



## Statens vegvesen

Likelydende brev  
Se vedlagt liste

Behandlende enhet:  
Vegdirektoratet

Saksbehandler/innvalgsnr:  
Magnus Kristian Mo - 22073878

Vår referanse:  
2011/189674-001

Deres referanse:

Vår dato:  
20.12.2011

### **Høring - Endringer i forskrift om bruk av kjøretøy - bruk av utenlandske kjøretøy ved re-registrering (bruktimport)**

Statens vegvesen sender nå på høring forslag om endringer i forskrift 25. januar 1990 nr. 92 om bruk av kjøretøy. Forslag til ny bestemmelse knyttet til bruk av utenlandske kjøretøy ved re-registrering (bruktimport).

Høringsbrevet med tilhørende vedlegg med høringsnotat, utkast til ny forskrift og høringsliste er tilgjengelig på våre nettsider [www.vegvesen.no/Fag/Publikasjoner/Høringer](http://www.vegvesen.no/Fag/Publikasjoner/Høringer).

#### **Høringsfrist**

Høringsfrist er satt til 3. februar 2012. Vi ber om den enkelte høringsinstans vurderer om forslaget bør sendes til berørte underinstanser, medlemsorganisasjoner mv.

Høringssvarene kan sendes per e-post til [firmapost@vegvesen.no](mailto:firmapost@vegvesen.no). De enkelte forskrifter finnes på [www.lovdato.no](http://www.lovdato.no) eller [www.vegvesen.no](http://www.vegvesen.no).

Trafikant- og kjøretøyavdelingen  
Med hilsen

Kjell Bjørvig  
trafikant- og kjøretøydirektør

Kari Aamodt

Postadresse  
Statens vegvesen  
Vegdirektoratet  
Postboks 8142 Dep  
0033 Oslo

Telefon: 02030  
Telefaks: 22 07 37 68  
[firmapost@vegvesen.no](mailto:firmapost@vegvesen.no)  
Org.nr: 971032081

Kontoradresse  
Brynsengfare 6A  
0667 OSLO

Fakturaadresse  
Statens vegvesen  
Regnskap  
Båtsfjordveien 18  
9815 VADSØ  
Telefon: 78 94 15 50  
Telefaks: 78 95 33 52

## **Vedlegg 1:**

### **Høringsnotat: Endringer i forskrift om bruk kjøretøy**

Statens vegvesen sender med dette på høring forslag til endring i forskrift 25. januar 1990 nr. 92 om bruk av kjøretøy i tilknytning til endring av prosessen ved bruktimport.

#### **1. Bakgrunn**

I brev datert 9. desember 2009 informerte ESA norske myndigheter om at de hadde mottatt en klage vedrørende Norges manglende aksept av midlertidige utenlandske kjennemerker og vognkort utstedt på et kjøretøy fra et EØS-land i perioden før man får re-registrert kjøretøyet i Norge.

I den etterfølgende korrespondansen mellom ESA og norske myndigheter konkluderte ESA, i brev datert 2. mars 2011, at inneværende regelverk og praktisering var i strid med EØS-avtalen art. 11 og Direktiv 1999/37/EC art. 4.

Samferdselsdepartementet tok, i brev datert 1. juni 2011, ESA sin konklusjon til etterretning og varslet at man ville foreta en endring av dagens regelverk og praksis for å sikre at man oppfylte EØS-avtalen og Direktivet 1999/37/EC.

ESA sin konklusjon gjaldt i utgangspunktet for kjøretøy som er midlertidig registrert i et EØS-land. Norske myndigheter anså imidlertid ikke at det i prinsippet skulle være noen forskjell mellom et kjøretøy som var midlertidig eller ordinært registrert i et EØS-land. I brev datert 1. juni 2011 rettet Samferdselsdepartementet derfor spørsmål til ESA om det var grunnlag for å skille mellom midlertidig og ordinært registrerte kjøretøy.

I e-post datert 17. august 2011 delte ESA samme syn som Samferdselsdepartementet om at det ikke var grunnlag for å skille mellom midlertidig og ordinært registrerte kjøretøy fra et EØS-land.

Statens vegvesen, Vegdirektoratet (heretter Vegdirektoratet) har på bakgrunn av Samferdselsdepartementet sitt brev til ESA datert 1. juni 2011 sett behov for en endring i forskrift 25. januar 1990 nr. 92 om bruk av kjøretøy (bruksforskriften).

## 2. Behov for endring

### 2.1. Rettslig grunnlag

Den gjeldende forskrift om bruk av kjøretøy (FOR 1990-01-25 nr. 92) trådte i kraft 4. januar 1990. Forskriftens § 2-4 nr. 2 første ledd fastsetter som en hovedregel at registreringspliktig kjøretøy ikke kan brukes eller tillates brukt uten å være registrert på eieren og utstyrt med vognkort og kjennemerke.

Bruksforskriften § 2-7 nr. 1 første ledd er et unntak fra den ovenfor nevnte hovedregelen om tvungen registrering av kjøretøy. Bestemmelsen åpner for at registreringspliktig kjøretøy som enda ikke er registrert kan benyttes såfremt kjøretøyet er utstyrt med et dagsprøvekjennemerke. Dagsprøvekjennemerke må kjøpes på en av Statens vegvesen sine trafikkstasjoner.

Dagsprøvekjennemerke er i bruksforskriften § 2-8 fastsatt til å koste kr 240,- pr. gyldighetsdag.

### 2.2. Inneværende praksis

Den praktiske gjennomføringen av re-registrering er delt mellom Statens vegvesen og Tollvesenet. Statens vegvesen står for salget av dagsprøvekjennemerker, godkjenning og registrering av kjøretøyet. Tollvesenet besørger utstedelse av transitteringsdokument, fortolling, betaling av engangsavgift og årsavgift.

Slik dagens praksis er, tillates kjøring på utenlandske kjennemerker kun i en svært kort periode fra grensepassering og fram til fortollingen finner sted. Ved innpassering over norsk grense kan det utstedes et transitteringsdokument som gir rett til videre kjøring på utenlandske kjennemerker fram til det lokale tollsted (fortollingsstedet) med frist for fortolling av kjøretøyet inntil 3 dager senere.

Når en utenlandsk vare (inkludert kjøretøy) blir fortollet, anses varen for å være norsk. Når kjøretøyet er fortollet tillater ikke Tollvesenet at de utenlandske kjennemerkene benyttes og kjennemerkene skal i utgangspunktet innleveres Tollvesenet. Etter dette tidspunktet regnes bruk av kjøretøyet kun som rettmessig dersom reglene i bruksforskriften følges.

### 2.3. Vegdirektoratets vurdering

Gjeldende regelverk har som formål å sikre at kjøretøy som er registrert i utlandet og som benyttes i re-registreringsperioden, er sporbare og forsikret, samtidig som importøren får anledning til å nyttiggjøre seg kjøretøyet mot en mindre avgift. Dette sikres ved at et minimum av eierinformasjon blir registrert i et eget dagsprøvekjennemerkeregister i Det sentrale motorvognregisteret. Inkludert i dagsprøvekjennemerke medfølger en ansvarsforsikring som sikrer at kjøretøyet er forsikret.

Vegdirektoratet var inntil ESA sitt brev, datert 2. mars 2011, av den oppfatning at det norske regelverket og utøvelsen av dette var i henhold til EØS-avtalen og Direktiv 1999/37/EC.

Basert på en gjennomgang av eget regelverk, rettspraksis og ESA sin korrespondanse med norske myndigheter, er Vegdirektoratet av den oppfatning at gjeldende rett må endres for å være i overenstemmelse med EØS-avtalen, Direktiv 1999/37/EC og avgjørelser fra EU-domstolen.

I den henseende vises til EU-domstolen sak *C-54/05 Commission v. Finland*. Domstolen kom til at den finske lovgivningen og praktiseringen med å kreve et overgangskjennemerke utstedt i Finland, med gyldighet på maksimalt sju dager, ved import av kjøretøy registrert i et annet EØS-land var i strid med EF traktaten art. 28.

Etter en gjennomgang av *C-54/05 Commission v. Finland* mener Vegdirektoratet at finske myndigheter, på tidspunktet for dommen, praktiserte en ordning tilsvarende dagens norske. Vegdirektoratet presumerer at dersom Norge skulle bli brakt inn for EFTA-domstolen ville man fått et tilsvarende resultat. Det bakenforliggende prinsippet om fri flyt er like gjeldende i EFTA-domstolen som i EU-domstolen.

Vegdirektoratet er, i likhet med ESA, av den oppfatning at i de tilfellene vognkort utstedt i et annet EØS-land er lignende til den modellen som er omtalt i Direktiv 1999/37/EC, må også disse anerkjennes. Dette er for øvrig det samme synspunktet som er uttrykt av Europakommisjonen.<sup>1</sup> En fortolkende kommisjonsmelding er formelt sett ikke rettslig bindende, men grunnleggende EØS-rettslige avtaleplikter om harmonisering av regelverket og lojalitet tilsier i utgangspunktet at tolkningsuttalelsen også blir tatt til følge i Norge.

Det anses mest hensiktsmessig at den nye bestemmelsen ikke legger noen begrensninger knyttet til hvilket land kjøretøyet blir importert fra. Vegdirektoratet vurderer derfor å la forskriften gjelde for all bruktimport, inkludert kjøretøy utenfor EØS-området. Oppslag i Det sentrale motorvognregisteret viser at totalt 34 566 kjøretøy ble bruktimportert til Norge i 2010. 31 615 av disse kjøretøyene kom fra EØS-området. Vegdirektoratet ønsker særlig høringsinstansenes innspill på omfanget av ordningen.

Vegdirektoratet har på bakgrunn av Samferdselsdepartementet sitt svar til ESA i brev datert 1. juni 2011 utformet et utkast til ny bestemmelse i forskrift 25. januar 1990 nr. 92 om bruk av kjøretøy.

---

<sup>1</sup> *Commission interpretative communication on procedures for the registration of motor vehicles originating in another Member State*. Official Journal of the European Union 24. Mars 2007 C 68/15 – 68/21

### 3. Nærmere om de enkelte endringsforslagene

Ny forskriftsbestemmelse gis betegnelse § 2-5. Nåværende § 2-5 med etterfølgende paragrafer følger fortløpende.

#### 3.1. Ny bestemmelse i bruksforskriften § 2-5 nr. 1

I den nye bestemmelsen nr. 1 åpnes det for at utenlandsk registrerte kjøretøy som skal re-registreres kan brukes i Norge inntil 30 dager. Det er imidlertid eksplisitt forutsatt at de utenlandske kjennemerkene og vognkortet må være gyldige.

Det foreslås at tollvesenet på registreringskortet (Blankett 0221) utsteder en brukstillatelse på kjøretøyet for inntil 30 dager, forutsatt at de utenlandske kjennemerkene og vognkort er gyldig.

Kravet til at kjøretøy som skal re-registreres må ha gyldige kjennemerker og vognkort begrunnes i at dette er det samme kravet som gjelder for kjøretøy registrert i Norge, jf. lov av 18. juni 1965 nr. 4 om vegtrafikk (heretter vegtrafikkloven) § 17.

Det anses hensiktsmessig at Tollvesenet kontrollerer gyldigheten av kjennemerkene og vognkortet ved utstedelse av registeringskortet (blankett 0221).

30 dagers fristen for å bruke kjøretøyet forut for re-registrering er ment å være absolutt øvre grense. Ved å skrive inntil 30 dager i forskriften holder man muligheten åpen for å kutte ned tidsfristen for de tilfellene hvor kjennemerker eller vognkort er av kortere varighet. 30 dagers fristen reparerer således ikke tilfeller hvor et utenlandsk registrert kjøretøy kommer til Norge med kjennemerker som kun har 5 dagers gyldighet.

På bakgrunn av resultatet i *C-54/05 Commission v. Finland* endret finske myndigheter sitt regelverk. I Finland tillates det nå at kjøretøy registrert i et EØS-land kan benyttes i inntil 30 dager i re-registreringsperioden, forutsatt at kjøretøyet har gyldig kjennemerker og vognkort. I Danmark og Sverige tillates også at kjøretøy registrert i et EØS-land, med gyldige kjennemerker og vognkort, kan brukes i re-registreringsperioden i inntil 14 og 7 dager. Svenske myndigheter vurderer imidlertid å utvide ordningen til 30 dager tilsvarende som i Finland.

Selve prosessen knyttet til re-registrering i Norge lar seg i dag gjennomføre i løpet av en uke, forutsatt at man har bestilt time på en av Statens vegvesen trafikkstasjoner for godkjenning av kjøretøyet på forhånd. Re-registreringsprosessen er imidlertid avhengig av når eieren selv ønsker å registrere kjøretøyet. Av ulike årsaker kan det være at importøren ikke ønsker å omregistrere kjøretøyet omgående. Det anses derfor ikke hensiktsmessig å ha en tidsfrist som baserer seg på hvor lang tid det tar å registrere kjøretøyet.

Det foreslås at kjøretøy som skal re-registreres kan benyttes i inntil 30 dager etter innførsel til Norge, tilsvarende som Finland. 30 dager fristen harmoniserer også med forskrift om trafikktrygd m.v. av 1. april 1974 nr. 3 § 1 a nr. 5. Det anses også som en fordel at man innfører et regelverk på registreringsfeltet som er tilnærmet likt de øvrige landene i Norden.

Forskrift om trafikktrygd m.v. av 1. april 1974 nr. 3 § 1 a nr. 5 sikrer at et utenlandsk registrert kjøretøy uansett er forsikret de første 30 dagene etter at kjøretøyet er blitt innført i Norge. Man risikerer dermed ikke at et utenlandsk registrert kjøretøy er uforsikret, i de 30 dagene den nye bestemmelsen i bruksforskriften maksimalt tillater at kjøretøyet kan benyttes med utenlandske kjennemerker og vognkort, i re-registreringsperioden.

### **3.2. Ny bestemmelse i bruksforskriften § 2-5 nr. 2**

Den nye bestemmelsens nr. 2 er til for å kunne kontrollere at 30 dager regelen ikke misbrukes. Derfor må alltid registeringskort (blankett NA 0221) medfølge kjøretøyet når dette benyttes i re-registreringsperioden.

I registeringskortet står datoen for når kjøretøyet ble innført i Norge. Kontrollmyndighetene (statens vegvesen, politiet, tollvesenet) vet da eksakt når kjøretøyet kom inn til Norge og kan således kontrollere om 30 dagers fristen er utløpt.

### **3.3. Ny bestemmelse i bruksforskriften § 2-5 nr. 3**

Formålet med den nye bestemmelsen nr. 3 er å hindre at et kjøretøy har dobbelt sett med kjennemerker. Dette skal motvirkes ved at utenlandske kjennemerker blir innlevert *før* norske kjennemerker blir utstedt.

### **3.4. Ny bestemmelse i bruksforskriften § 2-5 nr. 4**

Den nye bestemmelsen nr. 4 vil hjemle et sanksjonsgrunnlag for kjøretøy som ikke benyttes i samsvar med regelverket. Sanksjonsgrunnlaget er hjemlet i vegtrafikkloven § 36 jf. § 15, men vi ser behov for å spesifisere i hvilke tilfeller.

Det åpnes for å avskilte kjøretøyet på stedet dersom utenlandske kjennemerker eller vognkort ikke lenger er gyldig, eller fristen for fortolling av kjøretøyet er oversittet, eller det er mer enn 30 dager siden registeringskortet ble utstedt eller dersom registreringskortet ikke medfølger kjøretøyet. Dette er en inngripende regulering som er ment å hindre misbruk som kan forekomme når man tillater at kjøretøy med utenlandske kjennemerker benyttes i re-registreringsperioden.

Som nevnt ovenfor registreres eieropplysninger ved utstedelse av dagsprøvekjennemerker.<sup>2</sup> Den foreslåtte forskriftsendringen legger opp til at eieropplysninger knyttet til utenlandske

---

<sup>2</sup> Punkt. 2.3

kjøretøy først blir registrert ved gjennomført re-registreringen. Dette medfører at utenlandsk registrerte kjøretøy ikke kan kontrolleres opp mot Det sentrale motorvognregisteret og dermed vil funksjoner som automatisk kjennemerkekontroll m.m. ikke være tilgjengelig overfor disse kjøretøyene forut for re-registreringen.

Problemet knyttet til manglende oppslagsmulighet i Det sentrale motorvognregisteret er det samme problemet som man i dag har knyttet til utenlandsk registrerte kjøretøy som er i Norge over et kortere tidsrom. Kjøretøy med utenlandske kjennemerker kan kun kontrolleres ved en fysisk kontroll hvor kjøretøyet stoppes. På sikt vil Vegdirektoratet jobbe med å få en ordning som gjør at kjøretøy med utenlandske kjennemerker også kan fremgå av Det sentrale motorvognregisteret. Det vil da være mulig å kontrollere utenlandsk registrerte kjøretøy tilsvarende som kjøretøy registrert i Norge. Inntil en slik ordning er på plass er det mulig at den nye forskriftsbestemmelsen vil medføre økt misbruk.

### **3.5. Ny bestemmelse i bruksforskriften § 2-5 nr. 5**

Den nye bestemmelsen § 2-5 nr. 5 er til for å avhjelpe kjøretøy som ikke oppfyller vilkårene i den nye bestemmelsen § 2-5 nr. 1. Bestemmelsen er ment å sikre at utenlandske kjøretøy som skal re-registreres og som mangler gyldig kjennemerker eller vognkort også kan benyttes i re-registreringsperioden, forutsatt at vilkårene for tildeling av dagsprøvekjennemerker er oppfylt. Bestemmelsen er således ikke ment å utvide kriteriene for tildeling av dagsprøvekjennemerker.

## **4. Økonomiske- og administrative konsekvenser**

En endring av dagens regelverk vil overføre noe av arbeidet med å inndra og makulere utenlandske kjennemerker fra tollstasjonene til trafikkstasjonene. Det foreslås imidlertid at Tollvesenet kontrollerer om kjennemerkene og vognkortet er gyldig. En slik kontroll vil medføre økt bruk av ressurser for tollvesenet.

Vegdirektoratet anslår at den ekstra oppgaven trafikkstasjonene blir pålagt delvis avveies ved at salget av dagsprøvekjennemerker knyttet til re-registrering reduseres.

I 2010 var antallet utlånsdager knyttet til dagsprøvekjennemerker om lag 161 000. Det er imidlertid ikke mulig å fastsette noe eksakt antall for hvor mange dagsprøvekjennemerker som er knyttet opp til brukimporterte kjøretøy.

Behovet for dagsprøvekjennemerker varierer for hver enkel importør. Derfor er det ikke mulig å begrunne konkret hvor stor nedgangen i salg av dagsprøvekjennemerker vil bli. Likeledes er det heller ikke mulig å anslå hvor mye det vil redusere arbeidsmengden for trafikkstasjonene.

Et dagsprøvekjennemerke koster i dag 240 kr pr. utlånsdag. Dette er noe høyere enn det kostnadsriktige nivået (dvs. det nivået som dekker administrative utgifter for Statens vegvesen samt forsikringspremie). Kostnadsriktig nivå er beregnet til å være om lag 150 kr pr.

utlånsdag. Dersom Statens vegvesen, Vegdirektoratet sin antagelse om at behovet for dagsprøvekjennermerker reduseres vil dette medføre et visst inntektstap for Statens vegvesen.

## **5. Miljømessige konsekvenser**

Vegdirektoratet kan ikke se at en endring vil medføre noen umiddelbare miljømessige konsekvenser.

Det antas imidlertid på kort sikt at behovet for dagsprøvekjennermerker vil reduseres noe om den foreslåtte endringen trer i kraft. Dette vil kunne føre til en reduksjon i produksjonen av dagsprøvekjennermerker og således være positivt for miljøet.

Det er vanskelig å fastslå om forskriftsendringen vil kunne føre til mer brukimport av kjøretøy i Norge. Bestemmelsen vil gjøre brukimport enklere og noe billigere. Det er likevel uvisst om dette er avgjørende faktorer for om man vil se en markant økning av brukimport i Norge.



## Vedlegg 2

### Forslag til endring av forskrift 25. januar 1990 nr. 02 om bruk av kjøretøy forskriftsendring

Fastsatt av Vegdirektoratet ...2012 med hjemmel i vegtrafikklov av 18. juni 1956 nr.4 § 4, §13, § 20, § 36 og §43, jf. kgl.res. 21. mars 1986 nr. 750, Samferdselsdepartementets delegeringsvedtak av 24. november 1980 nr. 1.

Ny forskriftsbestemmelse gis betegnelse § 2-5. Nåværende § 2-5 med etterfølgende paragrafer følger fortløpende. Ny forskriftsbestemmelse foreslås tatt inn i forskriften med følgende ordlyd:

#### *§ 2-5 Bruk av utenlandske kjøretøy som skal re-registreres i Norge*

1. *Utenlandske kjøretøy som skal re-registreres i Norge kan brukes inntil 30 dager etter innførsel til Norge. De utenlandske kjennemerkene og vognkortet må være gyldig i hele bruksperioden.*
2. *Utstedt registreringskort (blankett NA 0221) skal til enhver tid medbringes frem til kjøretøyet er re-registrert.*
3. *Utenlandske kjennemerker skal innleveres på en av Statens vegvesens trafikkstasjoner før norske kjennemerker kan utstedes.*
4. *Utenlandske kjøretøy kan avskiltes enten når:*
  - a. *utenlandske kjennemerker eller vognkort ikke lenger er gyldig,*
  - b. *fristen for fortolling av kjøretøyet er oversittet,*
  - c. *det er mer enn 30 dager siden registreringskortet ble utstedt eller*
  - d. *registreringskortet ikke medbringes kjøretøyet.*
5. *Uten utenlandske kjennemerker kan kjøretøy som skal re-registreres i Norge kun benyttes dersom det er påsatt gyldig dagsprøvekjennerke.*