



Statens vegvesen

Høringsinstansene

Behandlende enhet: Vegdirektoratet
Saksbehandler/telefon: Alexandra Agersborg / 22073691
Vår referanse: 16/190653-1
Deres referanse:
Vår dato: 19.12.2016

Høringsbrev

Vegdirektoratet sender med dette forslag til endring i førerkortforskriften § 1-2 på offentlig høring.

Forslaget gjelder endring av førerkortforskriften § 1-2 som omhandler anerkjennelse av EØS-førerkort. Endringen innebærer innskjerping av vilkårene for når anerkjennelse av EØS-førerkort kan nektes, og dermed en forenkling av saksbehandling i forhold til gjeldende regelverk.

Vi ber om at høringsinstansene gir sine kommentarer til forslaget innen 1. februar 2017. Høringen finnes på www.vegvesen.no under «Offentlige høringer». Høringssvar sendes inn enten elektronisk via www.vegvesen.no > offentlige høringer, til firmapost@vegvesen.no eller pr. post til Statens vegvesen Vegdirektoratet, Postboks 8142 Dep, 0033 Oslo. Vi ber om at høringsinstansene vurderer behovet for og eventuelt sørger for videresending til eventuelle underinstanser.

Førerkortkontoret
Med hilsen

Dag Terje Langnes
Fungerende avdelingsdirektør

Synnøve Olsen Vebostad

Postadresse
Statens vegvesen
Vegdirektoratet
Postboks 8142 Dep
0033 OSLO

Telefon: 02030
firmapost@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Brynsengfare 6A
0667 OSLO

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Landsdekkende regnskap
9815 Vadsø

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.



Statens vegvesen

Vedlegg 1 – Høringsnotat

Høring om forslag til forskrift om endring i forskrift av 9. januar 2004 nr. 298 om førerkort m.m. (førerkortforskriften)

Vegdirektoratet
Trafikant- og kjøretøyavdelingen
19. desember 2016

Høringsnotat – Forslag til forskrift om endring i forskrift 9. januar 2004 nr. 298 om førerkort m.m. (førerkortforskriften)

Innholdsfortegnelse

1	Innledning.....	3
2	Gjeldende rett.....	3
3	Rettslig bakgrunn.....	3
4	Bakgrunn for forslaget.....	4
5	Nærmere om forslaget.....	4
6	Forslaget.....	5
7	Økonomiske og administrative konsekvenser.....	5
8	Høringsfrist.....	6

1 Innledning

Vegdirektoratet sender med dette på høring forslag til endringsforskrift til førerkortforskriften av 19. januar 2004 nr. 298.

Vegdirektoratet foreslår å endre førerkortforskriften § 1–2 som regulerer anerkjennelse av utenlandske førerkort, herunder førerkort utstedt i andre EØS-stater.

2 Gjeldende rett

Førerkortforskriften § 1–2 første ledd lyder «Førerkort utstedt i EØS anerkjennes, både ved midlertidig opphold og ved fast bosetting. EØS-førerkort som ikke er utstedt etter kravene i direktiv 2006/126/EF eller ikke omfattes av beslutning 2014/209/EU, gir ikke førerett i Norge. Førerkortklasser som tidligere er ervervet i tråd med direktivet, påvirkes ikke av senere utstedelser av førerkort i strid med direktivet.»

Bestemmelsens nåværende første ledd andre punktum ble innført ved forskriftsendring 5. august 2013 og trådte i kraft 1. september 2013. Bakgrunnen for endringen var en avgjørelse fra EU-domstolen, Grasser (C-184/10), hvor domstolen uttalte seg om prinsippet om gjensidig anerkjennelse etter tredje førerkortdirektiv og hvordan unntak fra prinsippet skal praktiseres. Formålet med § 1–2 første ledd er å forhindre at førerkort utstedt i strid med direktivet skal gi førerett i Norge, og forhindre førerkortturisme.

Bestemmelsen gjennomfører prinsippet om gjensidig anerkjennelse etter direktivets artikkel 2 (1), med unntak for EØS-førerkort som ikke er utstedt etter kravene i tredje førerkortdirektiv (direktiv 2006/126/EF).

3 Rettslig bakgrunn

Norge er bundet av tredje førerkortdirektiv som regulerer og harmoniserer reglene på førerkortområdet for EØS-stater. Direktivet oppstiller minstekrav for utstedelse av førerkort, herunder krav til helse, vandel, teoretisk og praktisk prøve. På bakgrunn av disse minstekrav er medlemsland forpliktet til å gjensidig anerkjenne førerkort utstedt av andre medlemsland. Prinsippet om gjensidig anerkjennelse av førerkort fremgår av tredje førerkortdirektiv artikkel 2 (1).

EU-domstolen har i flere saker uttalt seg om hvordan prinsippet om gjensidig anerkjennelse skal forstås, blant annet Grasser (C-419-10) og Hofmann (C-419/10). I utgangspunktet har medlemsland ikke rett til å undersøke om vilkårene for utstedelse av førerkort som følger av direktivet er oppfylt når et medlemsland har utstedt et førerkort. Besittelsen av et førerkort utstedt av en annen EØS-stat skal anses som tilstrekkelig bevis på at vilkårene for utstedelse av førerkort etter direktivet, var oppfylt på utstedelsestidspunktet, se blant annet Grasser avsnitt 21.

Imidlertid kan et medlemsland nekte å anerkjenne et førerkort dersom førerkortet er utstedt i strid med kravene i direktivet, *og* det fremgår enten av merking/informasjon på selve førerkortet, eller på grunn av annen ubestridelig informasjon fra utstederlandet, se blant annet Grasser avsnitt 23 og Hofmann avsnitt 48.

Vegdirektoratet tolker EU-domstolens rettspraksis slik at datomerkinger på selve førerkortet oppfyller kravet om at informasjonen kommer fra førerkortet, og dermed gir grunn til å iverksette undersøkelser om hvorvidt førerkortet er utstedt i strid med direktivet, herunder om kravet til fast bopel i utstederlandet.

4 Bakgrunn for forslaget

I praksis har bestemmelsen vist seg å være vanskelig å håndheve på grunn av bevisituasjonen, lang svartid fra andre stater og utfordrende kontroll- og oppfølgingsmuligheter. Dette gjelder særlig i vurderingen av hvor personen hadde fast bopel på utstedelsestidspunktet. Det har vist seg å være vanskelig for søker i ettertid å dokumentere hvor han/hun hadde fast bopel på utstedelsestidspunktet.

På bakgrunn av tilbakemeldinger fra trafikkstasjonene og Vegdirektoratets erfaring fra klagesaksbehandling i saker som omhandler § 1–2 første ledd ser Vegdirektoratet at bestemmelsen ikke har fungert etter sin hensikt, og foreslår derfor en revisjon av bestemmelsen.

5 Nærmere om forslaget

Det foreslås at gjeldende § 1–2 første ledd andre punktum oppheves og at det innføres et nytt første ledd andre punktum som lyder:

«Førerkort utstedt i annen EØS-stat gir ikke førerrett i Norge dersom førerkortet er utstedt i strid med kravene i direktiv 2006/126/EF eller ikke omfattes av beslutning 2014/209/EU og dette utledes av

- 1) informasjon på førerkortet, eller
- 2) ubestridelig informasjon fra utstederstaten»

Vilkåret om at informasjonen skal utledes av førerkortet skal tolkes strengere enn tidligere. Bestemmelsen får derfor et snevrere anvendelsesområde, og skal kun komme til anvendelse i helt spesielle tilfeller, f.eks. hvor førerkortinnehavers bosted er påført førerkortet¹, og bosted ikke stemmer overens med utstederstaten.

Dette innebærer at førerkort utstedt i annen EØS-stat skal anses som tilstrekkelig bevis på at førerkortet er utstedt i tråd med kravene i direktivet, uavhengig av dato for registrering i

¹Påført førerkortet på nr. 8, jf. annex 1 artikkel 3 bokstav d nr. 8.

folkeregisteret. Presisering av vilkårene vil føre til økt likebehandling og bedre forutberegnelighet for den enkelte førerkortinnehaver.

Revisjonen av § 1–2 medfører ingen endring for krav til førstegangsutstedelse av førerkort i Norge, jf. § 5–2.

6 Forslaget

Nåværende § 1–2 første ledd andre punktum foreslås fjernet. Det foreslås nytt første ledd andre punktum som skal lyde:

«Førerkort utstedt i annen EØS–stat gir ikke førerrett i Norge dersom førerkortet er utstedt i strid med kravene i direktiv 2006/126/EF eller ikke omfattes av beslutning 2014/209/EU og dette utledes av

- 3) informasjon på førerkortet, eller
- 4) ubestridelig informasjon fra utstederstaten»

Gjeldende første ledd tredje punktum blir nytt andre ledd.

Gjeldende andre ledd foreslås fjernet, idet bestemmelsen er overflødig.

Nummereringen i tredje ledd endres fra bokstaver til tall for å komme i samsvar med resten av forskriften. Formuleringen endres for bedre språklig flyt, men innebærer ingen realitetsendring.

For å presisere at førerkort som er inndratt eller beslaglagt i utlandet ikke gir førerrett i Norge foreslås det at det inntas et nytt nummer 3) i tredje ledd som lyder «førerkortet er inndratt eller beslaglagt i utlandet». Bestemmelsen er lite praktisk idet førerkortinnehaver normalt ikke vil være i besittelse av inndratte førerkort, men innføres som en presisering.

Nåværende fjerde ledd siste punktum foreslås flyttet til nytt § 10–1 sjette ledd for bedre sammenheng.

7 Økonomiske og administrative konsekvenser

Den foreslåtte endringen antas ikke å ha store økonomiske eller administrative konsekvenser.

På kort sikt vil man antakelig se en økning i søknader om innbytte av førerkort utstedt i annen EØS–stat. Vi antar at førerkortinnehavere som har fått innbyttesøknaden avslått på bakgrunn av gjeldende rett, nå vil søke om innbytte på nytt. Vegdirektoratet mener at slike søknader skal realitetsbehandles på nytt.

Saksbehandlingen etter dagens regelverk er svært tidkrevende. Den nye bestemmelsen vil medføre enklere saksbehandling som vil frigjøre ressurser og saksbehandlere til annet arbeid.

Det antas at regelendringen vil kunne føre til at flere førerkortinnehavere velger å søke om innbytte. Dette er en utvikling Vegdirektoratet ønsker, blant annet fordi det gir bedre muligheter for å avdekke forfalskede førerkort.

8 Høringsfrist

Vi ber om høringsinstansenes uttalelser innen **1. februar 2017**. Hørings svar sendes inn enten elektronisk via www.vegvesen.no > offentlige høringer, til firmapost@vegvesen.no eller pr. post til Statens vegvesen Vegdirektoratet, Postboks 8142 Dep, 0033 Oslo.



Statens vegvesen

Vedlegg 2 – Forslag til endringsforskrift

Høring om forslag til forskrift om endring i forskrift av 19. januar 2004 nr. 298 om førerkort m.m. (førerkortforskriften)

Vegdirektoratet
Trafikant- og kjøretøyavdelingen
19. desember 2016

Forslag til forskrift om endring i forskrift 19. januar 2004 nr. 298 om førerkort m.m. (førerkortforskriften)

Fastsatt av Vegdirektoratet xx.xx.2016 med hjemmel i vegtrafikklov 18. juni 1965. nr. 4 § 24 og delegeringsvedtak 29. september 2003 nr. 1196.

I

I forskrift 19. januar 2004 nr. 298 om førerkort m.m. (førerkortforskriften) gjøres følgende endringer:

§ 1–2 første ledd nytt andre punktum skal lyde:

Førerkort utstedt i annen EØS-stat gir ikke førerrett i Norge dersom førerkortet er utstedt i strid med kravene i direktiv 2006/126/EF eller ikke omfattes av beslutning 2014/209/EU og dette utledes av

- 1) informasjon på førerkortet, eller
- 2) ubestridelig informasjon fra utstederstaten»

Gjeldende første ledd tredje punktum blir nytt andre ledd. Gjeldende andre ledd oppheves.

§ 1–2 tredje ledd skal lyde:

Førerkort utstedt i eller utenfor EØS-området gir ikke førerrett i Norge dersom

- 1) førerkortet er ugyldig i utstederstaten, herunder at førerkortet er utløpt
- 2) førerretten i henhold til førerkortet er tapt eller tilbakekalt i utlandet
- 3) førerkortet er inndratt eller beslaglagt i utlandet
- 4) førerkortet tidligere er innbyttet i norsk førerkort
- 5) førerretten i henhold til førerkortet er tapt eller tilbakekalt i Norge
- 6) førerkortet er inndratt eller beslaglagt i Norge
- 7) førerretten i henhold til norsk førerkort er tapt eller tilbakekalt i Norge
- 8) norsk førerkort er inndratt eller beslaglagt i Norge, eller
- 9) det foreligger sperrefrist i Norge for tilsvarende klasse(r)

§ 1–2 fjerde ledd skal lyde:

Internasjonalt førerkort anerkjennes ved midlertidig opphold sammen med nasjonalt førerkort, jf. § 8-2.

§ 10–1 nytt siste ledd skal lyde:

Internasjonalt førerkort alene gir ikke grunnlag for innbytte.

II

Endringene trer i kraft 1. mars 2017.