

Arkivsaknr 19/01855-20
Saksbehandler Kurt Krutnes

Saksgang	Møtedato
Formannskapet	17.03.2020
Kommune- og byutviklingsutvalget	10.03.2020
Miljø-, klima- og samferdselsutvalget	12.03.2020

Plan 1920- Detaljreguleringsplan for E8 Vestre trasé - Fastsetting av planprogram

Innstilling til vedtak:

Planprogram av 14.02.2020 for konsekvensutredning av reguleringsplan for E8 Vestre trasé, fastsettes.

Innspill fra Sametinget om fornyet kulturminneregistrering tas til etterretning. Sametingets undersøkelser skal være ferdigstilt før reguleringsplanen vedtas.

Vedtaket er gjort iht. PBL § 12-9, tredje ledd.

Britt Elin Steinveg
Kommunedirektør

Mette Mohåg
Avdelingsdirektør Bymiljø

Hva saken gjelder

Ved detaljregulering av E8 Vestre trasé er det krav om konsekvensutredning (KU) av tiltaket. Enhver konsekvensutredning krever et planprogram for innholdet i utredningen. Saken gjelder fastsetting av planprogrammet for KU for E8.

Saksutredning

Sammendrag

I planprosessen før endelig vedtak av reguleringsplan for E8 Vestre trasé, Ramfjorden, stilles det krav om fornyet konsekvensutredning (KU). Før konsekvensutredningen utføres skal det fastsettes et planprogram for innholdet i utredningen og gjennomføring av planarbeidet.

Vestre trasé er, sammen med Østre trasé, konsekvensutredet tidligere i sammenheng med kommunedelplan 0240, trasévalg Ramfjord. Dette planprogrammet supplerer de temaene som må fornyes eller som må komme i tillegg til tidligere utredninger. Et forslag til reguleringsplan for E8- Vestre trasé, plan1754, er tidligere lagt ut til offentlig ettersyn i september 2011. Kommunestyret avviste planforslaget i april 2012.

Konsekvensene for reindrifta skal styrkes med en utvidet utredning med forslag til mulige avbøtende tiltak.

Supplerende grunnundersøkelser på land og i sjø gjennomføres for å redusere usikkerheten i vegprosjektet. Dette supplerer tidligere utredninger. Det samme gjelder kravene til aktsomhetsnivå for skred langs veg, som er endret til et høyere sikkerhetsnivå nå enn tidligere. Dette gjør at nye vurderinger av skredfare skal gjennomføres. Nye beregninger av nedbørsmengder skal gjennomføres, slik at veganlegget kan dimensjoneres for fremtidige vannmengder.

Planprogrammet var lagt ut til offentlig ettersyn/høring i perioden 19.12.2019 til 06.02.2020.

Melding om oppstart av planarbeidet ble sendt samtidig med høring av planprogrammet, og det ble arrangert informasjonsmøte på rådhuset 27.01.2020

Det er kommet innspill til planprogrammet fra 11 offentlige instanser og 43 innspill/uttalelser til oppstart av planarbeidet.

Med unntak av Sametinget har de øvrige offentlige instanser ikke meldt inn krav til endring av programmet for KU. Sametinget har stilt krav om ytterligere kulturminneundersøkelser og beskrivelse av samisk fjordbosetning og deres bruk av utmark.

En stor andel av de private uttalelsene har lagt vekt på at E8 burde legges på østsiden av Ramfjorden. Andre innspill er knyttet til private brønner, adkomster til utmarka og mulige miljøulemper som følge av veganlegget (støv, støy).

Noen har bedt om at det særlig tas hensyn til flora, fauna, grunnforhold og lokale adkomster i den videre planleggingen.



Figur 1: Planområdet beliggenhet.

Mål for planen

- Tiltaket skal gi bedre fremkommelighet, samt kortere og sikrere innfartsveg til Tromsø
- Ny E8 skal føre til forbedret trafikksikkerhet og bomiljø på avlastet veg (dagens E8)
- Ny E8 skal bidra til å redusere utslipp, risiko og sårbarhet som følge av klimaendringer

Planprogrammets hovedinnhold

Tema som skal behandles i KU (utredningstema):

- Landskapsbilde
- Kulturarv
- Nærmiljø og friluftsliv
- Naturmangfold
- Naturressurser og reindrift
- Vannressurser
- Reindrift

Tema som behandles i planbeskrivelsen (vurderingstema):

- Trafikksikkerhet
- Vegteknologi, konstruksjoner, teknisk infrastruktur
- Støy
- Grunnforhold
- Skred
- Hydrologi og overvannshåndtering (flomfare)
- Ytre miljø - landskap
- Drift og vedlikehold
- Berørte eiendommer til veganlegget
- Barn og unge
- Friluftsliv og tilrettelegging for reisende
- Folkehelse
- Universell utforming
- Kollektivt tiltak
- Omklassifisering og bruk av dagens E8

Vurdering av innspill

- Anleggsperiode
- Samisk fjordbosetning og bruk av utmark.
- Kollektivtilbud

Tromsø kommune har i utgangspunktet vurdert de tidligere samiske kulturminneundersøkelsene som tilstrekkelig for å klargjøre regulering og valg av vegtrasé. Sametinget hadde ingen merknader til samme trasé ved siste forslag til regulering i 2011. For å sikre at det ikke gjenstår uregistrerte samiske kulturminner i den planlagt vegtraséen, gis Sametinget mulighet for å utføre supplerende registreringer av samiske kulturminner før reguleringsplanen vedtas.

Beskrivelse av samisk fjordbosetning og deres bruk av utmark vil være eget tema i planbeskrivelsen.

Statens vegvesen har vært i tidlig dialog med reindriftsnæringen, med den hensikt å klargjøre konsekvensene av veganlegget og finne avbøtende tiltak på forhold som begrenser reindrifta. Det utarbeides egen konsekvensutredning for reindrift.

Øvrige innspill til planprogrammet og oppstartsvarslet tas til orientering, og følges opp i reguleringsplanarbeidet.

Tromsø kommune finner forslaget til planprogram og kravene til utredninger å være tilfredsstillende for utarbeidelse av konsekvensutredningen (KU) og reguleringsplan for E8 Vestre trasé.

01 Saksdokumenter

Vedlagte saksdokument (ikke uttømmende)

01. Oversiktskart
02. Forslag til planprogram
03. Merknadsbehandling

Dato:

Udatert
18.12.2019
14.02.2020

Berørte planer og planstrategiske dokument – ikke vedlagt

Plan 0142 - Kommuneplanens arealdel 2017-2026
Plan 0210 - KDP for Ramfjord med Østre alternativ for E8
Plan 0240 - KDP for E8 Sørbotn – Laukslett, (trasévalg)
Plan 1716 – Industriområde på Leirbakken

29.03.2017
26.03.2014
26.03.2008
11.12.2012

02 Planfakta

Tall og faktaopplysninger om planlagt E8 (ikke planvurdering):

Vegtraséens lengde	8,5 km
Vegbredde	10,0 m
Brulengde	750 m
Bruas bredde	13,5 m
Fartsgrense	90 km/t
Forventet trafikkmengde etter 20 år	5200- 5800 ÅDT

03 Beskrivelse av planprosessen

Dato:

Planinitiativ mottatt	03.12.2019
Oppstartsmøte med Byutvikling	16.12.2019
Annonsert oppstart av planarbeid/ partene tilskrevet	19.12.2019
Offentlig ettersyn av planprogram	12.12.2019
Folkemøte	04.02.2020
Høringsperiode	19.02.2019-06.02.2020

Planprosessens spesielle sider

Planer for E8 har versert siden 1988, en rekke versjoner for trasévalg. I august 2019 vedtok regjeringen at E8 Ramfjord skulle bygges i Vestre trasé og uten bompengefinansiering. Samferdselsdepartementet har i brev av 9. september 2019, bedt Statens vegvesen om å oppdatere reguleringsplanen for E8 Sørbotn-Laukslett i vestre trasé etter tidligere planforslag utarbeidet i 2011.

04 Programvurdering

Om KU-krav

Statens vegvesen har vurdert KU-kravet på følgende måte:

Tiltaket er av en slik investeringsmessig størrelse at den faller inn under KU-forskriftens § 6 «*Planer og tiltak som alltid skal utredes for konsekvenser og ha planprogram eller melding*», bokstav b) «*reguleringsplaner etter PBL for tiltak etter vedlegg I, 7 e) andre vei- og jernbanetiltak med investeringskostnader på mer enn 750 mill. kr.*»

Statens vegvesen har vurdert at konsekvensene av det konkrete tiltaket i all hovedsak er utredet i forbindelse med kommunedelplan 0240 (KDP 2008). Dette planprogrammet skal belyse behovet for nye og/eller mer omfattende/detaljerte utredninger. Det skal ikke gjøres fullstendig ny konsekvensutredning for tiltaket. Statens vegvesen har utført en faglig gjennomgang av konsekvensutredningen i KDP 2008, og funnet at denne på flere tema er dekkende. For noen tema er det behov for oppdatering/utdypninger. Et tema som ikke er tilstrekkelig utredet og vurdert, er tema for reindrift. Se planprogrammets kapittel 5 (vedlegg 2) for utfyllende vurderinger av konsekvensutredningen for KDP 2008 og beskrivelse av utredningsbehov.

Utredningstema

Følgende tema skal konsekvensutredes:

- Landskapsbilde
- Kulturarv
- Nærmiljø og friluftsliv
- Naturmangfold
- Naturressurser og reindrift
- Vannressurser
- Reindrift

Vurderingstemaer

Følgende tema skal vurderes nærmere i planbeskrivelsen:

- Trafikksikkerhet
- Vegteknologi, konstruksjoner (bruer, skredvoller), teknisk infrastruktur og avløp, el-kraft, fiber etc.)
- Støy
- Grunnforhold (geoteknikk og geolog)
- Skred
- Hydrologi og overvannshåndtering
- Ytre miljø
- Drift og vedlikehold
- Berørte grunneiere og naboer til prosjektet
- Barn og unge
- Friluftsliv og tilrettelegging for reisende
- Folkehelse
- Universell utforming
- Kollektiv
- Omklassifisering og bruk av dagens E8
- Anleggsperiode (SHA- og YM-plan)

Reindrift, skred/flom og grunnundersøkelser er tema som skal forsterkes i konsekvensutredningen. Samiske kulturminner vil også ha tilleggsundersøkelser i områder av traséen som er lite undersøkt.

05 Vurdering av innspill til planprogrammet og synspunkter til oppstart av reguleringsplanen

Detaljert vurderinger av innspill og uttalelser er behandlet i eget dokument (vedlegg 3)

Innkommende innspill og uttalelser er å finne på Statens vegvesens hjemmesider under prosjekt «E8 Ramfjord, Vestre trasé»

Det ble under offentlig ettersyn av planprogrammet totalt mottatt 11 innspill fra offentlige instanser:

1. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
2. Fiskeridirektoratet
3. UiT
4. Kystverket
5. Direktoratet for mineralforvaltning
6. Tromsø kommune VA
7. Sametinget
8. Mattilsynet
9. Norges vassdrags- og energidirektorat
10. Fylkesmannen i Troms og Finnmark
11. Troms og Finnmark fylkeskommune

Med unntak av Sametinget er det ikke kommet inn krav om nye, eller krav om endring av de temaer som er forslått i planprogrammet.

Sametinget mener at de tidligere registreringene som ble utført ifm. kommunedelplan 0240 for trasévalg E8, er for mangelfulle for å kunne vurdere konsekvensene av E8 på vestsiden.

Statens vegvesen (SVV) og Tromsø kommune har vurdert de tidligere samiske kulturminneundersøkelsene i utgangspunktet som tilstrekkelig til å klargjøre regulering og valg av vegtrasé, gj.f. brev av 05.10.2011. For å sikre at det ikke gjenstår evt. uregistrerte samiske kulturminner i den planlagt vegtraséen, vil sametinget utføre supplerende undersøkelser i kommende barmarkssesong på utvalgte områder av traséen. Undersøkelsene skal være avsluttet før reguleringsplanen kan vedtas.

De øvrige offentlige instansene ber SVV legge vekt på bl.a. følgende forhold i planleggingen og gjennomføringen av veganlegget:

- gytefelt for torsk
- forhold knyttet til inngrep i sjø (fyllinger)
- seilingshøyde under brua
- massehåndtering, Depot og uttak
- strømningsforhold i fjorden
- samisk fjordbosetning og utmarksbruk
- ivaretaging av vannkilder og vannforsyning
- hensynet til skredfare, kvikkleire, flom og vassdrag
- forholdet til nærliggende fylkesveg, kollektivtrafikk, gående og syklende
- tilrettelegging for friluftsliv og utmarksnæring
- naturmangfold og viktige botaniske forekomster (ålegress)
- øvrige gyteområder

Disse forhold blir omtalt og vurdert i planbeskrivelsen.

Det er innkommet 43 innspill og uttalelser fra privatpersoner, grunneiere, selskaper og organisasjoner.

Innspillene og uttalelsene fra privatpersoner, grunneiere, selskaper og organisasjoner går i hovedsak ut på forhold knyttet til varsel om planoppstart og kommende reguleringsplan.

Halvparten (21) av uttalelsene omtaler trasévalg.

Videre fremkommer det uttalelser om følgende forhold

- vannforsyning og brønner
- adkomstmuligheter til innmark, utmark og skog
- økonomiske forhold, erstatning
- forhold knyttet til støv, støy og luftkvalitet
- kartlegging av flora og fauna (elgtrekk)
- grunnforhold, utfylling i sjø og rasfare
- lokale adkomstveger, rasteplasser og kollektivtilbud
- tilrettelegging for friluftsliv
- vegens stigningsforhold
- utvikling av nærliggende eiendommer

Statens vegvesen vil være oppmerksom på de nevnte forhold i den videre utarbeidelsen av reguleringsplan, og de vil bli omtalt i planbeskrivelsen.

SVV vurderinger av de private innspill og uttalelser er å finne på SVV hjemmesider, link:

<https://www.vegvesen.no/Europaveg/e8ramfjord/Nyhetsarkiv/planprogrammet-er-oversendt-kommunen>

06 Konklusjon

Tromsø kommune finner forslaget til planprogram og kravene til utredninger å være tilfredsstillende for utarbeidelse av konsekvensutredningen (KU) og reguleringsplan for E8 Vestre trasé. Det anbefales at programmet for konsekvensutredningen fastsettes.

Vedtakskompetanse:

Formannskapet

Vedlegg

Vedlegg 1 Planavgrensning

Vedlegg 2 Planprogram E8 Sørbotn-Laukslett, Vestre trasé

Vedlegg 3 Behandling av innspill og uttalelser