



## SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes  
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12  
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no  
www.svk.no

### SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Trasti, Vegar Nilsen Enhetsleder: Trasti, Vegar Nilsen, tlf. 78 97 74 91	Dato: 02.02.2018
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører: Kalliainen Hanne	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	015/18	13.02.2018
Kommunestyret	021/18	14.02.2018

## PLANPROGRAM FOR HØYBUKTA VEST - FASTSETTING

### Vedlagte dokumenter:

2017004\_Planprogram for Høybukta vest 010218  
Høybukta vest planavgrensning\_020218  
Høybukta vest utvidet planområde  
Merknadsbehandling - planprogram for Høybukta vest\_010218  
Utvidelse av planområde Høybukta vest - merknadsbehandling\_010218  
Høringsuttalelser planprogram Høybukta vest samlet  
Høringsuttalelser planprogram Høybukta vest utvidet planområde  
VURDERING: HABILITET I SAK 20/18 KOMMUNEPLANENS AREALDEL 2018-2030 OG  
SAK 21/18 PLANPROGRAM FOR HØYBUKTA VEST  
VURDERING AV HABILITET - SAK 21/18, PLANPROGRAM FOR HØYBUKTA VEST

### Dokumenter i saken:

2018000969 INNSPILL OG MERKNADER TIL UTVIDELSE AV PLANOMRÅDE  
HØYBUKTA VEST  
2018000785 LEIRPOLLEN/KIRKENES NORHAVN OG HØYBUKTA VEST  
2018000061 REFERAT FRA OPPSTARTSMØTE - DETALJREGULERING FOR  
HØYBUKTA VEST  
2017024762 DETALJREGULERING FOR VEG TIL HAVN OG HAVN - HØYBUKTA VEST:  
PLANPROGRAM OG MERKNADER  
2017024722 NOTIFICATION IN ACCORDANCE WITH ARTICLE 3 OF THE ESPOO  
CONVENTION REGARDING HARBOUR AND ROAD TO HARBOUR IN  
HØYBUKTA VEST  
2017024617 REGULERINGSPLAN FOR NY HAVN I HØYBUKTA VEST - FORSLAG TIL

- UTVIDELSE AV PLANOMRÅDET
- 2017022156 UTTALELSE TIL PLANPROGRAM - FRA PASVIK REINBEITEDISTRIKT
- 2017022008 REVISJON AV PLANPROGRAMMET - HØYBUKTA VEST
- 2017019179 VEDRØRENDE PLANSAMARBEID OM HØYBUKTA VEST
- 2017018170 TILLEGGSUTTALELSE VEDRØRENDE FLYNAVIGASJONSANLEGGENES  
RESTRIKSJONSOMRÅDER
- 2017016807 INNSPILL TIL DETALJREGULERING FOR HØYBUKTA VEST MED  
KONSEKVENsutredning
- 2017016667 INNSPILL TIL PLANPROGRAMMET HØYBUKTA VEST
- 2017016569 OVERSENDELSE AV SIGNERT AVTALEDOKUMENT PLANSAMARBEID  
OM STAMNETTERMINAL I HØYBUKTA VEST, NY HAVN OG ADKOMST  
FRA E6
- 2017016186 PROSJEKT VEG TIL HAVN OG HAVN - HØYBUKTA VEST - VARSEL OM  
GRUNNUNDERSØKELSER OG BEFARINGER
- 2017016151 SYNSPUNKTER PÅ BREV VEDRØRENDE VARSEL OM OPPSTART AV  
PLANARBEID
- 2017016139 INNSPILL TIL VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID - UTTALELSE  
TIL HØRING AV PLANPROGRAM FOR HØYBUKTA VEST - GNR 12
- 2017016119 HØRINGSSVAR - DETALJREGULERING FOR NY HAVN I HØYBUKTA  
VEST
- 2017016046 HØRINGSUTTALELSE TIL PLANPROGRAM FOR DETALJREGULERING  
FOR HØYBUKTA VEST
- 2017015980 UTTALELSE - VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID -  
DETALJREGULERING FOR NY HAVN I HØYBUKTA VEST
- 2017015745 HØYBUKTA VEST - VARSEL I HENHOLD TIL ESPOO-KONVENsjonen
- 2017014932 FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR HAVN OG VEG TIL HAVN -  
HØYBUKTA VEST
- 2017014801 REFERAT FRA PROSJEKTMØTE 6. OG 7. JUNI 2017
- 2017014698 FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR HAVN OG VEG TIL HAVN I  
HØYBUKTA VEST - BEHANDLING ETTER ESPOO-KONVENsjonen OG  
KIEV-PROTOKOLLEN
- 2017013895 VEDRØRENDE HØRING AV PLANPROGRAM FOR HØYBUKTA VEST
- 2017013279 VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID - HØRING AV PLANPROGRAM

### **Kort sammendrag:**

Statens vegvesen og Kystverket har, i samarbeid med Sør-Varanger kommune, startet arbeidet med en detaljregulering for Høybukta vest for havnearealer (stamnetterminal), samt atkomst fra E6. Planarbeidet omfattes av forskrift om konsekvensutredning.

Forslag til planprogram ble sendt på høring/offentlig ettersyn i fra 30.06.2017 til 25.08.2017, med høring/off. ettersyn av utvidet planområde i fra 14.12.17 til 20.01.18. Planprogrammet har også vært på høring til finske myndigheter med frist til 31.01.18.

Planprogrammet utgjør første steg i arbeidet med detaljregulering for havn og veg til havn – Høybukta vest.

Planprogrammet skal klargjøre formålet med planarbeidet og avklare rammer og premisser for den videre prosessen. I dette høringsutkastet til planprogram foreslås det hvilke tema og problemstillinger som bør løses i planarbeidet, opplegg for informasjon og medvirkning, og hvilke utredninger som anses nødvendige for å gi et godt beslutningsgrunnlag.

Planprogrammet legges fram for behandling og fastsetting etter plan- og bygningslovens §

12-9, samt forskrift om konsekvensutredninger § 16.

**Faktiske opplysninger:**

Det er igangsatt planarbeid for *Detaljregulering for Høybukta vest*, første steg i denne prosessen er utarbeidelse og fastsetting av planprogram.

Statens vegvesen har utarbeidet *Planprogram for Høybukta vest – havn og veg til havn*. Planprogrammet ble av vegvesenet oversendt til kommunen den 01.02.18, med tillegg den 02.02.18.

Planprogrammet legges her fram for behandling og fastsetting etter plan- og bygningslovens § 12-9, samt forskrift om konsekvensutredninger § 16.

Bakgrunn:

Kommunestyret i Sør-Varanger fattet 15. februar 2017, sak 023/17 følgende vedtak:

«Sør-Varanger kommunestyre tar til etterretning Regjeringens vedtak om å etablere en ny stamnetterminal i Høybukta vest. Vi ønsker å utvikle en stor internasjonal Barentshavn. Den nye stamnetterminalen skal på sikt samle industriell havnevirksomhet i kommunen.

- Det igangsettes en prosess for å kartlegge private aktørers interesse for å utvikle nytt havneområde i Høybukta vest sammen med Sør-Varanger kommune / Havnevesenet.
- Planprosess for Høybukta Vest igangsettes så raskt som mulig. Det forutsettes at dette skjer gjennom en statlig regulering.

Protokolltilførsel:

Senterpartiet presiserer at vi støtter forslag om undersøkelser om det er næringsaktører som er interessert i Høybukta vest og som vil binde seg økonomisk til etablering på stamnetterminalhavna der.

Sør-Varanger kommune fortsetter sitt arbeid med å tilrettelegge for havnerelaterte områder i kommunen.»

I avtale av 19.05.17 inngikk Sør-Varanger kommune, Statens vegvesen, Kystverket og Finnmark fylkeskommune plansamarbeid om stamnetterminal i Høybukta vest, ny havn og atkomst fra E6. Avtalen angir fordeling av myndighet, arbeidsoppgaver og utgifter for plansamarbeidet mellom partene. Planforberedelsen er delegert til Statens vegvesen etter plan- og bygningslovens (pbl.) § 3-7. Kommunestyret fastsetter planprogram og vedtar reguleringsplanen (pbl. §§ 12-9 og 12-12).

Planprogram for Høybukta vest:

Planprogrammet skal klargjøre formålet med planarbeidet og avklare rammer og premisser

for den videre prosessen. I planprogrammet fastsettes det hvilke tema og problemstillinger som skal løses i planarbeidet, opplegg for informasjon og medvirkning, og hvilke utredninger som anses nødvendige for å gi et godt beslutningsgrunnlag.

Planprogram for Høybukta vest består av følgende dokumenter:

- Planprogram, datert 01.02.18
- Planavgrensning, datert 02.02.18.
- Merknadsbehandling av Statens vegvesen, datert 01.02.18
- Merknadsbehandling til utvidet planområdet av Statens vegvesen, datert 01.02.18

Vedlagt følger også:

- Uttalelser til planprogram
- Uttalelser til utvidet planområde

Det viser til vedlagte dokumenter, de gjengis derfor ikke nærmere i saksframstillingen.

#### Utdrag fra forskrift om konsekvensutredninger (KU-forskriften):

§ 14. Krav til innholdet i planprogram og melding med forslag til utredningsprogram

Et planprogram og en melding med forslag til utredningsprogram skal inneholde en beskrivelse av:

- a. planen eller tiltaket, det berørte området og de problemstillingene som i den konkrete saken anses viktige for miljø og samfunn
- b. forholdene som etter kapittel 5 skal utredes, og hvilke metoder som er tenkt benyttet for å skaffe nødvendig kunnskap
- c. relevante og realistiske alternativer og hvordan disse skal vurderes i konsekvensutredningen
- d. plan- eller søknadsprosessen, med frister i prosessen, deltakere og plan for medvirkning fra særlig berørte grupper og andre.

Planprogrammet eller meldingen skal også inneholde kart over det berørte området.

#### **Rådmannens vurderinger:**

Det påpekes at planprogrammet ble oversendt kommunen så sent som 01.02.18, dette gjør at rådmannen i mindre grad har hatt mulighet til å påvirke innholdet i planprogrammet. Rådmannens vurderinger er derfor gjort på bakgrunn av til nå kjent kunnskap om prosjektet og vedlagte plandokumenter fra vegvesenet.

Rådmannen påpeker at beskrivelsen av selve havneområdet er begrenset omtalt i planprogrammet. Kriteriene for havneutbyggingen er satt lik kriteriene av KVVU-Kirkenes og således beskrevet i tekst. Illustrasjonsmessig er det begrenset til en figur som viser området sett ovenfra, riktignok ikke i områdets fulle utstrekning (kun 900daa er skissert). Etter rådmannens kjentskap skyldes dette manglende kompetanse på dette området hos Vegvesenet og Kystverket og det er derfor lyst ut konkurranse for ekstern konsulent på dette. Konsulentens arbeid på dette er ventelig ikke ferdigstilt før ca. 6 måneder etter inngått avtale

om arbeidet.

Rådmannen viser også til utvidelsen av planområdet som illustrerer at det gjennom prosessen så langt, råder en del usikkerhet for plassering av havna og bearbeiding av terreng, utfylling i sjø osv.

Manglende synliggjøring av havneområdet gjør det vanskelig å si med sikkerhet hvilke problemstillinger som berøres, videre er det vanskelig å si hvilke forhold som synes å bli berørt av tiltaket. Normalt er dette forhold som er skissert på planprogramstadiet i slike prosesser.

Rådmannen viser til den pågående prosessen for ekstern konsulent til havneprosjekteringen og forventer at tiltaket blir grundig dokumentert i neste fase av planarbeidet med konsekvensutredning. Ut i fra dette vurderer rådmannen at planprogrammet er godt nok i henhold til kravene i KU-forskriftens § 14.

Rådmannen støtter seg før øvrig til vurderinger gjort i planprogrammet og Statens vegvesen sin merknadsbehandling.

### **Kommuneplanens hovedmål:**

*Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.*

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

### Næringsutvikling:

Planarbeidet er igangsatt iht. Kommunestyrets vedtak 023/17 og er i tråd med satsningsområdet i Kommuneplanens samfunnsdel herunder kulepunkt:

- Gode havneforhold med strategisk plassering så vel i forhold til et russisk transportbehov som til petroleumsvirksomhet i Barentshavet og en nordlig sjørute.

### Infrastruktur:

Planarbeidet er i tråd med satsningsområdet i Kommuneplanens samfunnsdel herunder kulepunkt:

- I prioritert rekkefølge skal det særskilt satses på;
  1. Havne og industri-/næringsareal

### Barn og ungdom:

ikke relevant.

### Folkehelse:

Plassering av et stort havne- og industriområde 15-20km fra hovedtyngden av framtidig boligbebyggelse på Kirkeneshalvøya, vil medføre økt transportbehov. Avstanden mellom

bolig og arbeidsplass er avgjørende for andelen av folk som går/sykler til jobb. Således vil planarbeidet være negativt med tanke på folkehelse.

Kompetansebygging:  
ikke relevant

Økonomi:

Utbygging av havneområdet avhenger av at kommunen investerer betydelige midler til havneutbygging, herunder kai og bakarealer med mer. I tillegg kommer betydelige summer til framføring av nødvendig infrastruktur som vann- og strømforsyning. Investeringsbehovet for selve havneutbyggingen avhenger av områdets utforming og masseforflytting osv. Dette er per tid ikke kjent fordi man så langt i planarbeidet ikke har skissert hvordan havna kan bygges. Trolig vil investeringsbehovet for selve havneutbyggingen ligge i milliardklassen. Investeringsbehovet for framføring av nødvendig infrastruktur vil ligge i 100millionersklassen. Dette vil bli fremmet som egen sak, når kostnadene for utbygging av området er bedre kjent.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:  
Ivaretas i planen.

**Alternative løsninger:**

**Alternativ til innstilling:**

**Forslag til innstilling:**

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-9 og forskrift om konsekvensutredninger § 16 fastsetter Sør-Varanger kommunestyre *Planprogram for Høybukta vest*, tilhørende detaljregulering for Høybukta vest, planID 2030-2017004, med følgende dokumenter:

- Planprogram, datert 01.02.18
- Planavgrensning, datert 02.02.18.

**Begrunnelse:**

Kommunestyret støtter seg til de vurderinger gjort i planprogrammet, med merknadsbehandling og i saksframstillingen over. Ut i fra dette anser kommunestyret at kravene etter forskrift om konsekvensutredninger er ivarettatt. Innkomne høringsuttalelsene i saken er håndtert og vurder på en tilfredsstillende måte i programmet.

**Behandling 13.02.2018 Utvalg for plan og samferdsel**  
Saksordfører: Kalliainen Hanne

Enstemmig vedtatt.

**Utvalg for plan og samferdsel sitt vedtak i sak 015/18:**

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-9 og forskrift om konsekvensutredninger § 16 fastsetter Sør-Varanger kommunestyre *Planprogram for Høybukta vest*, tilhørende detaljregulering for Høybukta vest, planID 2030-2017004, med følgende dokumenter:

- Planprogram, datert 01.02.18
- Planavgrensning, datert 02.02.18.

**Begrunnelse:**

Kommunestyret støtter seg til de vurderinger gjort i planprogrammet, med merknadsbehandling og i saksframstillingen over. Ut i fra dette anser kommunestyret at kravene etter forskrift om konsekvensutredninger er ivarettatt. Innkomne høringsuttalelsene i saken er håndtert og vurder på en tilfredsstillende måte i programmet.

**Behandling 14.02.2018 Kommunestyret**

Saksordfører: Kalliainen Hanne

**Forslag Protokolltilførsel foreslått av Johannesen, Eilif:**

Høyre, SV, FrP og uavhengige vil presisere at planarbeidet for Høybukta vest er et samarbeid mellom Sør-Varanger kommune, Statens vegvesen, Kystverket og Finnmark fylkeskommune. Sør-Varanger kommune innestår således for innholdet i fremlagte planprogram, og er sammen med de statlige etater ansvarlig for fremdriften i arbeidet.

Planarbeidet for Høybukta vest tilrettelegger for samling av all fremtidig maritim industriell virksomhet utenfor Kirkenes sentrum, dette i tråd med enstemmige kommunestyrevedtak i sakene 023/17 og 063/17. Således vil planarbeidet blant annet være positivt med tanke på folkehelse.

Sør-Varanger kommune har mottatt tilbud om utviklings- og utbyggingssamarbeid i Høybukta vest fra tunge industriaktører.

I saksordførers fravær, orienterte Robert Nesje, Ap.

Representant Egil Kalliainen, Ap, ba om å få sin habilitet vurdert som følge av sin rolle som leder av reinbeitedistrikt 5 A/C Pasvik, som er part i saken. Kalliainen ble enstemmig erklært inhabil til å delta i behandlingen av saken. I hans sted, inntrådte Stein O. Fremstad, Ap.

Representant Mariann Wollmann Magga, Ap, ba om å få sin habilitet vurdert som følge av sin rolle som styremedlem i reinbeitedistrikt 4/5 B Skogerøya/Spurvneset. Magga ble enstemmig erklært inhabil til å delta i behandlingen av saken. I hennes sted, inntrådte Jorid Kristensen, Ap.

Innstillingen enstemmig vedtatt. Protokolltilførsel legges ved saken.

**Kommunestyret sitt vedtak i sak 021/18:**

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-9 og forskrift om konsekvensutredninger § 16 fastsetter Sør-Varanger kommunestyre *Planprogram for Høybukta vest*, tilhørende detaljregulering for Høybukta vest, planID 2030-2017004, med følgende dokumenter:

- Planprogram, datert 01.02.18
- Planavgrensning, datert 02.02.18.

**Begrunnelse:**

Kommunestyret støtter seg til de vurderinger gjort i planprogrammet, med merknadsbehandling og i saksframstillingen over. Ut i fra dette anser kommunestyret at kravene etter forskrift om konsekvensutredninger er ivaretatt. Innkomne høringsuttalelsene i saken er håndtert og vurder på en tilfredsstillende måte i programmet.

**Protokolltilførsel fra Høyre, SV, FrP og uavhengige representanter:**

Høyre, SV, FrP og uavhengige vil presisere at planarbeidet for Høybukta vest er et samarbeid mellom Sør-Varanger kommune, Statens vegvesen, Kystverket og Finnmark fylkeskommune. Sør-Varanger kommune innestår således for innholdet i fremlagte planprogram, og er sammen med de statlige etater ansvarlig for fremdriften i arbeidet.

Planarbeidet for Høybukta vest tilrettelegger for samling av all fremtidig maritim industriell virksomhet utenfor Kirkenes sentrum, dette i tråd med enstemmige kommunestyrevedtak i sakene 023/17 og 063/17. Således vil planarbeidet blant annet være positivt med tanke på folkehelse.

Sør-Varanger kommune har mottatt tilbud om utviklings- og utbyggingssamarbeid i Høybukta vest fra tunge industriaktører.

Nina Bordi Øvergaard  
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -