



Saksnr.: 2023/34213
Dokumentnr.: 11
Løpenr.: 128474/2024
Klassering: L12
Saksbehandler: Karl-August Thorsby
Eggen

Møtebok

Behandlet av Planutvalget	Møtedato 20.06.2024	Utvalgssaksnr. 55/24
------------------------------	------------------------	-------------------------

Planinitiativ for Rv. 110 Brohodet øst - Rakkestadsvingen - Sentrum øst - Forslagsstiller: Statens vegvesen

Utvalgsleders innstilling

Utvalgsleder anbefaler planutvalget å fatte følgende vedtak:

1. Planutvalget stiller seg bak planinitiativet og anbefaler oppstart av detaljregulering for Rv. 110 Brohodet øst – Rakkestadsvingen.
2. Det legges til grunn følgende forutsetninger og føringer for det forestående planarbeidet:
 - Forslagsstiller må sørge for god involvering og medvirkning fra grunneiere, naboer, lokalsamfunnsutvalg, barn og unge, velforeninger og interessegrupper.

Fredrikstad, 10.06.2024

Planutvalgets vedtak 20.06.2024:

1. Planutvalget stiller seg bak planinitiativet og anbefaler oppstart av detaljregulering for Rv. 110 Brohodet øst – Rakkestadsvingen.
2. Det legges til grunn følgende forutsetninger og føringer for det forestående planarbeidet:
 - Forslagsstiller må sørge for god involvering og medvirkning fra grunneiere, naboer, lokalsamfunnsutvalg, barn og unge, velforeninger og interessegrupper.

Planutvalgets behandling 20.06.2024:

Votering:

Utvalgsleders innstilling ble enstemmig vedtatt.

Fredrikstad 24.06.2024

Rett utskrift:

Irene Lundstrøm
møtesekretær

Utskrift til saksbehandler regulering Karl-August Thorsby Eggen
direktør Seksjon for kultur, miljø og byutvikling Ole-Henrik Holøs Pettersen

Kort begrunnelse for eventuelt endret innstilling fra utvalgsleder

Ingen endring.

Kommunedirektørens kommentar

Ingen kommentar.

Kommunedirektørens forslag til innstilling

1. Planutvalget stiller seg bak planinitiativet og anbefaler oppstart av detaljregulering for Rv. 110 Brohodet øst – Rakkestadsvingen.
2. Det legges til grunn følgende forutsetninger og føringer for det forestående planarbeidet:
 - Forslagsstiller må sørge for god involvering og medvirkning fra grunneiere, naboer, lokalsamfunnsutvalg, barn og unge, velforeninger og interessegrupper.

Sammendrag

Formålet med planinitiativet er å tilrettelegge for sykkel- og gangforbindelse på sydsiden av Rv. 110 mellom Brohodet øst og Rakkestadsvingen. Tiltaket vil innebære etablering av ca. 400 meter med gang- og sykkelvei. Planlagt løsning skal ta hensyn til trafikksikkerhet, mulighet for visuelt skille til riksveien og forhold knyttet til parkerings- og inngangsareal ved kjøpesenter sør for planområdet.

Prosjektet er tildelt midler fra Bypakke for Nedre Glomma. Gjennom tildelingen av midler ønsker man å tilrettelegge bedre for gående- og syklende i regionen gjennom målrettede tiltak for økt tilgjengelighet og mobilitet.

Tiltaket som foreslås vil avvike noe fra kommuneplanens arealdel der areal avsatt til formålene eksisterende bebyggelse og anlegg og næringsbebyggelse vil endres til samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur. Gjennom tidlig dialog har forslagsstiller hatt samtaler med berørte grunneiere innenfor planområdet.

Kommunedirektøren stiller seg bak hoveddrammene i planinitiativet og anbefaler oppstart av reguleringsplanarbeid.

Vedlegg

1. Oversiktskart
2. Planinitiativ datert 29.05.2024

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Øvrige saksdokumenter i arkivsak 2023/34213.

Saksopplysninger

Bakgrunn for planinitiativet

Hensikten med prosjektet er å gi økt sikkerhet, trygghet og fremkommelighet for myke trafikanter, og med det legge til rette for å øke andelen som velger å gå og sykle. Prosjektet vil kople seg på eksisterende gang- og sykkelveg ved undergangen ved Rakkestadsvingen og ved den store rundkjøringen ved Brohodet øst.

Området er i kommuneplanens arealdel avsatt til arealformål for samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, bebyggelse og anlegg samt næringsbebyggelse. I dagens situasjon befinner det seg diverse næringsbebyggelse sør for planområdet, henholdsvis lokaler for et mindre kjøpesenter og fabrikklokale til Mills AS. På utsiden av omtalt næringsbebyggelse er det anlagt areal for parkering og internvei for kjøretøy samt grøntområde.

Det er allerede etablert gang- og sykkelveiforbindelse på nordsiden av Rv. 110. Nybygd undergang ved Rakkestadsvingen gir behov for gang- og sykkelveg på sørsiden av Rv. 110.

Prosjektet innebærer etablering av ca. 400 meter med gang- og sykkelveg.

Forslagsstiller og plankonsulent: Statens vegvesen

Overordnet planstatus

Fylkesplan – Østfold mot 2050:

- Planområdet er i fylkesplanen avsatt til eksisterende tettbebyggelse.

Kommuneplanens arealdel 2023-2035:

- Planområdet er avsatt til nåværende samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, bebyggelse og anlegg og næringsbebyggelse.
- Rundkjøring ved brohodet er båndlagt etter lov om kulturminner.
- Kommuneplanen viser fremtidig sykkelveg langs Rv. 110.

Tilgrensende reguleringsplaner:

- I nordøst grenser planområdet til reguleringsplanen «Rv. 110 undergang Rakkestadsvingen», planID 1139, vedtatt 09.02.2017.
- I vest grenser planområdet til reguleringsplanen «Kvart. øst for Gudeberg Alle», planID 17, vedtatt 20.07.1955.
- I sør grenser planområdet til reguleringsplanen «Borgarveien industriområde», planID 1114, vedtatt 16.06.2016.

Avvik fra kommuneplanens arealdel

Deler av tiltaket vil avvike noe fra kommuneplanens arealdel, henholdsvis formål for nåværende bebyggelse og anlegg samt nåværende næringsbebyggelse. Videre planarbeid vil gi en nærmere redegjørelse for avvik fra kommuneplanen.

Samråd og medvirkningsprosess

I forkant av behandlingen av planinitiativet har forslagsstiller opprettet dialog med grunneiere og lokalsamfunnsutvalg i tråd med kommunens retningslinjer om tidlig medvirkning.

Ut over minstekravene i plan- og bygningsloven (varsel om oppstart og høring/offentlig ettersyn) opplyser forslagsstiller om at det kan være aktuelt å avholde møter for medvirkning med næringsdrivende, grunneiere og lokalsamfunnsutvalg etter behov og ønske.

Konsekvenser for sosial bærekraft

Anleggelse av gang- og sykkelveiforbindelse mellom Brohodet øst og Rakkestadsvingen vil forbedre dagens situasjon, og gi økt tilgjengelighet og aktivitet for barn, unge og øvrige brukere i nærområdet.

Temaer som folkehelse og levekår vil kunne forbedres ved å tilrettelegge for flere forbindelser for myke trafikanter, som gjør det mer attraktivt og trafikksikkert å ferdes til fots og med sykkel i nærområdet.

Konsekvenser for økonomisk bærekraft

a) Økonomiske konsekvenser – drifts- og investeringsbudsjett

Tiltaket vil ikke medføre økonomiske konsekvenser for Fredrikstad kommune. Tiltaket vil bli finansiert med midler fra Bypakke for Nedre Glomma. Det aktuelle arealet vil inngå i veganlegget tilknyttet Rv. 110 som Statens vegvesen drifter selv.

b) Samfunnsmessige konsekvenser

Anleggelse av gang- og sykkelveiforbindelse vil kunne beslaglegge et par eksisterende parkeringsplasser tilknyttet kjøpesenteret på gnr/bnr 303/1495.

Via den planlagte gang- og sykkelveien vil man kunne tilrettelegge for bedre tilgang til kjøpesenteret og potensielt forbedre kundegrunnlaget.

Konsekvenser for miljømessig bærekraft

Tiltaket ansees å medbringe positive konsekvenser for miljømessig bærekraft. Berørt naturmangfold i form av beplantede trær/vegetasjon langs riksveien, vil forsøkes bevart eller beplantet på nytt hvis nødvendig. Videre vil tiltaket kunne redusere privatbilismen som følge av bedre og mer attraktive forbindelser for de gående og syklende i området.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Planlagt tiltak

Kommunedirektøren er positiv til anleggelsen av ny gang- og sykkelvei langs Rv. 110. Tiltaket vil styrke fremkommeligheten for syklende og gående, og forbedre trafikksikkerheten i området.

Videre kan tiltaket forbedre tilkomsten til parkeringsarealet tilknyttet næringsbebyggelsen med kjøpesenter i sør. Det planlegges for anleggelse av grøft og rabatt med vegetasjon. Dette grepet vil kunne virke avbøtende med hensyn til overvannshåndtering mellom vegareal tilknyttet riksveien og parkerings- og kjørearealet tilknyttet næringsbebyggelsen i sør. Samtidig vil rabatten fungere som et visuelt skille mellom riksveien og næringsbebyggelsen.

Samråd og medvirkningsprosess

Kommunedirektøren ser positivt på forslagsstillers vurderinger om videre oppfølging av berørte grunneiere og lokalsamfunnsutvalg i tråd med behov som gjør seg gjeldende underveis i planprosessen.

Ivaretagelse av kulturminneverdier

Rundkjøringen ved brohodet er fra 1957. Den er båndlagt etter lov om kulturminner, og statlig listeført i landsverneplanen for veger, bruer og vegrelaterte kulturminner. Det er viktig at gjeldende kulturminneverdier ivaretas i planleggingen av ny gang- og sykkelveiforbindelse.

Vann og avløp

Tekniske løsninger for overvannshåndtering må utformes slik at det ikke gir negative konsekvenser for eksisterende bebyggelse langs veien. Det er ønskelig at løsninger for overvannshåndtering avklares med kommunen i videre planlegging.

Natur

Det er registrert forekomster med fremmede arter langs Rv. 110 i dag, men nøyaktigheten på registreringene er noe usikker. Det bør utføres en ny kartlegging av eksisterende arter langs riksveien. Ved funn av fremmede arter, bør det utarbeides rutiner for å forhindre spredning.

Forurenset grunn

Det er registrert en lokalitet i grunnforurensningsdatabasen innenfor planområdet. Tiltakshaver må vurdere om det befinner seg forurenset grunn knyttet til lokaliteten, og om det behøves ytterligere undersøkelser i grunnen før tiltak utføres.

Luft og støy

Luftforurensning og støy under anleggsperioden vil kunne medføre negative konsekvenser for den nærliggende bebyggelsen i sør. Ettersom tiltaket planlegges tett opp til eksisterende riksvei, ansees konsekvensene som følge av anleggsarbeidet som begrenset, sett opp mot eksisterende luft- og støyforhold tilknyttet riksveitrafikken. Det vises til retningslinje for behandling av støy (T-1442) og retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging (T-1520), som bør legges til grunn ved planlegging av bygg- og anleggsvirksomhet.

Risiko og sårbarhet

Det må utarbeides en ROS-analyse for å belyse risiko og sårbarhet ved anleggelse av tiltaket. Grunnboringer utført av forslagsstiller indikerer ingen fare med hensyn til ustabil grunn i tilknytning til planområdet.

Konklusjon

Kommunedirektøren har ingen flere merknader i denne fasen av behandlingsprosessen og anbefaler planutvalget å stille seg bak planinitiativet med de forutsetninger som følger av denne saksframstillingen.