

Saksframlegg

Detaljregulering, midlertidig anleggsområde for oppgradering av fv 128 - Spydeberg sentrum

1. gangs behandling før høring og offentlig ettersyn

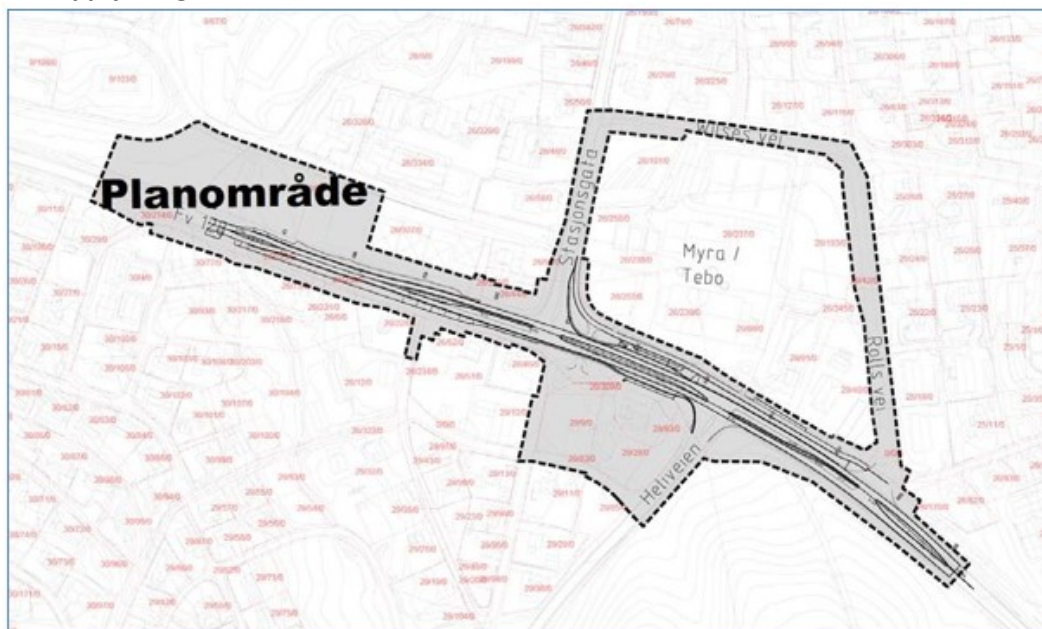
Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Bente Sand		18/393

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
54/2018	Utvalg for miljø og teknikk	PS	28.08.2018

Saken gjelder:

Det fremmes forslag til detaljregulering for midlertidig anleggsområde for oppgradering av fv 128 – Spydeberg sentrum til 1. gangs behandling før høring og offentlig ettersyn. Denne saken skal sluttbehandles av Utvalg for miljø og teknikk, UMT. Hjemmelsgrunnlag for vedtak er plan- og bygningsloven § 12-10.

Saksopplysninger



Planområdet ligger i Spydeberg sentrum, og omfatter fv. 128 fra Hyllibekken i vest til avkjøring ved Rolls vei i øst. I tillegg omfatter planområdet arealer rundt Hyllibekken, rundt undergang for gående og syklende mellom Myrakrysset og Tunveien samt Stasjonsgata, Wilses vei og Rolls vei. Totalt utgjør planområdet 11,3 daa.

Planfremmer er Statens vegvesen v/E18-prosjektet. Planarbeidet har planID 0123-2018-0001.

SPYDEBERG KOMMUNE

Hovedformålet med planarbeidet er gjennom reguleringsplan å sikre tilgang til midlertidige anleggsområder som trengs for å kunne bygge og legge om trafikken når fv.128 skal oppgraderes gjennom Spydeberg sentrum. Oppgraderingen er i samsvar med kommunens vedtak om bruk av sideveismidler, jf. kommunestyrets vedtak av 21.09.2017 i saks nr K-88/2017, der det heter i pkt 1:

Innen områdereguleringen Myra-Tebo brukes det sideveismidler til å oppgradere Fv. 128 ut fra dagens veiløsning. Statens vegvesen prosjekterer og bygger en forenkla veiløsning med en kostnadsramme på inntil kr. 26. mill. Prosjektet forenkles så mye at rammene holdes.

Anleggsarbeidet omfatter oppgradering av fv. 128 og gang- og sykkelveien som går langs strekningen. Det etableres også to bussholdeplasser langs fylkesvegen, og undergangen skal oppgraderes med ny belysning innvendig. Langs fv. 128 blir det ny belysning, kantstein og beplanting. I tillegg anlegges en tilrettelagt kryssing for myke trafikanter over fv. 128 ved Hyllibekken, og grusstien langs Hyllibekken mot Spydeberg stasjon forlenges ned til denne kryssingen.

Hoveddelen av disse arbeidene er i samsvar med områderegulering for Myra-TEBO, planID 0123-2013-0001, der det meste av arealet som inngår i den planlagte oppgraderingen allerede er regulert til vegformål. Planforslaget omfatter derfor kun deler av tiltaket.

I tillegg til midlertidige anleggsområder innebærer planforslaget to endringer av områdeplan for Myra-TEBO: Det er behov for justering av formålgrense ved planlagt bussholdeplass ved Osloveien 12, for å oppfylle tilgjengelighetskrav. I tillegg har det iforbindelse med oppstart av planarbeidet har det også framkommet behov for gjenåpne stengt avkjørsel fra 128 ved Esso. Denne avkjørselen er i områdeplan for Myra-TEBO stengt. Disse to endringene er slik sett de eneste varige arealbruksendringene som følge av planarbeidet.

Planen er vurdert etter plan- og bygningsloven § 4-1 og forskrift om konsekvensutredninger. Kommunen har konkludert med at tiltaket ikke faller inn under krav om utarbeidelse av konsekvensutredning.

Oppstartsmøte ble avholdt 07.03.2018, og varsel om oppstart av planarbeid ble 09.03.2018 sendt ut til berørte hjemmelshavere, velforeninger og offentlige høringsinstanser. Oppstart av planarbeidet er annonsert i Smaalenenes avis samt på kommunens hjemmesider. Frist for innspill ble satt til 13.04.2018, og det kom inn i alt 10 innspill. Sammendrag av innkomne innspill samt planfremmers kommentarer og svar er gjengitt i planbeskrivelsens kapittel 11.

Det planlegges en åpen kontordag i kommunehuset i perioden fram til høringsfrist, der interesserte kan komme for å se nærmere på forslaget samt stille spørsmål. Det vil være behov for redaksjonelle endringer av planbeskrivelse før utsendelse på høring og offentlig ettersyn. Dette gjelder særlig oppdatering av kartutsnitt på s. 13 samt datoer for åpen kontordag og høringsfrist. Disse datoene fastsettes etter behandling i UMT.

Vurdering

Ved åpningen av E18 Krosby-Knapstad november 2010 ble trafikken langs nåværende fv 128 (gamle E18) vesentlig endret. Denne endringen ble en viktig premisse i utarbeidelsen av kommunedelplan for sentrum 2012-2024, Sentrumsplanen. Kommunedelplanen, som nå er innarbeidet i kommuneplan 2016-2028, la viktige føringer for steds- og sentrumsutvikling av Spydeberg. Et hovedgrep var å endre den tidligere motorveien forbi et tettsted til gate gjennom tettstedet.

SPYDEBERG KOMMUNE

Dette grepet er videreført i områdeplan for Myra-TEBO, og også i det foreliggende planforslaget. Det heter i planbeskrivelsen:

Fv. 128 har i dag samme utforming som da E18 gikk langs denne strekningen. Rekkverk, skilting, belysning og grøntarealer bærer preg av at det ikke er gjort noen tiltak for å oppruste tidligere E18 til en gate gjennom et tettsted.

Etablering av bussholdeplasser langs fv 128 er en forutsetning for gjennomføring av områdeplan for Myra-TEBO. Planforslaget er ikke til hinder for at øvrige deler av områdeplan for Myra-TEBO, herunder rundkjøringer, kan gjennomføres på et senere tidspunkt

De to foreslåtte varige arealbruksendringer begrunnes i ulike forhold:

- Justert formålsgrænse ved bussholdeplass i østgående retning ved fv 128 foreslås for å kunne gi bussholdeplassen en god utforming og tilgjengelighet. Formålsgrænse følger i forslaget eksisterende eiendomsgrense, slik at formålsendringen skjer på Statens vegvesens grunn. Formålsendringen får ikke konsekvenser for grad av utnytting i området.
- Gjenåpning av avkjørsel fra fv 128 ved Esso skjer etter ønske fra hjemmelshaver til bensinstasjonen. Selv om det ikke innkom merknader til stenging av denne i arbeidet med områdeplan for Myra-TEBO, finner kommunen etter en totalvurdering at slik endring er tilrådelig.

Miljø:

Opparbeidelse av bussholdeplasser langs fv 128 innebærer bedre tilrettelegging for kollektivtrafikk, noe som er i samsvar med nasjonale, regionale og lokale føringer.

De planlagte tiltakene planforslaget åpner for, er ikke i konflikt med Naturmangfoldlovens alminnelige bestemmelser §§8-12. Ved gjennomføring av arbeidene fjernes svartlistet art fra området.

Hyllibekken utgjør en viktig naturtype, og er spesielt hensyntatt i planforslaget. Vassdraget inngår ikke i midlertidig anleggsområde, dermed åpnes det ikke for tiltak i eller like ved vassdraget under byggeperioden (se illustrasjon under).

SPYDEBERG KOMMUNE



Sikkerhet og beredskap

Det er gjennomført ROS-analyse samt geoteknisk prosjektering av planlagt grøftearbeid. Støy og støv fra trafikk samt ulykke med gående/syklende er vurdert som de største risikoene i anleggsarbeidet. Det er angitt tiltak for å redusere risikoen i ROS-analysen. Rapport, geoteknisk prosjektering følger vedlagt planforslaget.

Folkehelse

Planforslaget innebærer bedre tilrettelegging for gående og syklende i området, samt at Folkehelseparken og turområdet ved Hyllibekken blir mer tilgjengelig.

Trafikksikkerhet og trafikkavvikling

I byggeperioden vil framkommelighet langs fv 128 i planområdet bli påvirket. Det er utarbeidet faseplaner for trafikkavvikling i anleggsperioden, disse følger med planforslaget. Etter gjennomføring av plan vil framkommeligheten for motorisert ferdsel være uendret.

Planforslaget innebærer tilrettelagte krysninger av fv 128 for gående og syklister, både ved Hyllibekken og gjennom opprusting av undergang ved Kirkeveien, noe som betyr styrket trafikksikkerhet. Tiltakene berører skolevei, og framkommelighet og trafikksikkerhet for myke trafikanter skal ivaretas i byggeperioden.

Kommunen vil understreke viktigheten av god informasjon i forkant av og under byggeperioden, slik at begrenset framkommelighet kan avvikles så hensiktsmessig som mulig, og at trafikksikkerhet kan ivaretas i alle faser.

Støy og støv

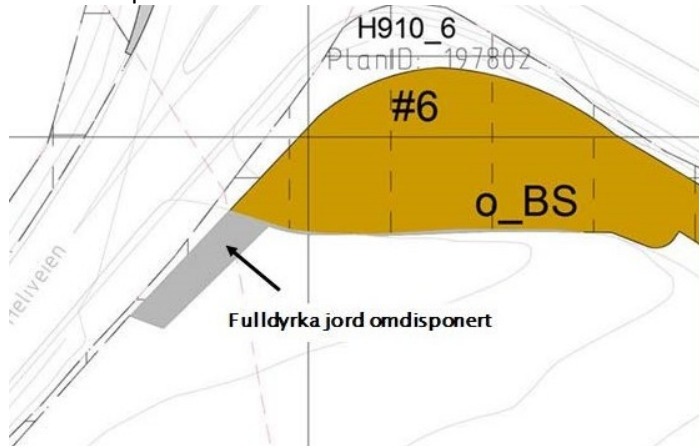
Etter gjennomført tiltak vil planforslaget ikke innebære økt støy og/eller støv-belastning på omgivelsene. Anleggsperioden vil innebære noe støy og vibrasjoner i perioder. I denne perioden skal gjeldende retningslinjer for støy og behandling av luftkvalitet legges til grunn, dette nedfelles i prosjektets Ytre Miljøplan.

Jordvern

Planforslaget innebærer en midlertidig omdisponering av 57,7 kvm fulldyrket jord til midlertidig gangvei (se illustrasjon under). Endret arealbruk for dette arealet er avklart i overordnet plan, jf.

SPYDEBERG KOMMUNE

kommuneplan 2016-2024.



Kulturminner

Det er ikke fremmet krav om arkeologiske registreringer i forbindelse med planarbeidet. Dersom det under anleggsarbeidet treffes på automatisk fredete kulturminner, skal arbeidet øyeblikkelig stanses og Fylkeskonservatoren varsles, jf. lov om kulturminner § 8.

Økonomi

Prosjektet får bevilgning til utbygging gjennom sidevegsmidler fra E18-utbyggingen. Tiltaket er i tråd med føringene for bruk av sidevegsmidler, med en kostnadsramme på 26 millioner kroner (2017), jf. saks nr K-88/2017.

Konklusjon

Kommunen anser at planforslaget er i tråd med overordnede føringer og planer for sentrumsutvikling i Spydeberg, og at de planlagte tiltakene vil øke sikkerhet og framkommelighet for myke trafikanter i sentrumsområdet. Forslag til detaljregulering foreslås lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring, jf. plan- og bygningsloven § 12-10.

Rådmannens forslag til innstilling/vedtak:

1. Forslag til detaljregulering for midlertidig anleggsområde for oppgradering av fv 128 – Spydeberg sentrum anses å være i samsvar med overordnede planer, herunder områderegulering for Myra-TEBO, planID 0123-2013-0001, der en viktig premiss er oppgradering av motorveien til gate gjennom Spydeberg sentrum, samt tilrettelegge for bussholdeplasser langs fv 128. Det vedtas at planforslaget sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i seks uker, jf. plan- og bygningsloven § 12-10.

Utvalg for miljø og teknikk - 54/2018

UMT - behandling:

Enstemmig som foreslått av rådmannen

SPYDEBERG KOMMUNE

UMT - vedtak:

1. Forslag til detaljregulering for midlertidig anleggsområde for oppgradering av fv 128 – Spydeberg sentrum anses å være i samsvar med overordnede planer, herunder områderegulering for Myra-TEBO, planID 0123-2013-0001, der en viktig premiss er oppgradering av motorveien til gate gjennom Spydeberg sentrum, samt tilrettelegge for bussholdeplasser langs fv 128. Det vedtas at planforslaget sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i seks uker, jf. plan- og bygningsloven § 12-10.

Vedlegg:

KS_88-2017

Planbeskrivelse detaljregulering for midlertidige anleggsområder for oppgradering av fv. 128

Vedlegg 1_Forslag til plankart

Vedlegg 2_Forslag til planbestemmelser

Vedlegg 3_Notat geoteknisk prosjektering

Vedlegg 4_ROS-analyse

Vedlegg 5_Faseplaner utbygging