



## Saksutskrift

### R-286 Detaljreguleringsplan for E18 Vinterbro – kommunegrensa Ski

Arkivsak-dok. 14/00341-59  
Saksbehandler Ellen Grepperud

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Hovedutvalg for teknikk og miljø	21.09.2016	51/16
2 Kommunestyret	12.10.2016	80/16

#### Kommunestyrets behandling 12.10.2016:

Live Holck Johannessen (Ap) fremmet følgende forslag:  
Tilsvare Kommunestyrets vedtak.

#### Votering:

Arbeiderpartiets forslag ble vedtatt 17-16 (4Sp, 3Frp, 3MDG, 2SV, 2V, Krf, R) ved alternativ votering mot Hovedutvalg for teknikk og miljøes innstilling.

#### Kommunestyrets vedtak 12.10.2016:

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Ås kommunestyre R-286 Detaljreguleringsplan for E18 Vinterbro – kommunegrensa Ski, med reguleringsbestemmelser datert 8.7.2016 og kart datert 8.7.2016 med følgende endringer:

1. Måling av forurensningsnivået ved Vinterbro barnehage må gjennomføres både i anleggsfasen og i permanent situasjon.
2. Det forutsettes at intensjonene i Plan for ytre miljø datert 8.7.2016 følges opp i byggefasen.
3. Snødeponi tas ut av reguleringsplanen.
4. Østre avgrensning for deponi nr 4a trekkes 50 meter mot vest.
5. Det legges inn et tillegg i § 5.1, under «Driftsveg SKV 5», «Vegen skal asfalteres, ha belysning samt driftes av Statens vegvesen og ferdigstilles innen 1 år etter veiåpning.»
6. Det skal vurderes ensidig gang- og sykkelvei langs gammel E18 øst for Holstad innenfor dagens veiareal.

Ås kommunes vedtak av planen er gjort under forutsetning om at Statens vegvesen snarest igangsetter en planprosess med hensikt å vurdere helhetlige gang- og sykkeløsninger i Holstadorrådet. Varsel om oppstart av planarbeid skal annonseres snarest, og senest før oppstart av prosjekterings- og byggefasen.

**Uttalelse:**

Når E18 er bygget, må gjennomfartstrafikk henvises til Europaveisystemet og tilsvarende hovedveier. Gjennomfartstrafikk på snarveier med uønsket stor trafikk må da begrenses for gjennomkjøring. Spesielt gjelder dette fv 152 gjennom Ås, fv 56 Nygård – Melby – Vassum og fv 77 Horgen – Vassum.

## Tidligere behandlinger

### Hovedutvalg for teknikk og miljø behandling 21.09.2016:

Håvard Steinholt (SV) fremmet følgende forslag:

1. Det må innarbeides i reguleringsplanen anlegg for innfartsparkering (bil og sykkel) og buss på Høyungsletta og ved nye Nygårdskrysset. Foreliggende plan for Nygårdskrysset anses som altfor svak for slik funksjon. Kollektivanleggende opparbeides og ferdigstilles som del av E18.
2. Deponi nr 4a tas ut av planen.  
Subsidiært: Område for deponi nr 4a reduseres maksimalt av påtegnert areal. Deponimasser legges opp i form av en kunstig ås. Terrenget utformes og beplantes med sikte på allmenhetens bruk som turmål og utsiktspunkt som del av Holstadmarka.
3. Gangvei må vises i planen fra gammelt Holstad-kryss sørvestover langs sørsiden av Bølstadbekken, E18 og jernbanen (på eller langs smalt areal for landbruksformål/anlegg), fram til påtegnert gang- og sykkelvei nordfra.
4. Videre utvides planområdet med gang- og sykkelvei sørøstover fram til eksisterende servicevei for jernbanen. Opparbeidelse og ferdigstilling skal være del av E18-prosjektet.

I tillegg gis følgende uttalelse:

- I. Ås kommune ser med sterk bekymring på planen for E18 østover fra grense mot Ski. Grytelandskogen og kulturlandskapet ved Gløne brukes i stor grad av innbyggere fra Ås. Linjeføringen av veien framstår her som meget uheldig i forhold til landskapsformene og landskapets sårbarhet. Senking av veien i landskapet, helst i tunell må vurderes. Betydelige skjermingstiltak bør gjennomføres. Det må sterkt advares mot å oppdyrke eller på annen måte å fjerne de få viktige vegetasjonsskjermene som finnes omkring E18.
- II. Når E18 er bygget må gjennomfartstrafikk henvises til Europaveisystemet og tilsvarende hovedveier. Gjennomfartstrafikk på snarveier med uønsket stor trafikk må da begrenses for gjennomkjøring. Spesielt gjelder dette fv 152 gjennom Ås, fv 56 Nygård – Melby – Vassum og fv 77 Horgen – Vassum.

Kjetil Barfelt (FrP) fremmet følgende forslag:

1. Sykkelveiens avslutning i nord (på Høyungsletta) skal være planfri, enten som kulvert eller bro under/ over fv 156 og skal ferdigstilles før brukstillatelse for ny E18 kan gis.
2. Driftsveien langs veifyllingen mot Vassflobekken bygges som sykkelvei med normal sykkelveistandard med belysning, og kobles til fv 156 på vestsiden av E6. Sykkelveien skal anses som en del av riksveisystemet, og skal ferdigstilles før brukstillatelse for ny E18 kan gis.
3. Kryssing av E18 for sykkelvei med normal sykkelveistandard ved Holstad (alternativ 3) skal ferdigstilles før brukstillatelse for ny E18 kan gis.
4. Det skal vurderes ensidig gang- og sykkelvei langs gammel E18 øst for Holstad innenfor dagens veiareal.

### Votering:

SVs forslag:

- pkt. 1 ble tiltrådt 5-4 (1Ap, 2H, Sp)

- pkt. 2 ble nedstemt 5-4 (FrP, MDG, SV og V)  
SVs subsidiære forslag til pkt. 2 ble enstemmig tiltrådt.
- pkt. 3 ble tiltrådt 7-2 (2H).
- pkt. 4 ble nedstemt 5-4 (SV, MDG, V, FrP)

SVs forslag til tilleggsuttalelse:

- pkt. I ble nedstemt 7-2 (SV, V)
- pkt. II ble enstemmig tiltrådt.

FrPs forslag:

- pkt. 1 ble tiltrådt 6-3 (1Ap, Sp, SV).
- pkt. 2 ble enstemmig tiltrådt.
- pkt. 3 ble enstemmig tiltrådt.
- Pkt. 4 ble enstemmig tiltrådt.

Rådmannens innstilling for øvrig ble enstemmig tiltrådt.

### **Hovedutvalg for teknikk og miljøes innstilling 21.09.2016:**

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Ås kommunestyre R-286 Detaljreguleringsplan for E18 Vinterbro – kommunegrensa Ski, med reguleringsbestemmelser datert 8.7.2016 og kart datert 8.7.2016 med følgende endringer:

- Måling av forurensningsnivået ved Vinterbro barnehage må gjennomføres både i anleggsfasen og i permanent situasjon.
- Det forutsettes at intensjonene i Plan for ytre miljø datert 8.7.2016 følges opp i byggefasen.
- Snødeponi tas ut av reguleringsplanen.
- Det må innarbeides i reguleringsplanen anlegg for innfartsparkering (bil og sykkel) og buss på Høyungsletta og ved nye Nygårdskrysset. Foreliggende plan for Nygårdskrysset anses som altfor svak for slik funksjon. Kollektivanleggende opparbeides og ferdigstilles som del av E18.
- Område for deponi nr 4a reduseres maksimalt av påtegnet areal. Deponimasser legges opp i form av en kunstig ås. Terrenget utformes og beplantes med sikte på allmenhetens bruk som turmål og utsiktspunkt som del av Holstadmarka.
- Gangvei må vises i planen fra gammelt Holstad-kryss sørvestover langs sørsiden av Bølstadbekken, E18 og jernbanen (på eller langs smalt areal for landbruksformål/anlegg), fram til påtegnet gang- og sykkelvei nordfra.
- Sykkelveiens avslutning i nord (på Høyungsletta) skal være planfri, enten som kulvert eller bro under/ over fv 156 og skal ferdigstilles før brukstillatelse for ny E18 kan gis.
- Driftsveien langs veifyllingen mot Vassflobekken bygges som sykkelvei med normal sykkelveistandard med belysning, og kobles til fv 156 på vestsiden av E6. Sykkelveien skal anses som en del av riksveisystemet, og skal ferdigstilles før brukstillatelse for ny E18 kan gis.
- Kryssing av E18 for sykkelvei med normal sykkelveistandard ved Holstad (alternativ 3) skal ferdigstilles før brukstillatelse for ny E18 kan gis.
- Det skal vurderes ensidig gang- og sykkelvei langs gammel E18 øst for Holstad innenfor dagens veiareal.

Uttalelse:

Når E18 er bygget må gjennomfartstrafikk henvises til Europaveisystemet og tilsvarende hovedveier. Gjennomfartstrafikk på snarveier med uønsket stor trafikk må da begrenses for gjennomkjøring. Spesielt gjelder dette fv 152 gjennom Ås, fv 56 Nygård – Melby – Vassum og fv 77 Horgen – Vassum.

## Saksfremlegg

### Rådmannens innstilling:

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Ås kommunestyre R-286 Detaljreguleringsplan for E18 Vinterbro – kommunegrensa Ski, med reguleringsbestemmelser datert 8.7.2016 og kart datert 8.7.2016 med følgende endringer:

- Måling av forurensningsnivået ved Vinterbro barnehage må gjennomføres både i anleggsfasen og i permanent situasjon.
- Det forutsettes at intensjonene i Plan for ytre miljø datert 8.7.2016 følges opp i byggefasen.
- Snødeponi tas ut av reguleringsplanen.

Ås, 26.08.2016

Trine Christensen  
Rådmann

Ellen Grepperud  
Leder for plan og utvikling

### Vedlegg:

- 1\_Planbeskrivelse.pdf
- 2\_Plankart.pdf
- 3\_Reguleringsbestemmelser, datert 8.7.2016.pdf
- 4\_ROS-analyse.pdf
- 5\_Ytre miljø.pdf
- 6\_Merknadsbehandling E18 Retvet-Vinterbro.pdf
- 6.1\_Lokale flomberegninger.pdf
- 6.2\_Løsning for ny fv 128.pdf
- 6.3\_Overvannsløsning Glennetjern.pdf
- 6.4\_Skisser til vurderte løsninger.pdf
- 6.5\_Uttalelse grunneiere Ris endring gs veg.pdf
- 6.6\_Uttalelse grunneiere Nygård.pdf
- 6.7\_Referat SVV FMOA Follo landbrukskontor 220816.pdf

**Avgjørelsesmyndighet:**  
Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Offentlig ettersyn  
Hovedutvalg for teknikk og miljø  
Kommunestyret

15.02.2016 - 15.04.2016  
22.09.2016

**Øvrige dokumenter som ligger i saken:**

Alle høringsuttalelsene, reguleringsplanen for E18-strekningen i Ski kommune og øvrige rapporter og tegningshefte (listet opp i planbeskrivelsen) for E18 Retvet-Vinterbro, som var vedlegg til høringsforslaget, kan lastes ned fra prosjektets nettsider:

<http://www.vegvesen.no/vegprosjekter/e18ostfold/Delprosjekter/Retvet-Vinterbro/reguleringsplan>

**Vedtak i saken sendes til:** Statens vegvesen

**SAKSUTREDNING:**

**Sammendrag:**

Statens vegvesen har utarbeidet forslag til detaljreguleringsplan for ny E18 fra Retvet i Ski kommune til Vinterbro i Ås kommune. Planforslaget omfatter 4-felts motorveg med tilhørende anlegg.

Planforslaget for ny E18 i Ski og Ås har vært til offentlig ettersyn i perioden 15. februar til 15. april 2016. Det kom inn totalt 74 merknader til de to planforslagene. Fylkesmannen i Oslo og Akershus hadde 2 innsigelser til planforslaget. Begge innsigelsene er frafalt.

Statens vegvesen har behandlet samtlige merknader og det er gjort tilleggsutredninger av enkelte tema. Planforslaget er revidert der Statens vegvesen har funnet det hensiktsmessig ut fra en helhetlig vurdering.

**Fakta i saken:**

Planforslaget

Statens vegvesen har utarbeidet forslag til reguleringsplan for ny E18 fra Retvet i Ski kommune til Vinterbro i Ås kommune. Vegprosjektet E18 Retvet–Vinterbro er 16 km langt. Reguleringsplanen er basert på traseen beskrevet i kommunedelplan for E18, vedtatt i kommunestyret i 2012. Planprogrammet for reguleringsplanen ble vedtatt i kommunestyret 27.05.2014 og ble oppdatert i hht vedtaket. Utredningene som ble bestilt gjennom planprogrammet er gjennomført og lagt til grunn i arbeidet med reguleringsplanen.

Retvet-Vinterbro er en delstrekning av E18 mellom Oslo og Stockholm. Dette er den siste parsellen for å kunne etablere en sammenhengende motorvegstandard langs E18 fra Oslo til riksgrensen ved Ørje. Prosjektets målsettinger for utbyggingen er:

- Økt trafiksikkerhet – Spesielt nedgang i de mange alvorlige møteulykkene

- Økt framkommelighet gjennom økt kapasitet – Kjøretid fra Retvet til Vinterbro vil reduseres med ca. 6 minutter
- Miljøgevinst ved at tungtrafikk og gjennomfartstrafikk ledes utenom Kråkstad, blant annet for å unngå konflikt med lokaltrafikk

Delstrekningen går gjennom produktive landbruksområder. Totalt blir 349 dekar jord- og skogarealer permanent beslaglagt av veianlegget i Ås, hvorav 239 dekar er fulldyrka jord og 100 dekar er dyrkbar skogsmark. I tillegg blir 170 dekar vesentlig dyrkbar skogsmark midlertidig beslaglagt som deponier for overskuddsmasser fra veganlegget. En del områder med fulldyrka jord vil også bli berørt som riggområder under anleggsperioden.

For å redusere skadevirkninger i forhold til jordvern og landbruk har tiltakshaver forpliktet seg til å erstatte arealet fulldyrka jord som blir beslaglagt av veianlegget, ved å flytte all dyrka jord i traseen til nye dyrkingsarealer. Dette ble forberedt ved «Ny jord»-prosjektet som er et forskningsbasert pilotprosjekt, for planlegging av jordflytting ved store samferdselsprosjekter. «Ny jord»-prosjektet resulterte i at 142 dekar i Ås, fordelt på 3 områder, er regulert til nydyrkingsområder. Det vil bli utarbeidet detaljplaner for jordflytting og nydyrking av disse områdene som skal godkjennes av kommunen. Gjennomføring er avhengig av endelige avtaler med grunneierne.

For å sikre at § 10.1 i reguleringsbestemmelsene om erstatning av all dyrka jord blir oppfylt, vil deler av deponiene for overskuddsmasser og «Ny jord»-arealene bli dyrket opp. Øvrige deponiområder vil få kvaliteten dyrkbar skogsmark.

Tiltaket er beskrevet i Planbeskrivelse for E18 Retvet – Vinterbro, datert 8.7.2016. Endringene som følge av høringen er i planbeskrivelsen og i reguleringsbestemmelsene markert med **gult**.

#### Tidligere behandling av saken

Hovedutvalg for teknikk og miljø vedtok i møtet 12.12.2013 at Statens vegvesen kunne utarbeide og legge reguleringsplanen for ny E18 ut til offentlig ettersyn, jfr plan- og bygningslovens § 3-7. Dette innebærer at forslag til reguleringsplan ikke ble behandlet i Hovedutvalg for teknikk og miljø før Statens vegvesen la planen ut på høring.

Statens vegvesen varslet oppstart av arbeidet med reguleringsplan og høring av planprogram 16.01.2014. Planprogrammet ble fastsatt av kommunestyret i møte 27.05.2014.

Reguleringsplanen for Ny jord ble behandlet Hovedutvalg for teknikk og miljø den 21.05.2015 og ble vedtatt av kommunestyret 10.06.2015. Reguleringsplanen har til hensikt å erstatte jordbruksarealene som går tapt som konsekvens av ny E18.

#### Offentlig ettersyn

Planforslaget har vært ute til offentlig ettersyn i perioden 15. februar til 15. april 2016. Høringen ble annonsert i Østlandets blad (ØB) og Ås avis, og det ble sendt høringsbrev til totalt 501 offentlige etater, andre berørte instanser og grunneiere.

I høringsperioden ble det avholdt to åpne informasjonsmøter; 1. mars i Ås kulturhus og 3. mars i Ski rådhus. Møtene ble varslet både gjennom brev til alle i planområdet, og gjennom avisannonse i ØB og Ås avis. Det kom ca. 40 personer på begge møtene.



Både presentasjon fra møtene og spørsmål og svar ble i etterkant av møtet lagt ut på prosjektets nettsider.

I tillegg ble det i høringsperioden avholdt møter med relevante etater, grunneierlag, bondelag og Ski og Ås kommuner med representasjon både fra politisk og administrativt nivå.

Statens vegvesen orienterte kommunestyret 16.03.2016 om planforslaget og 25.05.2016 om deres vurdering av høringsuttalelsene. I tillegg ble Hovedutvalg for teknikk og miljø orientert 9.05.2016.

Ved offentlig ettersyn kom det inn totalt 74 merknader, 28 til planforslaget i Ski, 38 i Ås og 8 til begge planene. Fylkesmannen i Oslo og Akershus hadde 2 innsigelser til planforslaget, ett som omhandlet bredde på viltovergang og ett om avbøtende tiltak for rødlisteamfibier. Som følge av dette er planforslaget endret og fylkesmannen har trukket innsigelsene.

### Merknadsbehandling

Det vises til rapport om merknadsbehandling datert 8.07.2016 hvor Statens vegvesen har oppsummert og vurdert merknadene, samt beskrevet hvorvidt merknaden har ført til endring i reguleringsplanen. Kap 2 i rapporten beskriver forhold som mange er opptatt av og kap 4 er en gjennomgang av alle merknadene. Som en oppfølging av merknadene er det gjennomført flere tilleggsutredninger og begrensede høringer av forslag til justeringer av planforslaget. Tilleggsutredningene og høringene er lagt i vedlegg 1-6 til merknadsbehandlingen.

### Vegvesenets vesentlige vurderinger etter offentlig ettersyn

#### 1. Gang- og sykkelveger

- a. Løsning for kryssing av Høyungsletta/fv. 156 skal detaljeres ut i byggeplan og gir ingen endring i plankartet. Det legges blant annet inn en fysisk deler for myke trafikanter mellom kjørefeltene i fv. 156 i byggeplanen (se § 10.6). Hastigheten på strekningen skal vurderes.
- b. Ny driftsveg langs Vassflobekken asfalteres. Etter innspill fra grunneier endres plasseringen av driftsveien mot Franzefoss/Vinterdalen, for å redusere beslaget av dyrket mark. Endret i plankart nr. 1. Se også § 5.1, Driftsvei SKV 5.
- c. Geometrien for gang- og sykkelveien mellom Nygård og Langli er endret i østre ende av hensyn til arrondering og for å redusere beslag av dyrka mark. Endret i plankart 3 og 4 og omtalt i planbeskrivelsens kap. 5.3.1. Se også § 10.6.
- d. Det er regulert inn kobling til driftsvegen langs jernbanen ved Holstad og videre mot Ski og kobling til dagens gang- og sykkelveg langs dagens E18. Dette er vist i plankart 5. Opparbeiding og ferdigstillelse er ikke en del av E18 prosjektet.
- e. Det er laget et nytt underkapittel (5.5.8) i planbeskrivelsen, med kart som viser fremtidig situasjon for tema sykkel og gange.

#### 2. Bredde på felt for gående og syklende langs dagens E18

Det er gjort en tilleggsutredning på løsning for dagens E18 når denne blir fv.128, se vedlegg 2 til merknadsdokumentet. Løsningen med 5,5 m veibredde og 1,5 m brede skuldre på hver side av veien opprettholdes.

3. Kollektivløsninger
  - a. Det er gjort en vurdering av behov for innfartsparkering ved Vinterbrokrysset og nytt Holstadkryss, se planbeskrivelsens kap. 6.1.4. Det er regulert inn areal til holdeplasser og innfartsparkering ved Holstadkrysset, vist i plankart 5. Se også § 10.8.
  - b. Busslomme på sørgående rampe i Nygårdskrysset skal detaljeres ut i byggeplan, slik at den sikres direkte adkomst fra bensinstasjonen. For nordgående rampe skal tilsvarende adkomst opparbeides mellom driftsveg og busslomme. Dette gir ingen endring i plankart. Det er regulert inn areal til innfartsparkering ved Nygårdskrysset, vist i plankart 2. Se også § 10.8.
  - c. Det er laget et nytt underkapittel 5.5.8 i planbeskrivelsen, med kart som viser fremtidig situasjon for tema kollektiv.
4. Døgnhvileplass ved Nygård

Døgnhvileplassen ved Nygård er flyttet til et areal mellom Kveldroveien og E18 nord for McDonalds, et areal som ikke medfører nedbygging av dyrka mark. Arealet til døgnhvileplassen er i tillegg redusert. Arealet var i høringsforslaget vist som Annen veggrunn og formålet er ikke endret. Endringen er vist i plankart 2 og 3.
5. Lokal flomproblematikk

Det er gjort en tilleggsutredning av lokal flom ved rensbassengenes utløp for å dokumentere virkning av avrenning fra ny E18, se vedlegg 1 til merknadsbehandlingen.
6. Konsekvenser i Glenneområdet

Det er gjort en tilleggsutredning av overvannsløsning og linjeføring for ny E18 over Glenne, se vedlegg 3 til merknadsbehandlingen. Løsningen i planforslaget opprettholdes.
7. Støytiltak

De detaljerte vurderingene av støytiltak gjøres i byggeplan. Prosessen er omtalt i merknadsbehandlingsens kap 2.6 og innebærer at boliger og støyømførlig bebyggelse innenfor rød og gul støysone skal vurderes for tiltak i byggefasen. Dette gjelder også Vinterbro barnehage. Se også § 3.1.
8. Grunnervervsprosessen

Grunnervervet starter først når reguleringsplanen er vedtatt og det er bevilget penger til neste fase som er prosjektering og utbygging. Jordskifteretten vil vurdere makeskifte ved deling av teiger i forbindelse med jordskiftesaken.
9. Hensyn til dyrka mark

Som en konkret justering av planforslaget etter høringsinnspill, er permanent beslag av dyrka mark redusert med ca. 22 daa, omtrent jevnt fordelt mellom kommunene.

  - a. Plassering av driftsveg langs Vassflobekken er justert, se punkt 1 over.
  - b. Døgnhvileplass ved Nygård er flyttet, se punkt 4 over.
  - c. Planbestemmelse om 100 % erstatning av dyrka mark er innarbeidet, se § 10.1.
  - d. Det er tilføyd et oversiktskart over deponier, «Ny jord» -arealer og veglinje for å illustrere sumvirkning av tiltaket, se kapittel 2.5 i planbeskrivelsen.
  - e. Planbestemmelse § 7.1, om L3-områder (arealer som inngår i «Ny jord» -prosjektet) er supplert med krav til oppbygging som sikrer at arealene blir

dyrkbare enten for jordbruk eller skogbruk.

## 10. Deponier

- a. Anleggsområdet tilknyttet deponi 4a er redusert i størrelse for å ivareta en buffersone for amfibier i Kjølstaddammen, etter innsigelse fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus. Det er videre innarbeidet planbestemmelse (§ 3.3) om tette ledegjerder rundt anleggsområdet for å hindre amfibier i å komme inn.
- b. Det går flere stier gjennom området som er foreslått regulert til deponi 4a. Etter anleggsperioden skal det opprettes stiforbindelse fra nytt Holstadkryss og ut i marka. Det skal etableres rundløype som erstatning for eksisterende rundløype som går tapt som følge av deponi 4a, se §10.4.

## 11. Ytre miljø

Plan for ytre miljø ivaretar hensynet til ytre miljø i anleggsfasen og driftsfasen, og er et viktig grunnlag til kontrakten med entreprenør. Planen for ytre miljø er primært tiltakshavers (Statens vegvesen) premiss- og styringsdokument, men det er også en dokumentasjon overfor berørte myndigheter. Plan for ytre miljø er ikke et juridisk bindende plandokument, men er en oppfølging av lovverket.

- a. Avbøtende tiltak for ytre miljø som er omtalt i «Plan for ytre miljø» er innarbeidet i planbeskrivelsens kap. 5.6.
- b. «Plan for ytre miljø» er supplert med omtale av avbøtende tiltak for massehåndtering i kap. 5.2.4. Det er også lagt til at kjemiske, fysiske og biologiske parametere vurderes i måle- og oppfølgingsprogrammet for vassdrag i kap. 5.1.4.
- c. § 3.3 i planbestemmelsene er endret som følger:
  - i. Omformulert for å sikre at tiltak som er beskrevet i «Plan for Ytre miljø» gjennomføres.
  - ii. Tilføyd krav for å sikre bedre ivaretagelse av salamander ved deponi 4a.
- d. Tiltak fra kap 6.1.2 i rapport «Vannmiljø, rensesystemer og konsekvensutredning» er lagt inn i «Plan for ytre miljø» kap.5.
- e. Det er gjort en tilleggsutredning av lokale flomvirkninger som viser at vannmengdene fra vegarealene er ubetydelige sammenlignet med vannmengder fra de naturlige nedbørsfeltene i vassdragene, se vedlegg 1 *Lokale flomberegninger*.
- f. Punkt om måling i anleggsperioden av luftkvalitet ved Vinterbro barnehage er innarbeidet i «Plan for ytre miljø» kap. 5.2.3.
- g. Det er lagt inn en ny planbestemmelse § 10.4 om stiforbindelser i Holstadmarka i permanent situasjon.
- h. Minimumsbredde på viltoverganger er tilføyd i planbestemmelsens § 5.4.

### **Rådmannens vurdering:**

Berørte offentlige etater, grunneiere, beboere og organisasjoner, samt politiske partier har gjennom offentlig ettersyn kommet med bemerkninger til planforslaget. Rådmannen mener at Statens vegvesen i stor grad har imøtekommet bemerkningene.

### *Gang- og sykkelvegløsningene*

Statens vegvesen opprettholder kryssing i plan mellom Høyungsletta/fv. 156. Det er god sikt og relativt liten trafikk i kryssområdet. Med foreslåtte fysiske tiltak i overgangen som innarbeides i byggeplan og vurdering av hastigheten mener rådmannen at trafikksikkerheten er ivaretatt på en tilfredsstillende måte og at det ikke er behov for planfri kryssing.

Det er flere høringsinstanser som ønsker at den nye kommunale driftsveien langs Vassflobekken fra Nygård til Vinterbro skal bygges som en erstatning for eller supplement til hovedsykkelveiruta over Myråsdalen. Reguleringsforslaget legger ikke opp til at driftsvegen får en standard som en gang- og sykkelvei etter Statens vegvesen sine normer, men rådmannen mener at foreslått tiltak på driftsveien er tilfredsstillende og at veien kan bli et godt supplement til dagens sykkelveirute.

For å redusere beslag av dyrka mark er geometrien for gang- og sykkelveien mellom Nygård og Langli endret i østre ende. For øvrig anser Statens vegvesen det som mest hensiktsmessig å føre gang- og sykkelveien på vestsiden av ny E18. En slik løsning gir en bedre kobling til eksisterende gang- og sykkelveisystem og til aktuelle målpunkter som skole og idrettsanlegg. Å beholde dagens løsning med sykling i blandet trafikk i Nygårdsveien er ikke en trafiksikker løsning. Å etablere en separat gang- og sykkelveiløsning på østsiden av E18 vil medføre betydelige inngrep/arealbeslag i boligområdet langs Nygårdsveien.

Gang- og sykkelveiforbindelse langs jernbanens vestside mellom Ås og Ski er ivaretatt i det reviderte forslaget til reguleringsplan. Det er avsatt tilstrekkelig areal til en gjennomførbar løsning over ny E18 og under dagens E18 fram til eksisterende system på nordsiden og østsiden av eksisterende E18. Rådmannen er inneforstått med at bygging av gang- og sykkelveien ikke er en del av E18 prosjektet, men at det bør være en del av en mer helhetlig gang- og sykkelveiutbygging mellom Ås og Ski stasjon. Skal man imidlertid få bygget overgangen og undergangen, må dette gjøres samtidig med resten av byggeprosjektet. Kommunen må derfor gå i dialog med Akershus fylkeskommune og Statens vegvesen med sikte på at det blir avsatt tilstrekkelig med midler til dette prosjektet ved neste rullering av Samferdselsplan for Akershus.

Det er kommet inn flere innspill om å opparbeide en ensidig gang- og sykkelveiløsning langs dagens E18 fra Holstad til Retvet. En slik løsning vil kreve 11 meter veibredde, mot 8-9 som er dagens E18 bredde på strekningen. I følge Statens vegvesen vil det i normalsituasjon være liten trafikk på den nedlagte E18. Kostnadene, og det økte arealbeslaget (18 daa) med en utvidet vei, kan ikke forsvares. I tillegg mister man fleksibiliteten i vegbredden ved f eks behov for omkjøring, kjøring av store landbruksmaskiner, varetransport osv. Vegvesenet opprettholder derfor løsningen med 5,5 m veibredde og 1,5 m brede skuldre på hver side av veien. Rådmannen er enig i Vegvesenets vurdering.

### *Kollektivløsninger*

Planforslaget legger til rette for ekspressbusser på ny E18, med holdeplasser og eventuell omgjøring til kollektivfelt senere ved behov. Vegvesenet har vurdert busstopp og innfartsparkering ved Holstad, Nygård og Vinterbro. Selv om Vegvesenet vurderer at behovet for innfartsparkering og busstopp ved Holstad ikke vil være stort i framtiden er det lagt inn en mulighet for dette i reguleringsplanen og arealene vil bli ervervet og senere opparbeidet hvis behovet er tilstede. Vegvesenet vurderer heller ikke behovet for innfartsparkering ved Nygård som stort i framtiden, men har likevel lagt inn en mulighet i reguleringsplanen og arealet vil bli ervervet. Bussholdeplasser ved Nygård er regulert og vil bli opparbeidet. Ved Vinterbrosenteret og Tusenfryd opprettholdes bussholdeplassene, men Vegvesenet mener at det ikke er behov for å regulere et eget areal til innfartsparkering ved Tusenfryd. Avtalen som Vegvesenet har med grunneier om leie av areal til innfartsparkering ved Tusenfryd kan videreføres dersom det er

behov for det. Rådmannen støtter Vegvesenets vurderinger og forslag til kollektivløsninger.

#### *Døgnhvileplass ved Nygård*

Det kom inn mange negative reaksjoner på høringsforslaget plassering av døgnhvileplass på Nygård. Reaksjonene knytter seg til nedbygging av dyrka mark og bekymring for at døgnhvileplassen skal føre til negative virkninger for boligeiendommene i området Nygård/Nordby. Døgnhvileplassen er derfor flyttet og antall plasser er redusert fra 25 til 14. Plassen ligger nå på et restareal som ikke kan benyttes til annet enn trafikkareal. Rådmannen mener denne løsningen er tilfredsstillende.

#### *Vinterbro barnehage*

Flere høringsinstanser er opptatt av Vinterbro barnehage og har stilt spørsmål ved sikkerhet, støy og forurensning i anleggsperioden og i permanent situasjon. I deler av anleggsperioden må barnehagen flyttes, men Statens vegvesen vurderer det slik at ulempene ikke er så store at barnehagen må flyttes permanent. Dette vil imidlertid Vegvesenet i samarbeid med kommunen vurdere i det videre arbeidet.

Sikkerheten ved fjellskjæringen mener rådmannen er tilfredsstillende ivaretatt ved at barnehagens uteoppholdsareal er gjerdet inn og at det etableres en 3,5 meter høy støyskjerm.

Det vil bli foretatt støy- og luftforurensningsmålinger i anleggsfasen. I permanent fase vil støyskjermen redusere støyen og behov for ytterligere støytiltak av bygningsmassen vil bli vurdert. Det antas at luften ved barnehagen periodevis vil være forurenset, særlig ved ugunstige værforhold om vinteren og våren. Rådmannen mener derfor at mer detaljerte beregninger og målinger av luftkvaliteten for å avdekke de faktiske forholdene er nødvendig og at tiltak må gjennomføres på grunnlag av det. Måling av forurensningsnivået må derfor gjennomføres både i anleggsfasen og i permanent situasjon.

#### *Deponiområder*

Det er i høringsfasen stilt spørsmål om hvorfor deponier skal være en del av E18-prosjektet. Prosjektet har et betydelig masseoverskudd, og har behov for deponiområder i nærheten av anleggsområdet. Det er et krav fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus at masseoverskudd ivaretas gjennom reguleringsplanen for E18, og Statens vegvesen har gjort et arbeid for å finne egnede deponiområder. Plassering av deponiområdene er vurdert med tanke på konsekvenser for bl a naturmiljø, kulturmiljø, vassdrag, landskap og nærmiljø/friluftsliv, samt å unngå transport på offentlig vegnett i størst mulig grad. Deponiområdene skal, etter endt anleggsvirksomhet, ha en jordkvalitet som kan dyrkes opp (jf. planbestemmelsens § 7.1), men det er opp til grunneier om det blir jordbruk eller skog på arealet.

Deponi 4a er i konflikt med friluftslivet. Rådmannen mener likevel at de tiltakene som foreslås for å redusere konsekvensene for friluftslivet er tilfredsstillende.

#### *Snødeponi*

Som en del av prosjektet er det regulert inn et snødeponi ved Holstad, i nordenden av kontrollplassen mot massedeponi 4a. Snø fra fylkesvegnettet i Ås og Ski kommune skal deponeres i dette deponiet. Hensikten med snødeponiet er å sikre forsvarlig håndtering av snøen som må kjøres bort. Snøopplag fra E18 blir i hovedsak løst med brede skuldre og midtdeler langs E18. Rådmannen mener at det bør sees på alternative lokaliseringer av snødeponi også utenfor reguleringsområdet for E18. En slik vurdering er ikke gjort. Snødeponiet bør derfor tas ut av denne reguleringen.

#### *Jordvern*

Planbestemmelsene vil sikre at all dyrka jord i traseen blir flyttet til nye områder og istandsatt for dyrking. Kvaliteten på nydyrket jord på kort sikt kan imidlertid vanskelig bli like god som den gamle fulldyrka jorda, selv om planen har bestemmelser om grundige detaljplaner for flytting av jord og oppbygging av nye områder for dyrking. Det blir ikke mulig å tilby alle berørte landbrukseiendommer ny jord til erstatning for beslaglagte arealer, fordi bestemmelsen i §10.1 gjelder for hele strekningen samlet og ikke for hver eiendom. Dermed får flere landbrukseiendommer redusert produksjonsgrunnlag for framtidig drift, selv om de vil få en engangserstatning.

Ny E18 vil ha negative konsekvenser for hver enkelt berørt landbrukseiendom, ikke bare i form av tapte jord- og skogarealer, men også fordi arealer blir midlertidig berørte i anleggsperioden. I tillegg til støy og forstyrrelser fra anleggsarbeid vil jordstruktur og dreneringssystemer kunne bli ødelagt, adkomst til arealene vil kunne forringes og driften av eiendommene vil bli vanskeliggjort i lengre tid. Det kan også oppstå skadelig erosjon og ødelagte områder på jordbruksarealer. Avbøtende tiltak for berørte eiendommer og sikring av miljø er tatt inn i planbestemmelsene, jf. § 3.3, § 3.5, § 3.6 og § 7.

Alt i alt mener rådmannen likevel at jordvern hensynet er godt ivaretatt i planen. «Ny jord»-prosjektet er dessuten et pilotprosjekt som kan bidra til at jordvernet i sterkere grad kan bli ivaretatt ved nye utbyggingsprosjekter.

Etter rådmannens oppfatning vil planbestemmelsene i tilstrekkelig grad sikre nødvendige avbøtende tiltak for landbrukseiendommene som berøres. Det vil imidlertid være avgjørende at anleggsarbeidet følges nøye opp av tiltakshaver, at kontrollrutinene er gode, og at intensjonene i plan for ytre miljø (YM-planen) blir konkretisert og fulgt opp.

#### **Konklusjon med begrunnelse:**

Planforslaget vurderes som tilfredsstillende utarbeidet og har i stor grad tatt hensyn til bemerkningene som er kommet inn. Rådmannen anbefaler at reguleringsplanen for E18 Vinterbro – kommunegrensa Ski vedtas.

#### **Kan vedtaket påklages?**

Ja

#### **Ikrafttredelse av vedtaket:**

Umiddelbart

Rett utskrift  
17.oktober.2016