



Statens vegvesen

Vedlegg 1 – Høringsnotat og endringsforslag

Høring av forslag til endring i forskrift om vilkårsparkering for allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer (parkeringsforskriften) av 18.03.2016 nr.260 jf. § 10

Myndighet og regelverk
Veg- og trafikkjuridisk
29. august 2024
Vår ref.: 24/2329

Innholdsfortegnelse

1	Innledning.....	3
2	Bakgrunn	3
3	Nærmere om forslaget	4
4	Økonomiske og administrative konsekvenser.....	4
5	Endringsforslag.....	5
6	Høringsfrist.....	6

Høringsnotat

1 Innledning

Med henvisning til instruks om utredning av statlige tiltak (utredningsinstruksen) § 3-3, sender Statens vegvesen med dette på høring forslag om endringer i forskrift om vilkårsparkeering for allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer (parkeringsforskriften) av 18.03.2016 nr. 260 jf. § 10. Bestemmelsen omhandler godkjenning av yrkeskvalifikasjoner fra annen EØS-stat.

Formålet med de foreslåtte endringene er å tydeliggjøre bestemmelsen, samtidig som det inntas nærmere regulering av forhåndsmelding ved midlertidig tjenesteytelse.

2 Bakgrunn

Kunnskapsdepartementet sendte den 20. desember 2023 et brev til Samferdselsdepartementet hvor det ble gjort oppmerksom på den utstrakte bruken av forhåndskontroll av yrkeskvalifikasjoner som synes å ligge til grunn i Norge før det kan tilbys midlertidig tjenesteytelse. I henvendelsen ble det bedt om at Samferdselsdepartementet foretok en gjennomgang av yrkene som omfattes av deres forskrifter, for å besørge at disse er i tråd med [yrkeskvalifikasjonsdirektivet](#). Et av de lovregulerte yrkene det i denne forbindelse er sett nærmere på er parkeringskontrollør. For ordens skyld er reglene om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner fra andre EØS/EU-land gjennomført i Norge gjennom [Lov om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner \(yrkeskvalifikasjonsloven\)](#) og [Forskrift om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner](#).

Bakgrunnen for henvendelsen var at EFTAs overvåkningsorgan (ESA) har påpekt at yrkeskvalifikasjonsdirektivet som hovedregel ikke tillater forhåndskontroll av yrkeskvalifikasjoner når det kommer til midlertidig tjenesteytelse. Etter deres forståelse av direktivets artikkel 7, vil det kun være i helt spesielle tilfeller at man kan foreta slik kontroll når det er tale om *midlertidig* utøvelse av yrket. I utgangspunktet vil formålet med en slik forhåndskontroll være å unngå alvorlig fare eller skade som kan oppstå på grunn av manglende faglig kvalifikasjoner og reglene vil derfor kun komme til anvendelse helt unntaksvis. Statens vegvesen foretar ikke noe forhåndskontroll av yrkeskvalifikasjoner ved midlertidig tjenesteytelse for parkeringskontrollører. Det er heller ikke grunnlag for å kreve slik forhåndskontroll ved midlertidig tjenesteytelse av yrket parkeringskontrollør.

Som en følge av gjennomgangen som ble foretatt, er det imidlertid avdekket at dagens bestemmelse om dette i parkeringsforskriften kan oppfattes noe utydelig. Regelen viser i utgangspunktet kun tilbake til de gjeldende regler i yrkeskvalifikasjonsloven og forskrift 22. desember 2017 nr. 2384 om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner og vil derfor i seg selv være korrekt. Likevel kan regelen med fordel gjøres tydeligere.

Bestemmelsen synes å være ment for de tilfeller der det er snakk om at tjenesteyteren skal etablere seg i landet, og således ikke er ment for de midlertidige tilfellene av tjenesteytelse som kommisjonen har behandlet i sitt notat. Det er viktig å ha en regulering som danner grunnlag for å føre en viss kontroll med eventuell etablering av yrkesutøvere. I tillegg ser vi et behov for å innta regulering av forhåndsmelding ved midlertidig tjenesteytelse, idet dette ikke fremkommer av dagens ordlyd.

3 Nærmere om forslaget

De ulike alternativene for kontroll av yrkeskvalifikasjon er som følger:

Forhåndsmelding - melding etter yrkeskvalifikasjonsloven § 5 før en yrkesutøver skal tilby sine tjenester midlertidig i Norge.

Forhåndskontroll - kontroll av yrkeskvalifikasjonene til en yrkesutøver før vedkommende skal tilby sine tjenester i Norge, jf. yrkeskvalifikasjonsloven § 6

Godkjenning av yrkeskvalifikasjoner - kontroll av yrkeskvalifikasjonene til en yrkesutøver som ønsker å etablere seg i Norge. Det er kun i de tilfeller hvor en parkeringskontrollør med yrkeskvalifikasjoner fra et annet medlemsland ønsker å *etablere* seg i Norge (flytter hit og etablerer seg) at det kan kreves en forhåndskontroll slik som vist i parkeringsforskriften § 10. Når yrkesutøver er godkjent, vil hen ellers være underlagt eksakt samme krav forskriften videre stiller for å utøve yrket, som for eksempel krav om regodkjenning hvert femte år. Med grunnlag i ESAs forståelse av yrkeskvalifikasjonsdirektivet, er slik kontroll nærmest som en formalitet å regne sett i lys av de heller enkle kravene som er satt for å utøve yrket. Det påpekes imidlertid at kravet i direktivet og loven, er at vedkommende har rett til å utøve det samme yrket som hen er kvalifisert for i hjemstaten. Der medlemslandet som yrkesutøver kommer fra ikke har noen krav knyttet til yrket, fastsetter direktivet at vedkommende i alle tilfeller må ha arbeidet i yrket i minst ett av de siste ti år for å få slik godkjenning. Personer som aldri har jobbet som parkeringskontrollør i hjemstaten, vil altså ikke kunne utøve yrket i Norge før hen har avlagt full opplæring her.

Slik vi ser det bør det tydeliggjøres i § 10 at forhåndskontroll bare gjelder ved etablering. I tillegg bør det settes inn en henvisning til reglene om forhåndsmelding og eventuelt en presisering av hva som skal meldes inn dersom vedkommende skal bedrive midlertidig tjenesteytelse i Norge.

En forhåndsmelding ved midlertidig tjenesteytelse trenger ikke å behandles av myndighetene, men bare registreres av Statens vegvesen. På denne måten har myndighetene en viss kontroll med den aktivitet som foregår. Det er også et godt verktøy for å føre oppsyn med at det ikke i realiteten er snakk om etablering.

En forhåndsmelding er informasjon sendt skriftlig av yrkesutøver som indikerer intensjonen om å levere en tjeneste på territoriet til en annen medlemsstat. Yrkesutøveren trenger altså ikke å vente på noen bekreftelse eller avgjørelse fra myndighetene, men kan direkte levere tjenesten etter å ha sendt erklæringen. Medlemsstatene kan, men trenger ikke, kreve at en erklæring fornyes tidligst etter ett år eller når omstendighetene til yrkesutøveren endrer seg vesentlig. Slik vi vurderer det er ikke dette nødvendig per i dag gjeldende for parkeringskontrollører.

Yrkeskvalifikasjonsdirektivet artikkel 7(2) fastsetter grensene for hvilke dokumenter som kan kreves sammen med en slik forhåndserklæring. Dette er også gjennomført gjennom Forskrift om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner § 2-2. Vi foreslår derfor å ta dette inn i parkeringsforskriften § 10.

Endringsforslaget følger under punkt 5.

4 Økonomiske og administrative konsekvenser

Forslaget kan føre til at Statens vegvesen får tilsendt forhåndsmelding som må registreres i saksbehandlingsarkivet. Basert på erfaringene så langt, legges det til grunn at dette vil skje sjeldent og derfor utgjøre minimalt med ekstra arbeidsmengde. Slik vi vurderer det vil endringen derfor ha

svært liten økonomisk og administrativ konsekvens for Statens vegvesen. Det er videre positivt at myndighetene kan føre en viss kontroll med denne type tjenesteytelse.

5 Endringsforslag

På bakgrunn av det ovenstående foreslås følgende endringsforslag, for å tydeliggjøre regelverket:

Forskrift om endring av forskrift om vilkårsparkering for allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer (parkeringsforskriften)

Hjemmel: Fastsatt ved kgl.res. dd.mm.åå med hjemmel i lov 18. juni 1965 nr. 4 om vegtrafikk (vegtrafikkloven) § 4, § 5, § 8, § 31, § 37, § 38, lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 28 tredje ledd og lov 13. august 1915 nr. 5 om domstolene (domstolloven) § 163a. Fremmet av Samferdselsdepartementet. Tilføyd hjemmel: Delegeringsvedtak 10. juni 2016 nr. 612.

I

I forskrift av 18.03.2016 nr. 260 - Forskrift om vilkårsparkering for allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer (parkeringsforskriften) – gjøres følgende endring:

§ 10 skal lyde:

§ 10. Yrkeskvalifikasjoner fra annen EØS-stat

Dersom yrkesutøver med kvalifikasjoner ervervet fra en annen EØS-stat, Sveits eller Storbritannia ønsker å etablere seg i Norge, kan Statens vegvesen godkjenne dennes yrkeskvalifikasjon som et alternativ til opplæringskravene i § 9, jf. reglene i yrkeskvalifikasjonsloven og forskrift 22. desember 2017 nr. 2384 om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner.

Dersom en yrkesutøver med kvalifikasjoner ervervet fra en annen EØS-stat eller Sveits skal utføre midlertidig tjenesteytelse i Norge, kreves det forhåndsmelding i tråd med reglene i forskrift om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner § 2-2. Følgende dokumenter skal leveres i tillegg til forhåndsmeldingen:

- 1. bevis på identitet og nasjonalitet,*
- 2. bekreftelse på at yrkesutøveren er lovlig etablert i en annen EØS-stat eller Sveits og at vedkommende har rett til å arbeide i staten,*
- 3. bevis på yrkeskvalifikasjoner eller bekreftelse på at yrkesutøveren har arbeidet i minimum ett år i løpet av de siste ti årene i etableringsstaten dersom verken yrket eller utdanningen er lovregulert der.*

II

Endringen trer i kraft straks.

6 Høringsfrist

Vi ber om høringsinstansenes uttalelser innen **14. oktober 2024**. Svar som kommer inn etter denne fristen, kan ikke påregnes å bli tatt hensyn til.

Hørings svar kan enten:

- lastes opp elektronisk under selve høringen på våre nettsider,
- sendes som e-post til firmapost@vegvesen.no eller
- sendes pr. post til:

Statens vegvesen
Myndighet og regelverk
Postboks 1010 Nordre Ål
2605 LILLEHAMMER

Vennligst oppgi vårt referansenummer [[skriv inn ref.nr.](#)] dersom hørings svar sendes inn via e-post eller pr. post.

[Ikke skriv etter den vannrette streken under pga. inndelingsskift]

Statens vegvesen
Postboks 1010 Nordre Ål
2605 LILLEHAMMER

Tlf: (+47) 22 07 30 00
firmapost@vegvesen.no

www.vegvesen.no

Tryggere, grønnere og enklere reisehverdag