



Statens vegvesen

HØRINGSNOTAT

Forslag til endringer i forskrift av 18.03.2016 nr. 260, Vedlegg 1. Om skilting, punkt 5 andre ledd (Parkeringsforskriften)

1. Innledning

Ved ikrafttredelse av parkeringsforskriften i 2017, ble det samtidig innført et nytt skiltregime for regulering av visse typer vilkårsparkering, såkalte vedlegg 1-skilt. Hvordan disse skiltene skal anvendes har frem til i dag vært fastsatt gjennom en kombinasjon av forskriftens ordlyd, tekniske bestemmelser fra Vegdirektoratet, praksis fra Parkeringsklagenemnda og praksis fra tilsynsenheten i Statens vegvesen.

Vegdirektoratet har imidlertid siden parkeringsforskriftens ikrafttredelse fått flere tilbakemeldinger om at det hadde vært nyttig med mer inngående normalbestemmelser for hvordan man kollektivt skal utarbeide og anvende vedlegg 1-skilt på en forsvarlig måte. Herunder nærmere bestemmelser om skiltenes utforming og plassering i tillegg til de tekniske kravene og oppmerking.

Vegdirektoratet har derfor foretatt denne utredningen av behovet for utvikling av et felles informasjonsverktøy for anvendelse av såkalte vedlegg 1-skilt. Vi er kommet til at det bør foreligge en hjemmel i parkeringsforskriftens vedlegg 1, punkt 5 andre ledd som i større grad harmonerer med bestemmelsen i skilteforskriften § 35. Det er dette forslaget som nå sendes på høring.

Den foreslåtte endringen vil i likhet med skilteforskriftens § 35 åpne for at Vegdirektoratet kan fastsette ytterligere retningslinjer (normaler) som et hjelpemiddel ved anvendelsen av vedlegg 1-skiltene. Senere retningslinjer vil gi uttrykk for vår tolkning av reglene og vil således ikke være bindende for borgerne. Borgerne (private rettssubjekter) vil heller ikke kunne påberope seg retningslinjene, men reglene som både fremgår av forskriften og rettspraksis vil naturligvis være bindende for virksomhetene.

2. Bakgrunn

Ifølge dagens ordlyd i parkeringsforskriften vedlegg 1, punkt 5 andre ledd, kan Vegdirektoratet fastsette såkalte tekniske krav til skiltene. Herunder bestemmelser om skiltets størrelse, folieklasse og skriftstørrelse. For ordens skyld påpekes det at slike regler er fastsatt og vedtatt, og fremgår av Statens vegvesens nettsider. I motsetning til skilteforskriften § 35, er bestemmelsens ordlyd likevel relativt begrenset.

Erfaringsmessig er normalbestemmelser, slik som N300-serien, et svært godt hjelpemiddel i arbeidet med å sikre unison og forsvarlig skilting. Vegdirektoratet er i tillegg av den oppfatning at det er ønskelig med en retningslinje som gir normalbestemmelser og standarder med nærmere informasjon om skiltenes anvendelse. Vi har derfor sett nærmere på det juridiske grunnlaget for å kunne gi en slik forenklet normal som skal fungere sammen med dagens regelverk, og kommet til at dette forutsetter en endring i parkeringsforskriftens ordlyd. Dette endringsforslaget som nå sendes på høring, må derfor kunne sees på som første steg i det videre arbeidet med en retningslinje med normalbestemmelser.

3. Hjemmelsgrunnlag

Vegdirektoratets hjemmel for å gjøre endringer i forskriften følger av parkeringsforskriften § 66, jf. forskrift 10.06.2016 nr. 612.

Videre er dagens bestemmelse i vedlegg 1, punkt 5 gitt med hjemmel i Vegtrafikkloven § 8 bokstav c. Her fremkommer det at det i forskrift kan gis regler om krav til det enkelte parkeringsområde om bruk av skilt. For at det skal være adgang til å utarbeide og utgi ytterligere normalbestemmelser for anvendelse av disse skiltene, ser vi at det er nødvendig å utvide parkeringsforskriftens ordlyd. Slik vi ser det gir Vegtrafikkloven § 8 bokstav c tilstrekkelig hjemmel for en slik endring.

Dersom endring av ordlyden kommer på plass, vil dette gi Vegdirektoratet anledning til å utarbeide et sett relativt enkle, kollektive retningslinjer gjennom en normalbestemmelse (retningslinje). Dette vil igjen bidra til sterkere grunnlag for likebehandling hva gjelder forsvarlig anvendelse av vedlegg 1-skilt, og også gi et bedre grunnlag for å føre mer ensartet tilsyn.

Det understrekes i den anledning at et senere forslag til retningslinjer som utarbeides med hjemmel i det her foreslåtte vedlegg 1, punkt 5 andre ledd, naturligvis vil bli sendt på egen høringsrunde før eventuell vedtakelse.

4. Økonomiske eller administrative konsekvenser

Endringsforslaget antas å ikke ha noen administrative eller økonomiske konsekvenser av særlig betydning eller omfang. Forslaget vil kun medføre økt arbeidsmengde for Vegdirektoratet som først må forstå endringen i forskriften og deretter utarbeidelse av retningslinjen med dertil høringsrunde, oppsummering og vedtakelse, samt senere revidering ved behov.

Det bemerkes at en eventuell normalbestemmelse gitt med grunnlag i den her foreslåtte hjemmel naturligvis kun vil bygge på allerede fastsatt og avklart praksis gjennom Vegdirektoratets uttalelser og bestemmelser, Statens vegvesens tilsynsarbeid og avgjorte saker i nemnda som har dannet praksis. Det er altså ikke slik at eventuelle normalbestemmelser som utgis etter den her foreslåtte endringen er ment å avvike fra tidligere fastsatt rettspraksis. Utgivelse av en retningslinje med normalbestemmelser skal derfor ikke få særlige utslag ovenfor de som arbeider med regelverket.

Ved å få adgang til å utgi retningslinjer med normalbestemmelser også for vedlegg 1-skiltene, gis det samtidig anledning til å nå bredt ut. Hvis reglene samles i et felles dokument, vil det være enklere å avgjøre tvilstilfeller eller oppklare misforståelser som kan ha oppstått rundt enkelte forhold. En slik sammenstilling av normalbestemmelsene vil etter vårt syn også bidra til å sikre en felles anvendelse av skiltene i landet og vil kunne gjøre det enklere for den eller de som skal arbeide med regelverket.

Dette vil også helt klart være en viktig del av arbeidet med å opprettholde forskriftens formål som er nedfelt i parkeringsforskriftens § 1:

§ 1. Formål

Formålet med denne forskriften er å:

- a) sikre en forutsigbar, balansert og forbrukervennlig utøvelse av parkeringsvirksomhet,*
- b) sikre at parkeringstilbudet er universelt utformet,*
- c) sikre at parkeringsvirksomhet utøves med god kvalitet og mest mulig likt uavhengig av hvem som er tilbyder,*
- d) bidra til likere konkurranseforhold mellom tilbydere av parkeringstjenester og*
- e) legge til rette for offentlig kontroll av virksomheten.*

Utforming og forståelse av Vedlegg 1-skiltene skal være henholdsvis lik som og i tråd med de skiltene man finner i skiltforskriften med tilhørende skiltnormal i N300-serien. Det er for eksempel en forutsetning i vedlegg 1, punkt 3.1 at underskilt til såkalte skiltforskriftskilt som nevnt i forskriftens vedlegg punkt 1.1 og 2.1 skal være i henhold til skiltforskriften kapittel 9 og normalbestemmelser gitt med hjemmel i skiltforskriften § 35 (N300).

Videre fremgår det klart av punkt 3.2 i parkeringsforskriften at utforming av nye underskilt til vedlegg 1-skiltene, altså utover de som allerede fremgår av skiltforskriften, skal være i tråd med underskilt som vist i skiltforskriften kapittel 9. Det presiseres derfor særlig at skiltforskriften kapittel 9 om underskilt med tilhørende normal i N300 er gjeldene også for underskilt til vedlegg 1-skilt.

En utarbeidet retningslinje for vedlegg 1-skiltene med grunnlag i den her foreslåtte endringen i parkeringsforskriften, må etter dette uansett virke sammen med de retningslinjer og regler som allerede er gjeldende.

Retningslinjer med normalbestemmelser vil heller aldri være uttømmende. Det er en forutsetning at utarbeidede retningslinjer fungerer som et dynamisk dokument, som kan oppdateres ved behov. Dette medfører at nye og/eller endrede forhold av betydning vil måtte inkorporeres i dokumentet også ved senere tidspunkt. Senere revisjon av eventuell vedtatt retningslinje, må endelig godkjennes og publiseres av Vegdirektoratet.

5. Endringsforslag

På bakgrunn av det ovenstående foreslås følgende endring i ordlyd i forskrift av 18.03.2016 nr. 260 - Forskrift om vilkårsparkering for allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer (parkeringsforskriften):

Vedlegg 1. Om skilting, punkt 5 andre ledd skal lyde:

Vegdirektoratet kan fastsette nærmere tekniske bestemmelser om krav til skiltets størrelse, folieklasse og skriftstørrelse og gi retningslinjer (normaler) for anvendelse, utforming og plassering av skilt og oppmerking som omtalt i punkt 1.2, 2.2, 3.2, § 22 og § 24.

6. Avsluttende bemerkning

Høringsfristen er satt til 1. desember 2021. Det vises til høringsbrevet for nærmere informasjon om dette.