



Saksutskrift

K-37/17

R-286 Reguleringsplan for E 18 Vinterbro - kommunegrensa Ski - Døgnhvileplass

Saksbehandler:	Ellen Grepperud	Saksnr.:	14/00341-74
Saksgang			Møtedato
1 Hovedutvalg for teknikk og miljø		36/17	08.06.2017
2 Kommunestyret		37/17	21.06.2017

Kommunestyrets vedtak 21.06.2017:

1. I henhold til plan- og bygningslovens § 12-14 første ledd vedtar Ås kommunestyre R-286-Reguleringsplan for E18 Vinterbro-kommunegrensa Ski (Døgnhvileplass), som vist på plankart datert 21.10.2016 med bestemmelser datert 21.10.2016.
2. I tillegg vedtas følgende rekkefølgebestemmelser:
 - a. Tilfredsstillende sanitæranlegg skal være etablert før det gis brukstillatelse. En eventuell brukstillatelse skal til enhver tid være avhengig av at sanitæranlegget er i drift og fungerer tilfredsstillende.
 - b. Tilfredsstillende trafikksikker gangforbindelse mellom Kveldroveien 40 (MacDonalds) og Kveldroveien 44 (Shell) skal være etablert før det gis brukstillatelse.

Saksutskriften bekreftes
Ås, 23. juni 2017

Jeanette Karlsen
Konsulent

Dokumentet er elektronisk godkjent

Tidligere behandlinger

Kommunestyrets behandling 21.06.2017:

Marianne Røed (Sp) fratrådte som inhabil etter Forvaltningsloven § 6, første ledd, bokstav d, etter Kommunestyrets vedtak, 32 stemmer, jf. Forvaltningsloven § 8. Arne Ellingsberg (Sp) tiltrådte som vara.

Laila P. Nordsveen (Ap) fremmet følgende forslag:

1. I henhold til plan- og bygningslovens §12-14 første ledd vedtar Ås kommunestyre R-286-Reguleringsplan for E18 Vinterbro-kommunegrensa Ski (Døgnehvileplass), som vist på plankart datert 21.10.2016 med bestemmelser datert 21.10.2016.
2. I tillegg vedtas følgende rekkefølgebestemmelser:
 - a. Tilfredsstillende sanitæranlegg skal være etablert før det gis brukstillatelse. En eventuell brukstillatelse skal til enhver tid være avhengig av at sanitæranlegget er i drift og fungerer tilfredsstillende.
 - b. Tilfredsstillende trafiksikker gangforbindelse mellom Kveldroveien 40 (MacDonalds) og Kveldroveien 44 (Shell) skal være etablert før det gis brukstillatelse.

Votering: (33 stemmer)

Aps forslag ble vedtatt 19-14 (2Ap, 7H, 2FrP, 3MDG) ved alternativ votering mot hovedutvalgets innstilling.

Kommunestyrets vedtak 21.06.2017:

Se øverst i dokumentet.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes behandling 08.06.2017:

H, FrP, Ap, MDG og V diskuterte seg frem til følgende fellesforslag:

- Forslaget avvises, da de trafikale forhold ikke er akseptable, muligheten for uvedkommende til å oppholde seg på området samt manglende sanitærforhold.

Votering:

Fellesforslaget fra H, FrP, Ap, MDG og V ble tiltrådt 7-2 (SV, Sp)

Hovedutvalg for teknikk og miljøes innstilling 08.06.2017:

Forslaget avvises, da de trafikale forhold ikke er akseptable, muligheten for uvedkommende til å oppholde seg på området samt manglende sanitærforhold.

Saksfremlegg

Rådmannens innstilling:

I henhold til plan- og bygningslovens §12-14 første ledd vedtar Ås kommunestyre R-286-Reguleringsplan for E18 Vinterbro-kommunegrensa Ski (Døgnhvileplass), som vist på plankart datert 21.10.2016 med bestemmelser datert 21.10.2016.

Ås, 29.05.2017

Trine Christensen
Rådmann

Ellen Grepperud
Plan- og utviklingssjef

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for teknikk og miljø
Kommunestyret

Vedlegg:

- 1 Planbeskrivelse, datert 08.07.2016
- 2 Planbestemmelser, datert 21.10.2016
- 3 Plankart 2, revidert 21.10.2016
- 4 Oversendelsesbrev fra Statens vegvesen datert 18.05.2017
- 5 Høringsbrev, begrenset høring datert 07.03.2017
- 6 Notat plassering av døgnhvileplass, datert 07.03.2017
- 7 Trafikksikkerhetsnotat, datert 20.02.2017
- 8 Notat Vegserviceanlegg, datert 22.01.2016
- 9 Notat merknadsbehandling, datert 18.05.2017
- 10 Høringsuttalelse, McDonalds Norge, 24.04.2017
- 11 Høringsuttalelse, Fylkesmannen i Oslo og Akershus 21.04.2017
- 12 Høringsuttalelse, Akershus fylkeskommune, 23.03.2017

Vedtak i saken sendes til:

Statens vegvesen
McDonald's Norge

Saksutredning:

Sammendrag:

Saken gjelder R-286-Reguleringsplan for E18 Vinterbro-kommunegrensa Ski, endret plassering av døgnhvileplass ved Nygårdskrysset. Plasseringen av døgnhvileplassen ble endret fra høringsforslag datert 01.02.2016 til planforslag oversendt til politisk behandling, datert 08.07.2017. Endringen ble påklaget av McDonald's, og klagen fikk medhold av kommunestyret i vedtak den 01.02.2017. For å tilfredsstillere krav til saksbehandling iht. plan- og bygningsloven, er endringen lagt ut til offentlig ettersyn på nytt (iht. pbl §12-14 første ledd), med påfølgende politisk behandling.

Fakta i saken:

Tidligere saksgang:

R-286-Reguleringsplan for E18 Vinterbro-kommunegrensa Ski er utarbeidet av Statens vegvesen, og hensikten med planen er å sikre nødvendige arealer til etablering av ny 4-felts motorveg mellom Retvet i Ski og Vinterbro i Ås.

Statens vegvesen varslet oppstart av arbeidet med reguleringsplan og høring av planprogram 16.01.2014. Planprogrammet ble fastsatt av kommunestyret i møte 27.05.2014.

Planforslaget lå ute til offentlig ettersyn i perioden 12.02.2016 - 15.04.2016.

Før planen ble oversendt til politisk behandling, ble plassering av døgnhvileplass ved Nygård endret som følge av innkomne merknader. Det ble gjennomført en begrenset høring av endringen før oversendelse til Ås kommune for sluttbehandling. Det er tidligere i planarbeidet vurdert å legge døgnhvileplassen på ulike arealer ved Nygårdskrysset. Det henvises til eget notat om vegserviceanlegg for nærmere beskrivelse av disse vurderingene.

Ås kommunestyre vedtok i møte 12.10.2016, K-sak 51/16, reguleringsplan for E18 Vinterbro-kommunegrensa Ski. Vedtaket ble kunngjort 21.10.2017.

Det kom inn totalt 4 klager til vedtaket. Klagen fra McDonald's omhandlet endret plassering av døgnhvileplass ved Nygårdskrysset i Ås kommune, med følgende hovedpunkt:

1. Mener det er feil i saksbehandlingen da McDonald's er nærmeste naboeiendom til døgnhvileplassen. Det er ikke gitt rimelig tid til å uttale seg til endringen, og det er ikke tydeliggjort at dette er en begrenset høring.
2. Mener at ny plassering av døgnhvileplassen ikke er utredet, og er i strid med utredningsplikten, jf. forvaltingslovens §17, og det er ikke gjennomført ny ROS-analyse.
3. Mener det ikke er behov for 14 døgnhvileplasser på grunn av midlertidige plasser på Fugleåsen (100 stk) og planer om døgnhvileplass ved Taraldrud.
4. Mener det er trafikkfarlig med utkjøring over et område der barn ferdes.
5. Mener at sanitærforholdene ikke tillater etablering av 14 døgnhvileplasser.

Disse punktene ble svart ut av Statens vegvesen i notat datert 23.11.2016 og oversendt Ås kommune før politisk behandling av klagene.

Klagene ble behandlet av Ås kommunestyre 01.02.2017 med følgende vedtak (utdrag):

«Klagen fra McDonalds på vedtak av R-286 - Reguleringsplan for E18 Retvedt – Vinterbro, tas til følge da kommunestyret ikke kan se at varslingen oppfyller gjeldende krav.»

For å tilfredsstille krav til saksbehandling iht. plan- og bygningsloven i tråd med kommunestyrets vedtak av 01.02.2017, er endringen lagt ut til ny begrenset høring (iht. pbl §12-14 første ledd). Dette betyr at endringen behandles på tilsvarende måte som for utarbeiding av ny plan, med unntak av at høringsbrev kun er sendt til direkte berørte grunneiere, naboer, Akershus fylkeskommune og Fylkesmannen i Oslo og Akershus. Høringsperioden for endringen var 07.03.2017-24.04.2017.

Innkomne merknader:

Det har kommet inn 3 merknader til endringen. Uttalelsene er oppsummert og kommentert av Statens vegvesen (SVV).

1. Akershus fylkeskommune:
Viser til tidligere uttalelser i saken, og har ingen ytterligere merknader til endringen.
2. Fylkesmannen i Oslo og Akershus:
Ingen konkrete merknader til planforslaget, viser til kommunens ansvar som planmyndighet.
3. McDonald's Norge AS v/Advokatfirma Ræder DA:
 - a) Reguleringsplanen kan ikke gjennomføres som mindre endring av reguleringsplan. Forslaget må behandles etter saksbehandlingsreglene i §12-14 første ledd. Dersom kommunen vedtar endringene etter pbl §12-14 annet ledd vil vedtaket bli påklaget.

SVVs kommentar:

Endringen blir ikke behandlet som mindre endring, men som endring av reguleringsplan iht. pbl §12-14 første ledd.
Etter SVVs vurdering bortfaller dette punktet i merknaden.

- b) Forslaget medfører trafikkfarlige situasjoner, både for gående og for andre kjørende. Trafikksikkerhetsseksjonen i Statens vegvesen advarer mot foreslåtte tiltak og anbefaler tiltak. Disse tiltakene er ikke fulgt opp i forslaget.

SVVs kommentar:

Samtlige tiltak som er foreslått av trafikksikkerhetsseksjonen i SVV er innarbeidet i forslaget, jf. s.9 i «Notat plassering av døgnhvileplass ved Nygårdskrysset i Ås» som var vedlagt høringsbrevet datert 07.03.2017.

SVV bemerker at adkomstarealet også i dag benyttes av tunge kjøretøy som bruker tankanlegget som ligger mellom McDonald's og Shell. SVV mener at tiltaket ikke gjør trafikksikkerheten for kunder som skal mellom Shell og McDonald's dårligere, men rydder opp i bruk av trafikkarealene med mer oversiktlige forhold, jf. omtale på

s.7 i «Notat plassering av døgnhvileplass ved Nygårdskrysset i Ås». Etter SVVs vurdering er dette punktet i merknaden allerede ivaretatt.

- c) Det er ikke samfunnsøkonomisk å bruke så store ressurser på et begrenset antall døgnhvileplasser her, all den tid det er 110 døgnhvileplasser like i nærheten og planer som å etablere ytterligere 100 plasser på Taraldrud.

SVVs kommentar:

Det er vurdert at det er behov for døgnhvileplasser ved Nygård uavhengig av eventuelle nye døgnhvileplasser langs E6 inn mot Oslo, jf. omtale av dette på s. 3 i «Notat plassering av døgnhvileplass ved Nygårdskrysset i Ås» som var vedlagt høringsbrevet datert 07.03.2017.

Mangel på tilrettelagte døgnhvileplasser med lokalisering som er tilpasset tungtransportens behov medfører at sjåførene parkerer på andre areal uten tilgang til sanitæranlegg, med de negative konsekvensene det fører med seg. Eksempelvis står det daglig parkert tunge kjøretøy ved kontrollstasjonen på Rissletta og infolomme ved E18 mellom Nygård og Vinterbro, til tross for at det er etablert 110 døgnhvileplasser ved Fugleåsen. Det bemerkes videre at døgnhvileplassen ved Fugleåsen er midlertidig (2016-2020) og det er kun startet en planprosess for å se på døgnhvileplasser på Taraldrud, som også vurderer andre plasseringer i tilknytning til E6.

SVV avviser dette punktet i merknaden og fastholder at det er behov for døgnhvileplasser ved Nygårdskrysset i Ås.

- d) Sanitære forhold på selve døgnhvileplassen må etableres og sikres gjennom rekkefølgebestemmelser.

SVVs kommentar:

SVV har krav om at det foreligger tilfredsstillende sanitæranlegg ved alle døgnhvileplasser og dette gjelder også for døgnhvileplassen ved Nygårdskrysset, jf. omtale på s.7 i «Notat plassering av døgnhvileplass ved Nygårdskrysset i Ås». Det vil bli vurdert om det er mest hensiktsmessig med et eget sanitæranlegg, eller om det kan inngås en avtale med virksomhetene i nærheten. SVV er ikke tjent med at våre anlegg forsøples eller tilgrises på annen måte, og vil forhindre dette gjennom å etablere tilfredsstillende ordninger for avfall og sanitærbehov, samt at det følges opp med gode driftsrutiner. Etter SVVs vurdering er dette punktet i merknaden allerede ivaretatt.

Arealformål:

Eiendommen gnr 104 bnr 1 vil uavhengig av om det etableres døgnhvileplass eller ikke, måtte disponeres til «Annen veggrunn, tekniske anlegg» av hensyn til begrensninger av arealbruk i kryssområdet, jfr. opprinnelig forslag til plankart datert 01.02.2016. Endringen innebærer derfor i praksis kun endring av bruk og ikke av arealformål. Klagen fra McDonald's omhandlet heller ikke omdisponeringen av arealformål, men saksbehandlingsfeil i høring av ny plassering, utredningsplikt, behovet for døgnhvileplass, trafikksikkerhet og sanitærforhold.

Imidlertid fører endret plassering til at det er nødvendig å regulere areal til innkjøring mellom næringseiendommene til Shell og McDonald's. Arealet som endres fra

arealformål «næring» til arealformål «annen veggrunn» ligger i hovedsak innenfor byggegrensen mot E18. På dette arealet vil det uansett situasjon ikke være tillatt med oppføring av ny bebyggelse. På grunn av at arealet er vist som «annen veggrunn» vil det bli ervervet (kjøpt) av Statens vegvesen dersom endringen vedtas. Arealet som endres fra næringsformål til vegformål er i dag grøntareal eller trafikkareal for McDonald's og Shell.

Statens vegvesens anbefaling:

Området ved Nygårdskrysset har over flere år vært prioritert for etablering av døgnhvileplass og belegget på det nyetablerte anlegget på Fugleåsen tilsier at behovet i området har vært høyt, som tidligere antatt. Ny døgnhvileplass ved Nygårdskrysset vil gjøre situasjonen bedre for transportørene. Mangel på tilrettelagte døgnhvileplasser medfører at sjåførene parkerer på andre areal uten tilgang til sanitæranlegg, med de negative konsekvensene det fører med seg.

SVVs vurdering er at foreslått plassering er en god utnyttelse av et typisk restareal samtidig som viktige behov for yrkessjåførene blir ivaretatt. Plasseringen har ikke konflikt med dyrka mark, og har mindre sjenanse for boligbebyggelse enn det opprinnelige forslaget sør for Nygårdskrysset. Størsteparten av arealet har samme arealformål som i opprinnelig planforslag, «annen veggrunn». Foreslåtte tiltak for å bedre trafikksikkerheten (jf. Trafikksikkerhetsnotat datert 20.02.2017) vil bli innarbeidet før anleggsfase og sanitærforhold skal ivaretas iht. SVVs krav i håndbok V136 Døgnhvileplasser for tungtransporten.

Rådmannens vurdering:

Rådmannen er enig i Statens vegvesenets vurderinger av innkomne uttalelser og anbefalinger om lokalisering av døgnhvileplass.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannen mener Reguleringsplan for E18 Vinterbro-kommunegrensa Ski, plassering av døgnhvileplass ved Nygårdskrysset vedtas.

Kan vedtaket påklages?

Ja.