvig
trafikant- og kjøretøydirektør

Jon Molnes

Kopi: Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Eksterne mottakere:

Høringsinstansene

Interne mottakere:

0.Postmottak sør

0.Postmottak øst

0.Postmottak vest

0.Postmottak midt

0.Postmottak nord