



Saksframlegg

Bypakke Molde - Vurdering av løsning E 39 øst for Bolsønes

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
57/17	Plan- og utviklingsutvalget	31.10.2017
107/17	Molde formannskap	07.11.2017
68/17	Molde kommunestyre	16.11.2017

Saksprotokoll i Molde kommunestyre - 16.11.2017

Vedtak

Molde kommunestyre viser til vurderinger som Statens vegvesen har gjort for alternative tunnelloøsninger for E39 øst for Bolsønes. Kommunestyret står fast på sitt opprinnelige vedtak for Bypakke Molde om at E39 mellom Bolsønes og Årø blir bygd som en fire-felts veg langs dagens trase der to av feltene er kollektiv-/sambruksfelt.

Molde kommunestyre mener det er viktig å slutføre reguleringsplanarbeidet for hele strekningen Bolsønes – Årø, gjennom å sluttbehandle strekningen Bolsønes – Fuglset og utarbeide den fjerde og siste reguleringsplanen for strekningen Fuglset - Kviltorp. Kommunestyret forutsetter at reguleringsplanen for Fuglset – Kviltorp blir utarbeidet på en måte som reduserer uheldige miljømessige konsekvenser og sikrer god tilkomst til sørsiden av E39.

Knausenlinja slik den tidligere var planlagt, går ut av Bypakke Molde. Molde kommunestyre ber om å få fremlagt en revidert Bypakke der Knausenlinja er tatt ut, men der alle de andre tiltakene i Bypakka er med. Dersom konsekvensene av at Knausenlinja er tatt ut fører til andre utbedringer, må disse vurderes inn i en revidert Bypakke.

Handlingsplan for NTP viser oppstart av Bypakke Molde i 2023. Molde kommunestyre mener det er kritisk viktig å holde tempoplanen for alt planarbeidet som skal gjøres slik at oppstart i 2023 sikres.

Endelig trasevalg for E 39 Bolsønes – Årø, avklarer også planområdet for Kommunedelplan Julbøen – Molde. Planområdet avgrenses i øst på Bolsønes.

Behandling

Ingeborg Ellen Forseth (H) stilte spørsmål til sin habilitet med bakgrunn i at ektefelle er medeier i en eiendom i området og fratradte. 46 voterende.

Etter å ha behandlet habiliteten til representanten besluttet kommunestyret enstemmig følgende:

Ingeborg Ellen Forseth er inhabil til å behandle saken, fvl § 6 1. ledd, bokstav c «gift med en part i saken»

Anders Talleraas (H) tiltrådte som vara i saken. 47 voterende.

Statens vegvesen orienterte om saken.

Rolf Arne Hamre (SP) fremmet følgende utsettelsesforslag på vegne av BOR, SP, FRP, SV og MDG:

Saken utsettes og sendes ut på offentlig høring i 6 veker. Det arrangeres nytt informasjonsmøte i høringsperioden der berørte parter i planområdet blir spesielt inviterte til møtet. I høringsperioden forsøker også Molde kommune å få avklart om statlig finansiering faller bort dersom det blir valgt tunnel på strekningen i steder for fire-felts veg i dag.

Det ble votert over utsettelsesforslaget som falt med 29 mot 18 (BOR, SP, SV, FRP, MDG, 2 H) stemmer.

Bjørn Jacobsen (SV) fremmet følgende alternative forslag:

1. Molde kommunestyre viser til at all forskning konkluderer med at bredere og 4-felts vei vil gjøre det mer attraktivt å kjøre bil slik at flere vil gjøre det, og køen er tilbake igjen i løpet av få år. Kommunestyret mener at problemet med innfart øst for Molde må løses med mere bruk av ny teknologi, da det viser seg at dette i hovedsak dreier seg om lokal trafikk. Investeringer på over 2000 millioner vil kunne virke mot sin hensikt hvis det legger til rette for mer biltrafikk og i tillegg pålegger byens befolkning en urimelig andel bompenger, samt tap av statlige belønningsmidler og anbefales ikke.
2. Erfaringene fra siste ombygging av Storgata i Molde viser at både behov og teknologi endres så raskt at en må ta hensyn til dette i planlegginga av samferdsel. Selvkjørende busser og biler vil være en del av nær framtid og vil kunne ta store deler av den lokale årsdøgnstrafikken mellom Årø og Bolsønes. Store deler av person og varetransport kan og flyttes over på sykkel, gange og elsykkel både for person og varetransport. Derfor bygges ikke firefelts veg.
3. Tiltakene i kommunestyrets vedtak 1/15 Bypakken som skal gi bedre miljø og lavere utslipp er ikke oppfylt i innstillinga fordi argumentet om den ønskede trafikkreduksjonen som Vegvesenet fremmer, og der kommunestyret deler deres ønske, ikke holder mål. Dette fordi om den foreslåtte løsningen virkelig vil redusere trafikken står og faller på om det settes i verk restriktive tiltak mot biltrafikk. Kommunestyret vedtar følgende tiltak mot økning i biltrafikken:
4. Etablere gratis innfartsparkering ved Lergrovik koblet opp til buss
5. Molde kommune forserer utbyggingen av fortau, gang- og sykkelveger til sentrum og til skoler, barnehager, butikker og arbeidsplasser.
6. Tilbudet av pendlerbusser fra innpendlingskommunene utvides og subsidieres sterkere enn i dag.
7. Øst for sentrum mot Årø lages det rundkjøringer og settes i gang andre tiltak for å bedre flyten i biltrafikken.
8. Molde kommune vil lage en Bypakke som kan gi Molde statlige bypakkemidler innenfor NTP (Nasjonal transportplan) i henhold til belønningsordningen som vil dempe veksten i motorisert ferdsel.

Terje Tovan (BOR) fremmet følgende alternative forslag på vegne av BOR, FRP, SP, SV og MDG:

Molde kommunestyre mener at 4-feltsveg i dagen er et for stort inngrep øst i byen. På kort sikt kan lyskryss effektiviseres, og rundkjøringer kan eventuelt erstatte dem. Dersom trafikkøkningen en gang i fremtiden blir så stor at vegen må utvides, kan man ta opp igjen ideen om å bygge tunnel fra Bolsønes til Lergrovik.

Votering:

SV sitt alternative forslag falt med 42 mot 5 (SV, MDG) stemmer

Det ble votert alternativt mellom innstillingen og det fremsatte fellesforslaget fra BOR, FRP, SP, SV og MDG der førstnevnte ble vedtatt med 28 mot 19 (2 H, 1 AP, BOR, FRP, SV, SP, MDG)

Anders Talleraas (H) fratrådte og Ingeborg Ellen Forseth (H) tiltrådte. 47 voterende.

Saksprotokoll i Molde formannskap - 07.11.2017

Formannskapets innstilling

Molde kommunestyre viser til vurderinger som Statens vegvesen har gjort for alternative tunnelløsninger for E39 øst for Bolsønes. Kommunestyret står fast på sitt opprinnelige vedtak for Bypakke Molde om at E39 mellom Bolsønes og Årø blir bygd som en fire-felts veg langs dagens trase der to av feltene er kollektiv-/sambruksfelt.

Molde kommunestyre mener det er viktig å slutføre reguleringsplanarbeidet for hele strekningen Bolsønes – Årø, gjennom å sluttbehandle strekningen Bolsønes – Fuglset og utarbeide den fjerde og siste reguleringsplanen for strekningen Fuglset - Kviltorp. Kommunestyret forutsetter at reguleringsplanen for Fuglset – Kviltorp blir utarbeidet på en måte som reduserer uheldige miljømessige konsekvenser og sikrer god tilkomst til sørsiden av E39.

Knausenlinja slik den tidligere var planlagt, går ut av Bypakke Molde. Molde kommunestyre ber om å få fremlagt en revidert Bypakke der Knausenlinja er tatt ut, men der alle de andre tiltakene i Bypakka er med. Dersom konsekvensene av at Knausenlinja er tatt ut fører til andre utbedringer, må disse vurderes inn i en revidert Bypakke.

Handlingsplan for NTP viser oppstart av Bypakke Molde i 2023. Molde kommunestyre mener det er kritisk viktig å holde tempoplanen for alt planarbeidet som skal gjøres slik at oppstart i 2023 sikres.

Endelig trasevalg for E 39 Bolsønes – Årø, avklarer også planområdet for Kommunedelplan Julbøen – Molde. Planområdet avgrenses i øst på Bolsønes.

Behandling

Terje Tovan (BOR) fremmet følgende fellesforslag fra FRP, BOR, SP og SV:

Molde kommunestyre ønsker at behandlingen av Bypakke Molde utsettes inntil mulighetene for å legge vegen i tunnel fra Bolsønes til Lergrovik er nærmere undersøkt. Det bør spesielt vurderes om det kan kortes inn på tunneler på byens vestsida for å finansiere tunnel fra Bolsønes til Lergrovik. En slik ny utredning bør ut på offentlig høring, og deretter legges frem for kommunestyret i vårsesjonen 2018.

Det ble votert over det fremsatte utsettelsesforslaget som falt med 5 (1 H, FRP, BOR, SP, SV) mot 8 stemmer.

Votering over innstillingen:

Det ble votert samlet over innstillingens 1. og 2. avsnitt som ble vedtatt med 8 mot 5 (1 H, FRP, BOR, SP, SV) stemmer.

Innstillingens 3. avsnitt ble enstemmig vedtatt.

Det ble votert samlet over innstillingens 4. og 5. avsnitt som ble vedtatt med 8 mot 5 (1 H, FRP, BOR, SP, SV) stemmer.

Saksprotokoll i Plan- og utviklingsutvalget - 31.10.2017

Innstilling

Molde kommunestyre viser til vurderinger som Statens vegvesen har gjort for alternative tunnelløsninger for E39 øst for Bolsønes. Kommunestyret står fast på sitt opprinnelige vedtak for Bypakke Molde om at E39 mellom Bolsønes og Årø blir bygd som en fire-felts veg langs dagens trase der to av feltene er kollektiv-/sambruksfelt.

Molde kommunestyre mener det er viktig å slutføre reguleringsplanarbeidet for hele strekningen Bolsønes – Årø, gjennom å sluttbehandle strekningen Bolsønes – Fuglset og utarbeide den fjerde og siste reguleringsplanen for strekningen Fuglset - Kviltorp. Kommunestyret forutsetter at reguleringsplanen for Fuglset – Kviltorp blir utarbeidet på en måte som reduserer uheldige miljømessige konsekvenser og sikrer god tilkomst til sørsiden av E39.

Knausenlinja slik den tidligere var planlagt, går ut av Bypakke Molde. Molde kommunestyre ber om å få fremlagt en revidert Bypakke der Knausenlinja er tatt ut, men der alle de andre tiltakene i Bypakka er med. Dersom konsekvensene av at Knausenlinja er tatt ut fører til andre utbedringer, må disse vurderes inn i en revidert Bypakke.

Handlingsplan for NTP viser oppstart av Bypakke Molde i 2023. Molde kommunestyre mener det er kritisk viktig å holde tempoplanen for alt planarbeidet som skal gjøres slik at oppstart i 2023 sikres.

Endelig trasevalg for E 39 Bolsønes – Årø, avklarer også planområdet for Kommunedelplan Julbøen – Molde. Planområdet avgrenses i øst på Bolsønes.

Behandling

Rolf Arne Hamre (SP) fremmet følgende utsettelsesforslag på vegne av SP, BOR, SV og FRP:

Saken utsettes og sendes ut på offentlig høring i 6 veker. Det arrangeres nytt informasjonsmøte i høringsperioden der berørte parter i planområdet blir spesielt inviterte til møtet. I høringsperioden forsøker også Molde kommune å få avklart om statlig finansiering faller bort dersom det blir valgt tunnel på strekningen i steder for fire-felts veg i dag.

Begrunnelse:

Berørte parter i planområdet og offentlige høringsorgan har ikke fått anledning til å uttale seg om tilleggsutredningen og den skissen som nå er fremlagt. Statens vegvesen informerte om saken i PUU 12/9, det ble arrangert informasjonsmøte på rådhuset 18/9. I begge disse møtene ble mer detaljerte skisser/tegninger etterlyst. På møtet 18/9 ble gitt mulighet til å komme med merknader til planene innen en frist som ble satt til 6/10-2017. I møtet til PUU 17.10 la Statens vegvesen frem mer detaljerte skisser/tegninger. Ingen har så langt fått anledning til å uttale seg til disse.

Votering

Utsettelsesforslaget falt med 4 (SV, FRP, SP, BOR) mot 7 stemmer

Leder Roar Beck (H) fremmet på vegne av H, AP, KRF og V følgende endringsforslag:

Endre andre setning i andre avsnitt i innstillingen til:

Kommunestyret forutsetter at reguleringsplanen for Fuglset – Kviltorp blir utarbeidet på en måte som reduserer uheldige miljømessige konsekvenser og sikrer god tilkomst til sørsiden av E 39.

Tredje avsnitt fjernes.

Votering:

Endringsforslag for 2. avsnitt ble vedtatt med 8 mot 3 (BOR, SV, SP) stemmer

Endringsforslag for 3. avsnitt ble vedtatt med 8 mot 3 (BOR, SV, SP) stemmer

Det ble votert samlet over korrigert innstilling som ble vedtatt med 7 mot 4 (BOR, FRP, SP, SV) stemmer

Rådmannens forslag til innstilling

Molde kommunestyre viser til vurderinger som Statens vegvesen har gjort for alternative tunnelløsninger for E39 øst for Bolsønes. Kommunestyret står fast på sitt opprinnelige vedtak for Bypakke Molde om at E39 mellom Bolsønes og Årø blir bygd som en fire-felts veg langs dagens trase der to av feltene er kollektiv-/sambruksfelt.

Molde kommunestyre mener det er viktig å slutføre reguleringsplanarbeidet for hele strekningen Bolsønes – Årø, gjennom å sluttbehandle strekningen Bolsønes – Fuglset og utarbeide den fjerde og siste reguleringsplanen for strekningen Fuglset - Kviltorp. Kommunestyret forutsetter at reguleringsplanen for Fuglset – Kviltorp blir utarbeidet slik Statens vegvesen har skissert for å redusere uheldige miljømessige konsekvenser, legge til rette for mest mulig grønt areal og rekreasjonsmuligheter og god tilkomst til sørsiden av E39.

Det vil ikke være mulig med direkte tilkomst fra E39 til Retiro/Lubbenes/Nøisomhed. Tilkomsten må komme enten fra vest eller øst. Dette er mulig. Siden det ikke er aktuelt med direkte tilkomst fra E39, bør tidligere planer om etablering av barnehage og utstrakt boligbygging i Retiroparken, revurderes.

Knausenlinja slik den tidligere var planlagt, går ut av Bypakke Molde. Molde kommunestyre ber om å få fremlagt en revidert Bypakke der Knausenlinja er tatt ut, men der alle de andre tiltakene i Bypakka er med. Dersom konsekvensene av at Knausenlinja er tatt ut fører til andre utbedringer, må disse vurderes inn i en revidert Bypakke.

Handlingsplan for NTP viser oppstart av Bypakke Molde i 2023. Molde kommunestyre mener det er kritisk viktig å holde tempoplanen for alt planarbeidet som skal gjøres slik at oppstart i 2023 sikres.

Endelig trasevalg for E 39 Bolsønes – Årø, avklarer også planområdet for Kommunedelplan Julbøen – Molde. Planområdet avgrenses i øst på Bolsønes.

Saksopplysninger

Vedtak i Molde kommunestyre

Bypakke Molde

Molde kommunestyre behandlet og vedtok Bypakke Molde (sak KST 1/15) i møte 12. februar 2015. Kommunestyret gjorde følgende vedtak:

«Molde kommune ser det som viktig snarest mulig å få gjennomført tiltak på vegnettet som vil øke trafikksikkerheten og bedre trafikkavviklingen. Det skal legges til rette for god framkommelighet for myke trafikanter og et godt kollektivtilbud. Tiltakene skal gi bedre miljø, lavere utslipp og færre personer utsatt for støy.

Bompenger skal nyttes som delfinansiering for å få gjennomført omforente tiltak på veg- og gatenettet.

Det forutsettes finansiell medvirkning fra staten på minimum 30 % og Møre og Romsdal fylkeskommune på minimum 5 % av totalt investeringsbeløp i bompengerperioden.

Molde kommune vil legge til grunn kommunal egenandel på 5 % av totalt investeringsbeløp i bompengerperioden.

Molde kommune forutsetter at refusjonen av merverdiavgift for fylkesveganlegg i bypakken går til finansiering av prosjektene.

Bompengerperioden forutsettes til 15 år i perioden 2017 – 2032.

Følgende skal legges til grunn for bompengerinnkrevningen:

- Takst lett bil (< 6 meter) ved passering av bommene skal være kr. 16,-. Takstnivået indeksjusteres i takt med kostnadsutviklingen. Takstene for stor bil skal være 3 x takst lett bil.
- Rabatt skal være flat på 10 %.
- Molde kommune forutsetter at "Timesregelen" blir lagt til grunn. Etter passering av en bomstasjon, skal trafikanten ikke belastes før det er gått en time selv om andre bomstasjoner passerer i mellomtiden.
- Det skal være et månedstak på 60 passeringer.
- Det forutsettes tette bomsnitt.
- Antall bomsnitt forutsettes til tre. Vestligste snitt skal ligge ved Høgskolen i Molde. Østligste skal ligge på E 39 vest for kryss med fylkesvei 64 mot Åndalsnes (i Lergrovika) og i Frænaveien vest for kryss med Olav Oksviks veg. Det tredje snittet skal plasseres i Molde sentrum.

Utbyggingsplan, datert 12.12. 2004 legges til grunn for bypakke Molde.

De fire første årene av bompengerperioden skal følgende utbygninger i størst mulig grad gjennomføres:

- E39 Bolsønes – Fuglset inkl. Verftsgata.
- Ny gang/sykkelveg mellom Molde sentrum og Kviltorp skole.
- Sykkelveg med fortau i Enenvegen og Nøisomhedsvegen.

Avkjøringsrampe til Reknes fra fremtidig bytunnel skal synliggjøres i utbyggingsplanen.

Det må vurderes om E39 tunnelen kan forlenges videre østover, forbi Felleskjøpet.»

Kommunedelplan Julbøen - Molde

I forbindelse med godkjenning av planprogrammet for kommunedelplan E 39 Julbøen-Molde (sak KST 29/16) i møte 17. mars 2016, vedtok kommunestyret følgende:

«Molde kommune ber om at delutredningen for tunnel østover fra Bolsønes også omfatter mulige utløpsområder mot Eikrem/Årødalen. Dette alternativet kan knyttes opp mot fremtidig øvre veilinje Årø-Hjelset.»

Statens vegvesen – Utredning

Statens vegvesen har gjennomført utredningen om E39 tunnelen kan forlenges videre østover, forbi Felleskjøpet, jfr siste setning vedtak sak 1/15 og vedtak i sak 29/16. Utredningen «E39 Molde øst. Vurdering av løsninger øst for Bolsønes» med vedlegg, er lagt ved saken.

Bypakke Molde

Bypakke Molde, som kommunestyret vedtok 12. februar 2015, består av følgende elementer:

1. Teknisk utstyr innkrevingspunkt

E39:

2. Sykkelveg med fortau Elvegata – Kviltorp
3. Bolsønes – Fuglset, inkl Verftsgata
4. Fuglset – Kviltorp, inkl kryss med Knausenlinja
5. Kviltorp – Lergrovika, inkl kryss Kviltorp

Fylkesveg

6. Knausenlinja
7. Glomstuvegens forlengelse
8. Parkeringstunellen – Sandvegen, sykkel
9. Symralinja, Kollektivtiltak
10. Storgata – Sandvegen, løsning for gående og syklende
11. Langmyrvegen vest, gang/sykkelveg og vegutbedring
12. Avkjøringsrampe til Reknes

Kollektivtiltak

13. Kollektivtiltak i samsvar med kollektivplan

Kommuneveg:

14. Enenvegen, sykkelveg + fortau
15. Nøisomhedvegen, sykkelveg + fortau
16. Birger Hatlebakksveg
17. Elvegata – Veøygata – Øvre veg, sykkel
18. Bjørnstjerne Bjørnsons veg, sykkel
19. Akerhallen – Frænavegen, sykkel

Hovedgrunnlaget for å etablere Bypakke Molde var å oppnå finansiering av tiltak for bedre fremkommelighet på innfartsvegen E39 øst for sentrum og skape et bedre miljø og trafikkavvikling gjennom Molde sentrum ved bygging av bytunell mellom Reknes og Bolsønes. Tunellen var forutsatt bygd som fylkesveg og ment som lokalt tiltak.

I tillegg ble det vedtatt at en del av finansieringsgrunnlaget skulle nyttes til andre tiltak på riks-, fylkes- og kommunal veger, hovedsakelig relatert til gang og sykkelveger.

Møreaksen er vedtatt som kryssing av Romsdalsfjorden med videre forlenging forbi Molde sentrum og tilknytning til nåværende E39 øst for Molde. Dette fører til at det vil være behov for en lengre tunell fra vest og gjennom Molde. Kort bytunell (Reknes – Bolsønes) ble følgelig tatt ut av Bypakka noe som førte til at flere tiltak kom med.

Som det går fram av oversikten, er 11 av tiltakene i Bypakka relatert til å bedre forholdene for gang, sykkel og kollektiv.

Bypakka slik den går fram i oversikten fra 2015 er lagt til grunn for søknad om midler til finansiering gjennom Nasjonal TransportPlan (NTP).

Oppfølging kommunestyrevedtak - Avgrensning saksutredning

Rådmannen legger i saksutredningen til grunn kommunestyrets vedtak i sak 1/15. Dette betyr en vurdering om det er grunnlag for å tilrå alternative løsninger for utbyggingen Bolsønes – Årø

(tiltak 3-5 i oppstillingen over tiltak som er med i Bypakka). Andre spørsmål som for eksempel knyttes til realisering av Møreaksen inngår ikke i denne saken.

Alternative løsninger:

Statens vegvesen har sett på 3 alternative tunnelløsninger:

1. Bolsønes – Lergrovika
2. Bolsønes – Årø
3. Bolsønes – Eikrem

Forutsetning for dimensjonering av veg og tunell

Veg:

I følge Vegvesenets håndbok (vegnormalen) blir det krevd 4 felts veg når årsdøgntrafikk (ÅDT) overstiger 12 000 biler på dimensjoneringstidspunktet (20 år etter forventet trafikkåpning). Trafikken ved Kviltorp er med dagens vegnett 15000 biler. Dette innebærer bygging av 4 felts veg.

Vegvesenets beregninger viser en forventet trafikk på 8 400 – 11 700 i de ulike tunnelløsningene. Nytt sykehus kan øke trafikken i tunnelene med om lag 500 biler. Videre må det legges til forventet trafikkvekst i 20 år etter åpning. Til sammen medfører dette at selv de lengste tunnelene må dimensjoneres for trafikkmengder på om lag 10 000. Dette innebærer dimensjonering av 4-felts veg i alle tunnelalternativene, jfr Håndbok N500 Vegtunneler.

Tunell:

Det er krav til rømningsveg i tunneller som

- a) har lengde 0,5 – 10 km og med ÅDT større enn 8000 biler
- b) har lengde mer enn 10 km og ÅDT større enn 4000 biler

En tunnel mellom Bolsønes – Lergrovik/Årø/Eikrem vil være under 10 km, men ha ÅDT større enn 8000 biler. Det kreves følgelig rømningsveg.

En tunnel mellom Julbøen – Lergrovik/Årø/Eikrem vil være lengre enn 10 km og ha ÅDT større enn 4000 biler noe som også fører til krav om rømningsveg.

Statens vegvesen opplyser at løsning med ett trafikkert løp og rømningstunnel er lite brukt, og har vært vurdert å være mest aktuell der man for eksempel har en parallell jernbanetunnel som kan brukes som rømningsveg. Vegvesenet antar at det er mulig å redusere kostnadene med 20-25 % av totalkostnadene for to fulle løp om man heller bygger ett løp for trafikk og en rømningstunnel.

Kostnader:

Som det går fram av utredningen til Statens vegvesen (s 21) fører alle tunnelløsninger til økte kostnader sammenlignet med 4-felts veg langs dagens E39. Minst kostnadsøkning, 500 mill kroner, gjelder alternativet med tunnel til Lergrovika og kryss i dagen på Bolsønes. Størst økning, 3 500 mill kroner gjelder alternativet med tunnel til Eikrem og kryss i fjell på Bolsønes. Dette alternativet er ikke direkte sammenlignbart siden tunnel til Eikrem forutsetter videreføring og inkluderer kostnadene av ny veg til Lønset.

Trafikk:

Etablering av tunnelløsninger reduserer trafikken som vil gå på dagens E39. De faktiske konsekvensene går fram av tabell på s 9 i utredningen.

Ved tunnelløsningen til Lergrovika, vil ÅDT på dagens E39 ved Kviltorp bli 4100 biler. ÅDT på dagens E39 ved Kviltorp vil øke jo lengre tunnelen blir. Dette skyldes at færre vil benytte tunnelen jo lengre den blir.

Oppsummering økonomi – trafikk

Utredningen viser at lengre tunneler fører til økte kostnader. Videre at det blir færre som bruker tunnelene.

Krav til kryss i tunnel:

Kommunedelplan Julbøen – Molde har lagt til grunn at tunnelen inn til Molde kommer ut på Bolsønes. Det er ønskelig med en utgang på Reknes for at trafikken kan kobles på/av før sentrum og sikre at trafikken ikke finner andre veger enn det som er ønskelig. Tunnelåpning på Reknes som føres videre til Bolsønes oppfyller hensikten med den korte bytunnelen i den første bypakke.

Ut fra vegnormalene skal det ikke etableres kryss i tunneler på grunn av sikkerhetsfaktorer. Dette må eventuelt behandles som avvik.

En tunnel som går fra Julbøenområdet til Lergrovik/Årø/Eikrem vil regnes som en tunnelstrekning. I en slik tunnel kan en ut fra kravene til etablering av eventuelt kryss ikke legge til grunn etablering av mer enn et helt kryss eller to halve kryss. Det vil si at det kan være utfordrende å få full tilknytning både mot Reknes og Bolsønes.

Arealkonsekvenser for tunnel

En tunnelløsning vil også gi konsekvenser for arealdisponeringen.

En tunnel som går fra Bolsønes og østover med kryss i dagen betyr at all trafikk på E39 fra vest og som skal østover kommer ut i en tunnel på Bolsønes for så å gå inn i en ny tunnel. En løsning med kryss i dagen på Bolsønes vil gi store konsekvenser for Bolsønesområdet da vegløsningen vil kreve langt større areal enn løsningen med E39 i dagen østover. Spesielt vil dette gå utover arealet på nordsiden av dagens E39, men rådmannen kan ikke utelukke at dette vil også få konsekvenser for bygninger på sørsiden av vegen.

En tunnel til Lergrovika vil føre til at tunnelutløpet vil komme ut på Lergrovikgården. Det kan være 2 løsninger, en vest for hovedbølet på garden og en relativt midt på den dyrka marka. Den aller mest aktuelle vil være på dyrka mark området. Dette er område som tidligere har vært forsøkt omdisponert til annet formål. Miljødepartementet har, senest i forbindelse med behandling av Kommunedelplan Molde 1 i 2016, vært tydelige på at omdisponering her ikke er aktuelt.

En tunnelåpning ved Årø kan påvirke noen boliger på grunn av mye løsmasser i området. En tunnel til Eikrem kan påvirke næringsarealet i området og Golfklubbens areal negativt. Disse forholdene må eventuelt avklares nærmere.

Finansiering - NTP

I NTP heter det følgende:

«Prosjektet E39 Bolsønes-Årø i Møre og Romsdal omfatter ombygging av dagens veg med etablering av kollektiv-/sambruksfelt like øst for Molde. Prioriteringen er betinget av at det blir tilslutning til et opplegg for delvis bompengefinansiert utbygging av prosjektet gjennom en bypakke for Molde»

Prosjektet er prioritert i siste seksårsperiode av NTP 2018-2029 med totalt 2 100 mill kroner. Av dette er 1 200 mill kr forutsatt finansiert med bompenger.

I forslag til handlingsplan for NTP som nå er til høring, er byggestart for Bypakke Molde skissert til 2023 med ferdigstilling i 2027.

Etablering av kollektiv-/sambruksfelt er pekt på som hovedgrunnen for tildeling av midler gjennom NTP til Bypakke.

En annen løsning enn det som ligger til grunn i dagens Bypakke vil med stor sannsynlighet føre til at prosjektet faller ut av NTP.

Bypakka er viktig for å gjennomføre langt flere tiltak (spesielt innen gang/sykkel) enn de som er relatert til løsninger på E 39. Rådmannen kan ikke se at det er mulig å gjennomføre sårt tiltrengte tiltak innen gang og sykkel dersom Bypakka ikke blir en del av NTP.

Firefelts E39 i dagen

Strekningen Bolsønes – Årø langs dagens E 39 trase er delt i fire reguleringsplaner. Reguleringsplanene Årø – Lergrovik og Lergrovik – Kviltorp er vedtatt av kommunestyret i møte 20.03.2014. Reguleringsplanen for strekningen Bolsønes – Fuglset er utarbeidet og offentlig ettersyn er gjennomført. Det er så langt ikke gjennomført reguleringsarbeid for den siste strekningen Fuglset – Kviltorp. Statens vegvesen sin skisse for Fuglset - Kviltorp er innarbeidet i vedlagte oversikt over reguleringsplaner for vegstrekningen Bolsønes – Årø.

Statens vegvesen har i oppfølgingen av utredningen om alternativ trase Bolsønes – Årø, sett nærmere på hvordan en firefelts E 39 langs dagens trase mellom Fuglset og Kviltorp kan utformes og hvilke konsekvenser utbygging til fire felts veg her vil få. Skissene som Statens vegvesen har laget ble presentert for plan- og utviklingsutvalget i møte 17. oktober 2017.

Rådmannen vil påpeke at det skal gjennomføres vanlig prosess for reguleringsarbeidet Fuglset – Kviltorp. Kommentarene baserer seg imidlertid på skissene. Det er vedtatt reguleringsplan som vil vise de endelige løsningene.

Skissene til Statens vegvesen for strekningen Fuglset – Kviltorp viser følgende hovedgrep:

- Ny rundkjøring ved Retiro som skal betjene trafikk til båthavna og grøntområdet
- Ingen arm fra rundkjøringen mot nord. Dette indikerer at Knausenlinja ikke er aktuell
- Ingen av/påkjøring til E39 utenom rundkjøringen på Retiro
- Ingen tilkomst til Retiroområdet fra E 39
- 4 kryssinger av E 39 alle for gang/sykkel. 3 av løsningene er broer, den 4. undergang
- 4 felts E 39 der 2 av feltene er kollektiv/sambruksfelt
- Gang/sykkelveg på sørsiden av E 39 langs sjøen
- Gangveg på fortau og eget sykkelfelt på nordsiden av E 39

Ulike valgmuligheter:

- Bredden på samlet vegløsning kan justeres. Snittet for veg- og grøntareal ved Molde båthavn øker mer enn snittet ved Lubbenes.
- En kan velge mindre grønne rabatter. Da blir breddeøkningen mindre, men samlet løsning blir mer preget av veg. Strekningen Årø-Lergrovik og Lergrovik-Kviltorp er planlagt med mye grønt areal.
- E 39 kan skyves nord/sør. Ved båthavna kan valget stå mellom å rive 11 hus kontra å redusere parkeringsarealet til båthavna.
- Bygging av gangbro mot øst ved Kviltorp. Dette kan føre til at 6 hus må rives, uansett må 3 hus på sørsiden av E39, rives.

Vurderingen som blir gjort i reguleringsarbeidet vil gi den beste samlede løsningen.

Tilkomst til Retiro/Lubbenes/Nøisomhed

Siden det ikke blir mulig med direkte på/avkjøringer til E39 og Knausenlinja ikke blir realisert slik planen var, fører dette til endringer for planer for fremtidig bruk av området Retiro/Lubbenes/Nøisomhed. Rådmannen mener en skal være varsom med å legge til rette for formål som gir økt trafikk. Planene om en barnehage bør skrinlegges. Kommunen har alternativ tomt på Bergmo som kan nyttes til barnehage. Videre bør planene om nye boliger begrenses sterkt.

I og med at krysset Retirovegen/E39 stenges, vil trafikken til kirkegårdsområdet måtte ledes

gjennom eksisterende boligater. Trafikkøkningen vil være relativ liten.

Dersom den østre delen av området (Lubbenes og Nøisomhed) skal få vegutløsning fra vest, vil det måtte ta areal fra Retiroparken. Dette kan gjøres på flere måter. Det er også mulig å få vegtilkomst fra øst til Lubbenes og Nøisomhed. Dette vil kreve erverv av areal for vegutbedring.

Rådmannen mener at det er fullt mulig å få til gode tilkomster til Retiroparken, Lubbenes og Nøisomhed men at dette fører til endringer i tidligere planer om etablering av barnehage og betydelig antall nye boliger.

Reguleringsplanforslag Retiro

Det er utarbeidet eget reguleringsplanforslag for Retiro som har vært ute til offentlig ettersyn. Planen er ikke fremmet for endelig behandling siden kommunen ikke har klart å få etablert tilkomst til området som Statens vegvesen kan godkjenne.

Forslaget til reguleringsplan innebærer at det blir lagt til rette for boligbygging og etablering av barnehage i sørvestre del av Retiroparken. Tilrettelegging for 50 boliger og barnehager vil tredoble ÅDT i Retiroområdet til 850 biler. Dette er en betydelig aktivitet som var tenkt løst ved tilkomst fra E 39 eller Knausenlinja. Som nevnt tidligere mener rådmannen at det ikke bør etableres barnehage i området og at antall nye boliger må være svært begrenset.

Retiroparken vil gjennom disse endringene kunne bli tilbakeført til sin opprinnelse i større grad enn gjennom tidligere planforslag. Kommunen kan utvikle parken som sammen med parkområdet på sørsiden av E 39 vil kunne gi en flott og attraktiv grønn lunge nært sentrum. Statens vegvesen har i sin skisse lagt inn en bro over E 39 nær Retiro slik at områdene blir bundet sammen.

Innkommne kommentarer til utredning

Utredningen til Statens vegvesen er en tilleggsutredning til Bypakke Molde. Utredningen er ikke sendt på tradisjonell høring, men utredningen har vært lagt på planportalen til kommunen der interesserte har hatt muligheten til å komme med innspill.

Det har kommet 46 kommentarer til utredningen. Kommentarene er lagt ved saken, sammen med en kort oppsummering av hver kommentar. Kommentarene kan grupperes slik:

Gruppering	Antall kommentarer
Mot løsningen, inkludert Møreaksen som løsning, flere peker på mer utredning av Romsdalsaksen	32
Videreføring av tunnel til Eikrem	3 ønsker dette primært, 3 i tillegg dersom Møreaksen skulle komme
Tunnelløsning fra Bolsønes	7, her har ikke alle valgt konkret tunnelløsning
Kringstad - Lergrovik	1
Julbøen – Lergrovik	1
Delt løsning tunnel til Lergrovik alt 4-feltsveg	1
Ikke utbygging av tunnel eller 4-felt nå	1, senere videreføring til Lergrovik

Som det går fram av oversikten er 32 av de 46 som har kommentert, mot løsningen med 4-feltsveg. De aller fleste trekker frem at de er motstander av Møreaksen. Mange vil ha utredet Romsdalsaksen som løsning. Dette er ikke drøftet nærmere i denne saka, siden

kommunestyrets vedtak gjelder utredning av en mulig forlengelse av tunnelen fra Felleskjøpet og østover.

Tre vil ha forlenget tunnelen til Eikrem og deretter med videreføring av vegen til Lønset. Dersom Møreaksen kommer, ønsker ytterligere tre denne løsningen. Flere forutsetter at denne løsningen må være på plass til det nye sykehuset tas i bruk på Hjelset.

Syv går inn for tunnellsøsninger fra Bolsønes. Her er det ulike formuleringer på tunnelstrekningene. Felles for alle er at de vil bevare strandsonene og unngå utbygging av 4-felts veg her.

To skisserer andre tunnellsøsninger, Kringstad – Lergrovik og Julbøen – Lergrovik.

En mener at en ikke trenger breddeutvidelse av E39 nå, men heller gjennomføre utbedringer av 3 kryssløsninger. På sikt blir tunnelen til Bolsønes forlenget til Lergrovika.

Molde Næringsforum er delt i sitt syn, enten tunnellsøsning til Lergrovika eller 4-felts veg. Ber om flere tilleggsvurderinger. Sentralt spørsmål er hva skjer med tildelte statlige midler dersom en endrer innholdet i Bypakke Molde

Rådmannen mener at dersom en skal følge majoriteten av de som har gitt uttale, måtte en starte helt på nytt med planleggingsarbeidet. Dette innebærer stor risiko på flere andre områder og vil forsinke nødvendige investeringer. Bypakke Molde startet som et prosjekt for å løse utfordringene med innfartstrafikk fra øst og har blitt utvidet med stadig flere problemstillinger.

Rådmannen mener at det er helt nødvendig å sikre realisering av nye trafikkløsninger så snart som mulig. Næringslivet må sikres god fremkommelighet i byen med større forutsigbarhet for leveranser. Mange som pendler inn til byen opplever køproblemer både inn og ut av byen. Flere av boligene i området har store utfordringer med støy, særlig utendørs. I tillegg vil nytt sykehus øke trafikken øst for sentrum, noe som vil forsterke disse utfordringene.

Tempoplan

Rådmannen mener det er viktig å sikre framdrift i planleggingen av Bypakken og da må det gjøres prinsipielle avklaringer. Handlingsplanen for NTP viser at det ligger inne midler til oppstart av Bypakke Molde i 2023. Statens vegvesen legger opp til å gjøre klart grunnlaget for Stortingets behandling av Bypakke Molde så snart som mulig. Fram til dette kan gjøres, må en rekke elementer være gjennomført:

- Reguleringsplan for hele strekningen E39 Bolsønes – Årø må være på plass. I dag er to av strekningene ferdige vedtatt, en strekning har vært til offentlig høring, mens en ikke har startet på den siste strekningen Fuglset – Kviltorp. Starter en nå, vil reguleringsplanen for hele strekningen være ferdig første halvår 2020.
- Når den helhetlige reguleringsplanen er ferdig, må kommunen og fylkeskommunen gjøre vedtak om bompenger. Dette kan skje høsten 2020.
- Det blir krav om ekstern kvalitetssikring (KS2). En må her regne med at prosessen vil ta minst 12 måneder.
- Det er mulig, med forbehold om vedtak av kostnads- og styringsramme, å få prosjektet med i statsbudsjettet for 2022 og med egen bompengeproposisjon i løpet av våren 2022.
- Oppstart vil bli endelig avklart i forbindelse med Stortingets behandling av bompengeproposisjonen og statsbudsjettet.

Tempoplanen for å rekke oppstart i 2023 er ambisiøs. Rådmannen mener følgelig det er viktig med en endelig avklaring av løsningen for Bypakke Molde så snart som råd.

Oppsummering

Rådmannen mener Statens vegvesen har gjort en god analyse av alternative tunnelloesninger i stedet for 4-felts løsning i dagen for E 39. Alle tunnelvalgene er teknisk mulige.

Rådmannen vil likevel tilrå kommunestyret å holde fast ved prioritering i gjeldende bypakke, dvs en 4-felts veg langs dagens E 39 trase Bolsønes – Årø. Hovedårsakene er:

- Bypakke Molde er i dag inne med finansiering i NTP. I følge forslag til handlingsplanen kan byggearbeidet starte i 2023. Midlene i NTP er knyttet til etablering av kollektiv/sambruksfelt som en ikke får til med tunnel. Bypakken faller med stor sannsynlighet ut av NTP dersom løsningen for Bypakke Molde endres gjennom tunnelloesninger øst for Bolsønes.
- Alternativene med tunnelloesninger er langt dyrere. Det billigste alternativet med tunnel til Lergrovika øker kostnadene med 500 mill kr med kryss i dagen og 1 200 mill kroner ved kryss i fjell.
- Tunnelloesningen blir dyrere jo lengre de er samtidig vil de som vil nytte tunnelene bli færre jo lengre tunnelen er
- Tunnelloesningene gir ikke fleksibiliteten med etablering av kollektiv/sambruksfelt
- Tunnelloesninger med kryssløsning i dagen vil gi store arealkonsekvenser for Bolsønesområdet.
- Det er usikkert om det er mulig å få utgang både ved Reknes og Bolsønes på en tunnel som går fra Julbøen og forbi Bolsønes.
- Tunnel som slutter i Lergrovika vil være vanskelig å få godkjent. Tunnelen vil redusere dyrkbar jord. Fylkesmannen har tidligere ikke godkjent omdisponering av arealet.
- Tunnel til Eikrem forutsetter videreføring av E39 til Lønset. Dette vil gi stor økning av investeringskostnadene og skape stor usikkerhet for å komme med fremtidige prioriteringer av statlige midler. Tiden for realisering av nødvendige tiltak vil forlenges på ubestemt tid.

Rådmannen ser utfordringen som en fire-felts veg langs strandsonen gir. Reguleringsplanen for Fuglset – Kviltorp som vil starte raskt etter kommunestyrets endelige avklaring av trasevalg for E39 i Bypakke Molde, må utarbeides med målsetning å redusere de uheldige konsekvensene mest mulig.

Statens vegvesen har utarbeidet skisser for strekningen Fuglset – Kviltorp som rådmannen mener imøtekommer flere kritiske kommentarer som følger av en fire-felts veg. Løsningene må fokusere på å redusere uheldige miljøkonsekvenser og sikre grønne arealer til rekreasjon på en god måte. Videre må det sikres god tilkomst til all aktivitet på sørsiden av E39.

En fire felts veg langs E39 vil påvirke tilkomsten til Retiroområdet. Rådmannen ser at det er mulig å finne akseptable tilkomstløsninger for aktiviteten som er i Retiro området i dag både fra vest og øst. Rådmannen mener imidlertid en skal være forsiktig med etableringer som fører til vesentlig økt trykk på trafikkbildet. Rådmannen mener følgelig at området ikke lenger vil være aktuelt for lokalisering av en ny barnehage, videre må boligbygging i Retiroskogen reduseres til et minimum.

Knausenlinja vil ikke være aktuell som løsning for nord/sør trafikken mellom Frænavegen og Fannestrandsvegen. Trafikken må i større grad enn i dag ledes via Jupitervegen, Nøisomhedsvegen, Enenvegen.

Selv om løsningen for E39 i Bypakke Molde blir gjennomført slik den er vedtatt, skjer det endringer i Bypakke Molde gjennom at Knausenlinja foreslås tatt ut nå. Rådmannen vil innarbeide denne endringen i Bypakke Molde og legge fram et justert forslag.

Valg av en 4-felts veg langs dagens trase, utelukker ikke mulighetene for etablering av en tunnel en gang i fremtiden.

Endelig trasevalg for E39 Bolsønes – Årø, avklarer også planområdet for kommunedelplan Julbøen – Molde, jfr vedtak i sak 29/16 – Planprogram for kommunedelplan Julbøen - Molde. Denne planen vil i øst avsluttes på Bolsønes slik planområdet først er utarbeidet.

Vurdering av økonomiske konsekvenser

Molde kommune skal etter planene så langt bidra med 5 % av samlede investeringer i Bypakke Molde, dvs 130 mill kroner hvis samlet bypakke utgjør 2 600 mill kroner.

Bypakke Molde er tildelt statlig finansiering med 920 mill kroner gjennom NasjonalTransportPlan (NTP). Tildelingen er gjort med bakgrunn i løsningene i gjeldende bypakke med etablering av kollektiv/sambruksfelt i en 4-felts veg langs dagens E39 Bolsønes-Årø. Tildelingen vil med stor sannsynlighet bli trukket tilbake dersom forutsetningen for tildelingen endres.

Rådmannen mener det er viktig å sikre midlene fra NTP som også skal gi betydelig løft for andre tiltak i bypakka som bygging av flere gang- og sykkelveger. Rådmannen ser ikke hvordan kommunen skal bli i stand til å ta dette løftet uten betydelig tildeling av statlige midler.

Arne Sverre Dahl
Rådmann

Vedlegg

- 1 Oversending av utredning. E39 Molde øst. Vurdering av løsninger øst for Bolsønes
- 2 Vedlegg - E39 Molde øst
- 3 Skisse E 39 Bolsønes - Årø
- 4 Innkomne kommentarer
- 5 Sammendrag innkomne kommentarer
- 6 Saksprotokoll fra Molde eldreråd