



Statens vegvesen

Vedlegg 1 – Høringsnotat

Implementering av tre vedtatte Kommisjonsforordninger vedrørende typegodkjenning av traktor og bil, henholdsvis:

Forordningene (EU) 2018/985, (EU) 2018/986 og (EU) 2018/830.

Høring om forslag til endringer i forskrift 1. juni 2016 nr. 561 om godkjenning av traktor og tilhenger til traktor.

Høring om forslag til endringer i forskrift 5. juli 2012 nr. 817 om godkjenning av bil og tilhenger til bil.

Vegdirektoratet
Trafikant- og kjøretøyavdelingen
3. september 2018

0. Innledning og oversikt

Vegdirektoratet sender med dette forslag til endringer i forskrift 1. juni 2016 nr. 561 om godkjenning av traktor og tilhenger til traktor og forskrift 5. juli 2012 nr. 817 om godkjenning av bil og tilhenger til bil på offentlig høring.

Bakgrunnen for endringene er at det er vedtatt tre nye forordninger, som Norge i henhold til EØS-avtalen er forpliktet til å implementere i norsk regelverk.

De vedtatte forordningene er:

- **Delegert kommisjonsforordning (EU) 2018/985 av 12. februar 2018** om utfyllende bestemmelser for europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 167/2013 med hensyn til krav til jord- og skogbrukstraktorer og slike motorers miljøprestasjoner og fremdriftsyttelse og om oppheving av delegert kommisjonsforordning (EU) 2015/96
- **Kommisjonens gjennomføringsforordning (EU) 2018/986 av 3. april 2018** om endring av gjennomføringsforordning (EU) 2015/504 angående tilpassing av de administrative krav for godkjenning og markedsovervåking av jord- og skogbrukstraktorer til utslippsgrensene i henhold til trinn V
- **Kommisjonsforordning (EU) 2018/932 av 29. juni 2018** om endring av forordning (EU) nr. 582/2011 når det gjelder bestemmelsene om testing ved hjelp av portabelt avgassmåleutstyr (PEMS) og krav til typegodkjenning av generelle typer drivstoff

Forordningene er foreløpig ikke tatt inn i EØS-avtalen, og det tas forbehold om at dette blir gjort.

Høringen skal informere om implementeringen i norsk rett og gi høringsinstansene anledning til å kommentere forskriftsforslaget.

Forskriftene finnes på internettetsiden www.lovdata.no. Forordningene finnes bl.a. på EU sine hjemmesider: https://ec.europa.eu/growth/sectors/automotive/legislation_en.

1. Implementering av Kommisjonsforordning (EU) 2018/985

Forordning (EU) nr. 167/2013 er rammeforordning for traktor. Den regulerer EU-typegodkjenning og nasjonal typegodkjenning av kjøretøy i kategori T (hjultraktor), C (beltetraktor), R (tilhenger til traktor) og S (utskiftbart trukket utstyr) samt systemer, komponenter og separate tekniske enheter til disse. Forordningen gjelder ikke enkeltgodkjenning. Til rammeforordningen utarbeides det særrettsakter med krav til bremses, miljø, sikkerhet og konstruksjon. Gjeldende miljø-/utslippsbestemmelser fremgår av forordning (EU) 2015/96. I forlengelsen av den europeiske strategi for rene og energieffektive kjøretøy, har det blitt konkludert med at miljø-/utslippskravene fra traktor bør skjerpes.

Gjennom **forordning (EU) 2018/985** fases de nye og skjerpede kravene inn i godkjenningsregelverket for traktor. Konkret fastsetter den nye forordningen miljøkrav og tekniske krav til fremdrift med henblikk på godkjenning av jord- og skogbrukstraktorer, motorer med hensyn til deres montering og de konsekvenser dette har for motorens ytelse, og systemer, komponenter og separate tekniske enheter. Forordningen fastsetter

typegodkjenningsprosedyrer for dette området og krav til produksjonsoverensstemmelse (conformity of production). I den grad det finnes relevante og oppdaterte FN/ECE-regulativer på aktuelle kravområder, vil disse gjøres obligatoriske ved EU-typegodkjenning. Dette vil føre til mindre duplisering av administrative prosedyrer og tekniske krav for kjøretøyfabrikantene. En annen fordel med dette er at typegodkjenninger som er basert på internasjonalt anerkjente standarder vil forenkle markedsadgangen for europeiske kjøretøyfabrikanter til markeder utenfor Europa, og dermed forsterke industriens konkurranseevne.

Det er behov for betydelig reduksjon i avgassutslipp fra jord- og skogbrukstraktorer, både av hydrokarboner og nitrogenoksider, men også flyktige partikler. Forordningen introduserer derfor de såkalte steg V-grenseverdiene. Dette gjøres med henvisning til kravene i forordning (EU) 2016/1628. Forordningen supplerer rammeforordning 167/2013, og opphever og erstatter samtidig tidligere særrettsakt om miljøkrav, forordning (EU) 2015/96.

Typegodkjenning og tilhørende merking av motortyper eller motorfamilier utstedt på grunnlag av forordning (EU) 2016/1628 skal bli ansett som ekvivalent med typegodkjenning og merking i henhold til nærværende forordning. Tilsvarende skal typegodkjenninger og tilhørende merking som er utstedt i samsvar med FN/ECE-regulativer anerkjennes som ekvivalente med EU-typegodkjenninger meddele motorer i overensstemmelse med denne forordningen.

For å sikre at industrien kan tilpasse seg nye tekniske krav, blir det i artikkel 13 gitt en rekke overgangsbestemmelser. Disse bestemmelsene gjelder fra 21. juli 2018, altså den dagen hvor forordningen trådte i kraft i EU. Ikrafttredelsesdatoer til forordning (EU) 2016/1628 for de ulike motorkategorier er listet i tabeller i vedlegg III, og enkelte av overgangsbestemmelsene tar utgangspunkt i disse datoene.

Vedlegg til forordning (EU) 2018/985 inneholder følgende bestemmelser:

- vedlegg I omhandler krav til EU-godkjenning med hensyn til avgassutslipp
- vedlegg II omhandler krav til ekstern støy

Forordningen ble vedtatt den 12. februar 2018 og kom til anvendelse i EU den 21. juli 2018.

2. Implementering av Kommisjonsforordning (EU) 2018/986

Forordning (EU) nr. 167/2013 er en såkalt rammeforordning for traktor. Den regulerer EU-typegodkjenning og nasjonal typegodkjenning av kjøretøy i kategori T (hjultraktor), C (beltetraktor), R (tilhenger til traktor) og S (utskiftbart trukket utstyr) samt systemer, komponenter og separate tekniske enheter til disse. Forordningen gjelder ikke enkeltgodkjenning. Til rammeforordningen utarbeides det særrettsakter med krav til bremses, miljø, sikkerhet og konstruksjon. Disse særrettsaktene suppleres av en gjennomføringsforordning, (EU) 2015/504, som omhandler administrative bestemmelser samt detaljer om markedsovervåkning.

Med forordning (EU) 2016/1628 ble nye utslippsgrenser/avgasskrav for traktor (trinn V) introdusert. Dette nødvendiggjør visse endringer i traktorforordning 2015/504. **Forordning (EU) 2018/986** endrer derfor forordning 2015/504 og sikrer nødvendige tilpasninger slik at de nye utslippsgrensene blir implementert og gjennomført i de administrative godkjenningskravene for traktor.

Konkret fastsetter forordning 2018/986 typegodkjenningsprosedyrer for dette området og krav til produksjonsoverensstemmelse (conformity of production). I den grad det finnes relevante og oppdaterte FN/ECE-regulativer på aktuelle kravområder, vil disse gjøres obligatoriske ved EU-typegodkjenning. Dette vil føre til mindre duplisering av administrative prosedyrer og tekniske krav for kjøretøyfabrikantene. En annen fordel med dette er at typegodkjenninger som er basert på internasjonalt anerkjente standarder vil forenkle markedsadgangen for europeiske kjøretøyfabrikanter til markeder utenfor Europa, og dermed forsterke industriens konkurransevne. I tillegg blir det nå mulig å komponentgodkjenne elektriske/elektroniske enheter samt kreve mer informasjon knyttet til typegodkjenning av koblinger og bremseanordninger på tilhengere.

Det fremkommer enkelte overgangsbestemmelser av ny artikkel 12a i forordning 2015/504. Dette gjelder for motorer som er typegodkjent før 1. januar 2018 eller før 1. januar 2019 (dersom det gjelder motorer i underkategori NRE-v-5 og NRE-c-5). Disse skal følge bestemmelser i den versjon av forordning 2015/504 som er tilgjengelig per 6 august 2018.

Forordningen ble vedtatt 3. april 2018, og kom til anvendelse i EU fra 7. august 2018.

3. Implementering av Kommisjonsforordning (EU) 2018/932

Rammedirektiv 2007/46/EF omhandler tekniske bestemmelser for godkjenning av bil og tilhenger til bil, samt systemer, komponenter og separate tekniske enheter til disse. Rammedirektivet utfylles (bl.a.) av forordning (EF) nr. 595/2009, som omhandler avgassutslipp fra tunge nyttekjøretøy (herunder grenseverdier for utslippene og ikrafttredelsesdatoer). Forordning (EU) nr. 582/2011 inneholder de konkrete tekniske og administrative bestemmelsene som er nødvendige for å gjennomføre forordning 595/2009, slik at tunge kjøretøy skal kunne typegodkjennes etter regelverket. Forordning 582/2011 er i sin tur endret en rekke ganger ved ulike forordninger, bl.a. for å presisere kravene til portabelt måleutstyr (PEMS) og hvordan testing i virkelig trafikk skal utføres.

Forordning (EU) 2018/932 er en endringsforordning til 582/2011, og omhandler konkret krav til drivstoff og prøvestrekning i forbindelse med testing av kjøretøy

I forbindelse med testing i virkelig trafikk med PEMS (utstyr for måling i virkelig trafikk) er det innført krav hvordan testen skal gjennomføres, dvs. hvor mye som skal være bykjøring i forhold til landevegskjøring. For noen typer av kjøretøy i kategori N3 som har motor med høyere nominell effekt vil PEMS-testing i henhold til gjeldende bestemmelser medføre at resultatene av testen ikke blir riktig. For å få riktig PEMS-tester foreslås det å øke lengden på bykjøring i forhold til landevegskjøring, noe som medfører at den totale prøvestrekningen blir forlenget.

I forbindelse med testing kan det brukes alternative drivstoff som ikke er i henhold til gjeldende standarder. Når motoren ikke har utstyr (ECU) for å kjenne igjen hvilket drivstoff som brukes, er det derfor opptil tekniske prøveinstans å bestemme hvordan testen skal gjennomføres. På grunn av økt interesse for å få typegodkjent alternative drivstoffer har Kommisjonen funnet det nødvendig å utarbeide krav for hvordan harmonisering av de ulike drivstoffene skal være. Ved bruk av alternativt drivstoff under PEMS-testing må det anvendes en korreksjonsfaktor for effekt for å bestemme det riktige dreiemomentet når det gjelder beregning av utslippene.

CEN-standarder for visse type dieselblandinger med fettsyremetylester (FAME) og parafinholdig diesel er oppdatert, og forordning 2018/932 inneholder derfor referanse til de

nye standardene. Dersom fabrikanten tillater at motoren bruker drivstoff som ikke er i samsvar med kravene i direktiv 98/70 eller gjeldende CEN standard, skal fabrikanten fastslå korreksjonsfaktoren for hvert brensel som brukes.

Forordningen ble vedtatt 29. juni 2018 og kom til anvendelse i EU den 22. juli 2018.

4. Andre opplysninger

Forordningene som foreslås implementert er vurdert relevante og akseptable for Norge av Vegdirektoratet. Da EØS-prosessen går etter Hurtigprosedyren, er forordningene ikke forelagt noe Spesialutvalg til vurdering.

Forordningene vurderes å henhøre under Gruppe 2 (rettsakter som krever forskriftsendring og som ikke griper inn i norsk handlefrihet.)

Norge har deltatt i arbeidsgrupper i EU i forbindelse med utarbeidelsen av alle tre forordningene.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser

Implementeringen av forordningene antas ikke å få økonomiske konsekvenser for private eller offentlige myndigheter i Norge. Den vil heller ikke medføre administrative konsekvenser utover det som må gjøres for å utforme endringsforskrifter.

6. Høringsfrist:

Vegdirektoratet ber om at høringsinstansenes eventuelle kommentarer til forslag til endringer gis **innen 1. oktober 2018.**